

Córdoba, 6 de Mayo de 2025

RESOLUCIÓN GENERAL Nº 50

Y VISTO:

El Expediente Nº 0521-077961/2024, iniciado a partir del Trámite ERSeP Nº 082686 711 112 024 (C.I. Nº 11271/2024), presentado por la **COOPERATIVA DE PROVISIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES Y DE VIVIENDA DE OLIVA LIMITADA**, solicitando la revisión de su Cuadro Tarifario vigente, conforme a las previsiones del artículo 5º de la Resolución General ERSeP Nº 16/2025.

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente José Luis Scarlatto, y de los Vocales Mariana A. Caserio, Walter O. Scavino y Mario R. Peralta

I. Que en cuanto a la cuestión objeto de las presentes actuaciones, la Ley Nº 8835 -Carta del Ciudadano- en su artículo 25 inc. h), enumera como competencia del ERSeP, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores, de acuerdo con los términos de los títulos habilitantes.”*.

Que concordantemente, el Decreto Nº 797/01, que reglamenta el contexto normativo emergente de la Ley Nº 8837 -Incorporación del Capital Privado al Sector Público-, establece en su considerando que *“...cuando los prestadores o las organizaciones de los usuarios, o el ERSeP actuando de oficio, consideren que existen cambios en los costos de los servicios de electricidad, ajenos al control de los concesionarios, sea su aumento o disminución, que afecten a alguno de los actores, el Ente iniciará los procedimientos para determinar si dichos cambios deben ser incorporados en las tarifas.”*, y asimismo dispone que *“...a fin de establecer el aumento o reducción tarifaria correspondiente, la modificación en los costos deberá revestir significación y corresponder a una definida tendencia de aumento o disminución de los insumos afectados, y no a un cambio circunstancial de su valor.”*.

Que en el mismo sentido, corresponde tener en cuenta lo dispuesto en el Contrato de Concesión del Servicio Público de Distribución de Energía a Distribuidores Cooperativos de la Provincia de Córdoba, el cual, según el artículo 19 - Obligaciones de la Concesionaria-, punto IX, impone como deber de los mismos, someter los Cuadros Tarifarios a la aprobación del ERSeP.

II. Que el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública, *“...cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación.”*.

Que en relación a lo pretendido por la iniciadora, en el marco del Expediente N° 0521-081587/2024 y de la Audiencia Pública celebrada con fecha 13 de febrero de 2025, convocada por Resolución ERSeP N° 2857/2024, este Organismo dictó la Resolución General ERSeP N° 16/2025, por medio de cuyo artículo 5° dispuso que la redeterminación de la participación del Valor Agregado de Distribución (VAD) en las tarifas de las Cooperativas Concesionarias del Servicio Público de Distribución de Energía Eléctrica de la Provincia de Córdoba abastecidas en Alta Tensión, y la actualización de las mismas en base a su real incidencia, será evaluada por cuerda separada y aprobada por el Directorio del ERSeP, si correspondiera y resultara pertinente, en el marco de dicho procedimiento y de la citada Audiencia Pública, en base a los elementos que se acompañen al momento de efectuar cada requerimiento y previo cumplimiento por parte de cada Prestataria de los requisitos establecidos.

III. Que la presentación que dio inicio a las presentes actuaciones fue analizada en cuanto a su procedencia, se formó expediente electrónico a los fines de su tratamiento y en función de ello, dicha temática fue incluida como punto quinto del objeto de la audiencia pública citada.

Que al respecto, la entidad compareciente dispuso elevar formalmente el requerimiento de recomposición tarifaria relativo al Servicio Eléctrico a su cargo, dada la particularidad de ser abastecida en Alta Tensión, con las implicancias técnicas y económicas que ello significa, destinado a paliar la variación de costos registrada en estos últimos años, no contempladas en los ajustes tarifarios otorgados y las disposiciones de la Resolución General N° 57/2017.

Que en tal sentido, la Cooperativa en cuestión indicó: *“...solicitamos al Ente Regulador de Servicios Públicos de la Provincia una revisión detallada de nuestras*

*tarifas actuales, con el objetivo de ajustarlas de manera que reflejen adecuadamente los costos reales de la prestación del servicio, esto es, **la evaluación y revisión de nuestro cuadro tarifario a los efectos de que se ajuste e incremente en un 20% el valor de las tarifas de las diferentes categorías de usuarios.***”.

Que a los efectos de realizar el respectivo análisis técnico-económico, se solicitó a la Distribuidora que acompañe documental adicional, por medio de la cual demuestra la procedencia sustancial del pedido de adecuación tarifaria, la que fuera oportunamente presentada e incorporada a autos.

IV. Que atento al requerimiento formulado, las demás cuestiones planteadas y la necesidad de su correcta evaluación, se incorpora en autos el pertinente Informe Técnico Conjunto, de fecha 24 de abril de 2025, elaborado por el Área de Costos y Tarifas y por la Sección Técnica de la Gerencia de Energía Eléctrica de este Organismo.

Que en consecuencia, es necesario tener en cuenta lo indicado por el mismo, el cual, adentrándose en el análisis de la cuestión objeto de las presentes actuaciones, indica: “...del pormenorizado estudio de los costos de prestación del servicio y de los ingresos por Valor Agregado de Distribución (VAD) de dicha prestataria, se verifica que, al tratarse de una Cooperativa abastecida desde la EPEC en Alta Tensión, sus ingresos deben ser suficientes para afrontar costos de operación, mantenimiento e inversiones, superiores a los de las Cooperativas alimentadas en Media Tensión, en base a las cuales se determinó históricamente la participación de los costos propios a la hora de autorizar recomposiciones tarifarias.”; a lo que luego agrega: “...distintos indicadores económicos muestran que la Cooperativa en estudio presenta una tarifa inferior a la que resulta de un estudio técnico, permitiendo prestar el servicio, sin garantizar la realización las reinversiones para mantenerlo en las condiciones de continuidad y calidad durante el tiempo.”.

Que por lo indicado, el Informe estipula que “...se procede a realizar un cálculo comparativo de la Tarifa Nº 1 - DEMANDAS RESIDENCIALES (representativa de todas las variantes residenciales) y de la Tarifa Nº 2 PEQUEÑAS DEMANDAS GENERALES (representativa de todas las variantes No Residenciales), ambas de la Cooperativa analizada, con las tarifas promedio de las mismas categorías, correspondientes al grupo al que la prestataria pertenece. De ese modo, se obtiene la variación de tarifas a considerar, en virtud de los costos no reconocidos oportunamente.”; a cuyo fin, argumenta que “...en primera instancia deben calcularse las desviaciones de

tarifas de la prestataria en análisis respecto de las tarifas de referencia a emplear para el análisis, obtenidas como promedio de las tarifas de las Cooperativas del grupo al que la misma pertenece, conformado por 103 Cooperativas (83,06% del total del grupo A) para el cálculo de la Tarifa Nº 1, y por 96 Cooperativas (77,41% del total del grupo A) para el cálculo de la Tarifa Nº 2.”.

Que en atención a ello, el Informe Técnico en consideración esgrime que “...para la determinación de las tarifas de referencia, se parte de los valores vigentes a febrero de 2025, correspondientes a cada Cooperativa del grupo considerado, actualizando el promedio resultante en base a los incrementos autorizados a aplicar a partir de los meses de marzo y abril de 2025. A continuación, las tarifas de referencia deben afectarse por un Factor de Ajuste Técnico Por Escala, para moderar el incremento tarifario resultante respecto al resto, sin afectar el principio de convergencia ni alterar los aumentos del resto de las Cooperativas. Dicho factor resulta de considerar un índice técnico de dispersión estructural, denominado Índice de Dispersión Compuesto (IDC), el cual captura, de manera sintética, las condiciones estructurales que influyen en los costos de prestación del servicio eléctrico, especialmente aquellas vinculadas a la extensión de la red, la densidad de usuarios, la intensidad de uso de la infraestructura y la productividad operativa.”.

Que en relación a lo detallado precedentemente, el Informe precisa que “La Cooperativa en análisis presenta un IDC de 4,24...”, el cual “...se corresponde con un valor de ajuste técnico por escala de 1,000.”.

Que en consecuencia, las áreas intervinientes manifiestan: “...los ajustes tarifarios promedio necesarios para compensar el déficit advertido por la Cooperativa iniciadora, a abril de 2025, ascienden al 19,71% para la Tarifa Nº 1 - DEMANDAS RESIDENCIALES (aplicable a todas las demás variantes residenciales), y al 18,56% para la Tarifa Nº 2 PEQUEÑAS DEMANDAS GENERALES (aplicable a todas las demás variantes no residenciales), los cuales resultan análogos e incluso levemente inferiores al pedido de la propia Cooperativa, de un aumento del 20% en sus tarifas. En concordancia con tales variaciones tarifarias, cabe destacar que, con la participación resultante del Valor Agregado de Distribución (VAD) a abril de 2025, del 48,04% para la Tarifa Nº 1 y del 49,84% para la Tarifa Nº 2, surgen incrementos de dicho valor agregado del 44,11% para la variante residencial y del 38,55% para la variante no residencial.”.

Que por su parte, en lo atinente a las tarifas destinadas a los Grandes Usuarios, el Informe efectúa una especial valoración según el nivel de tensión en que se les brinde el suministro de la energía (Baja Tensión, Media Tensión o Alta Tensión), en lo relativo a la infraestructura puesta en juego por la Distribuidora a los fines de materializar la prestación del servicio, explicando que *“Para ello corresponde tomar en cuenta relaciones obtenidas a partir de las pérdidas técnicas reconocidas para cada nivel de tensión, con la ubicación de los puntos de suministro de tales Usuarios respecto de la red de distribución, que, para cada caso, se afecta del porcentaje de variación tarifaria general obtenido. De igual modo, se requiere un análisis especial para los ajustes aplicables a los Cargos por Potencia destinados a Usuarios con demanda igual o mayor a 300 kW, a causa de las diferencias en los precios de compra de las respectivas tarifas, efecto que debe ser interpretado como una variación en la incidencia del Valor Agregado de Distribución (VAD), sin perjuicio de la cual su actualización debe resultar de similar cuantía que la de los cargos respectivos de los Grandes Usuarios con demanda menor a 300 kW. Bajo dichas premisas y considerando los dos efectos analizados, tomando como base los valores tarifarios vigentes al mes de abril de 2025, se obtienen las recomposiciones desagregadas por categoría tarifaria, incorporadas en el Anexo I del presente Informe Técnico.”*.

Que en igual sentido, luego estipula que *“...en cuanto a los cargos correspondientes a la Tarifa aplicable al Servicio de Peaje, cabe indicar que las mismas deberán calcularse acorde a la metodología prevista por las Resoluciones Generales ERSeP Nº 14/2011 y Nº 89/2018, tomando como referencia las tarifas de venta ajustadas conforme a los procedimientos previamente analizados y las tarifas de compra respectivas.”*.

Que finalmente, el Informe Técnico agrega que *“...en relación a las Tasas, a los Subsidios aplicables sobre diferentes categorías en virtud del traslado de mecanismos especiales, ya sean Provinciales o Nacionales, al igual que a la Tarifa Industrial Provincial Homogénea, a la Tarifa Bombeos de Agua, Plantas Potabilizadoras y Sistemas de Saneamiento Provinciales, a las Tarifas para Generación Distribuida y a las Tarifas para Usuarios Dispersos Remotos, todas ellas contenidas en el Cuadro Tarifario de la Cooperativa bajo análisis, no corresponde actualizar los valores respectivos en el marco del presente procedimiento, atento ajustarse en cada oportunidad que resulte necesario, en virtud de procedimientos específicos.”*.

Que en consecuencia, las áreas técnicas referidas concluyen: “Por lo indicado en el análisis precedente, a los fines de garantizar la prestación del servicio eléctrico a cargo de la distribuidora iniciadora, técnica, contable y económicamente, se entiende recomendable: 1. AUTORIZAR los incrementos detallados en el Anexo I del presente informe, obtenidos a partir de la redeterminación de la participación del Valor Agregado de Distribución (VAD) de la Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Ltda., en consonancia con lo previsto por el artículo 5º de la Resolución General ERSeP N° 16/2025, a emplear con el objeto de ajustar el Cuadro Tarifario vigente al mes de abril de 2025, aplicable respecto de los servicios prestados a partir de la fecha de vigencia que se fije en la resolución aprobatoria que se dicte en el marco del presente procedimiento. 2. APROBAR el Cuadro Tarifario incorporado como Anexo II del presente informe, obtenido en virtud de los ajustes a autorizar acorde a lo indicado en el punto 1 precedente, aplicable por la Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Ltda., respecto de los servicios prestados a partir de la fecha de vigencia que se fije en la resolución aprobatoria que se dicte en el marco del presente procedimiento.”.

Que en función de lo indicado precedentemente, corresponde hacer lugar a la recomposición tarifaria solicitada en el expediente de marras, a los fines de ajustar el Cuadro Tarifario vigente de la peticionante, de conformidad con lo establecido por el artículo 5º de la Resolución General ERSeP N° 16/2025, disponiendo su aplicación respecto de los servicios prestados a partir del 01 de mayo de 2025, por resultar ajustado a derecho.

V. Que sin perjuicio de lo analizado precedentemente, corresponde contemplar lo atinente al cobro de “Mayores Costos Operativos” que pudiera encontrarse efectuando la Cooperativa bajo análisis, en virtud de lo estipulado por el artículo 21.6 del Contrato de Concesión y del procedimiento establecido en la Resolución General ERSeP N° 57/2017.

Que al respecto, debe entenderse que, a partir del tratamiento tarifario en curso, se dará por agotada la posibilidad de mantener en vigencia la excepción derivada de lo normado por el artículo 13º de la Resolución General ERSeP N° 57/2017.

Que en consecuencia, corresponde indicar a la Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada que, en virtud de la actualización tarifaria autorizada, quedará impedida de aplicar cualquier tipo de

cargo adicional, respaldado en lo estipulado por el artículo 21.6 del Contrato de Concesión, cabiendo ante cualquier contravención a lo aquí resuelto, la aplicación de las sanciones previstas en el artículo 14º de la Resolución General ERSeP Nº 57/2017.

VI. Que atento a lo dispuesto por el artículo 1º de la Resolución General ERSeP Nº 01/2001 (modificada por Resolución General ERSeP Nº 06/2004), el Directorio del ERSeP “...dictará Resoluciones Generales en los casos de disposiciones de alcance general y de aplicación interna y externa, operativas, reglamentarias o interpretativas de la ley de su creación o de los marcos regulatorios de los servicios públicos y concesiones de obra pública bajo su control, como también cuando se tratara de pautas de aplicación general atinentes a su funcionamiento y organización...”.

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto el expediente Nº 0521-077961/2024, iniciado a partir del Trámite ERSeP Nº 082686 711 112 024 (C.I. Nº 11271/2024), presentado por la COOPERATIVA DE PROVISIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES Y DE VIVIENDA DE OLIVA LIMITADA, solicitando la revisión de su Cuadro Tarifario vigente, conforme a las previsiones del artículo 5º de la Resolución General ERSeP Nº 16/2025.

Que en relación a lo pretendido por la iniciadora entendemos que técnicamente corresponde contemplar el costo que solicita la cooperativa dentro del Valor Agregado de Distribución (VAD), pero atento a que el impacto en la tarifa sería sustancial, a los fines de no resentir la capacidad de pago y preservar los intereses del usuario, entiendo prudente que dicho porcentaje debe escalonar en dos (2) etapas y no en una (1) tal como se propone.

Así, el aumento obtenido a partir de la redeterminación del Valor Agregado de Distribución (VAD) de dicha prestataria, en consonancia con lo previsto por el artículo 5º de la Resolución General ERSeP Nº 16/2025, debe aplicarse sobre los valores tarifarios vigentes, en una primera etapa a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial de la Provincia de Córdoba y la segunda partir de los 30 días siguientes de dicha publicación.

Así voto.-

Voto del Lic. Rodrigo Francisco Vega

En relación con las presentes actuaciones, vinculadas con la presentación promovida por la prestataria presentado por la **COOPERATIVA DE PROVISIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES Y DE VIVIENDA DE OLIVA LIMITADA**, solicitando la revisión de su Cuadro Tarifario vigente, conforme a las previsiones del artículo 5º de la Resolución General ERSeP N° 16/2025.

Que, atendiendo a la normativa vigente, corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, establece que “El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”.

La Sección Técnica ha analizado la solicitud y concluye que :*“Por lo indicado en el análisis precedente, a los fines de garantizar la prestación del servicio eléctrico a cargo de la distribuidora iniciadora, técnica, contable y económicamente, se entiende recomendable: 1. AUTORIZAR los incrementos detallados en el Anexo I del presente informe, obtenidos a partir de la redeterminación de la participación del Valor Agregado de Distribución (VAD) de la Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Ltda., en consonancia con lo previsto por el artículo 5º de la Resolución General ERSeP N° 16/2025, a emplear con el objeto de ajustar el Cuadro Tarifario vigente al mes de abril de 2025, aplicable respecto de los servicios prestados a partir de la fecha de vigencia que se fije en la resolución aprobatoria que se dicte en el marco del presente procedimiento. 2. APROBAR el Cuadro Tarifario incorporado como Anexo II del presente informe, obtenido en virtud de los ajustes a autorizar acorde a lo indicado en el punto 1 precedente, aplicable por la Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Ltda., respecto de los servicios prestados a partir de la fecha de vigencia que se fije en la resolución aprobatoria que se dicte en el marco del presente procedimiento.”.*

Sin desconocer el análisis desarrollado por el área técnica, ni las particularidades operativas que presenta esta Cooperativa, considero que la recomposición tarifaria aprobada no se encuentra debidamente sustentada en un principio fundamental de toda política pública en materia de servicios, como lo es la eficiencia operativa previa a cualquier traslado de costos al usuario.

Es esencial que, antes de autorizar cualquier incremento tarifario, la prestataria demuestre de manera clara, concreta y verificable que ha realizado esfuerzos sustanciales para reducir o racionalizar sus costos operativos. Este proceso debe implicar la optimización de los procesos internos y la adopción de medidas que garanticen un uso eficiente de los recursos disponibles. Dicho requerimiento no debe ser entendido como una carga adicional o un obstáculo, sino como una obligación que surge de la responsabilidad que tiene el prestador hacia los usuarios, especialmente en un contexto económico caracterizado por la vulnerabilidad y fragilidad generalizada de los sectores económicos y sociales.

El principio de eficiencia operativa es un componente esencial para asegurar que las tarifas aprobadas respondan, en primer lugar, a una correcta gestión interna por parte del prestador, y no únicamente a los incrementos en los costos de insumos o a otros factores ajenos a su control. A este respecto, considero que la falta de indicadores explícitos de eficiencia, tales como metas claras para la reducción de pérdidas, el control de la calidad del servicio, o la mejora de la productividad técnica, impide realizar una evaluación objetiva y efectiva que permita determinar si el ajuste tarifario solicitado responde exclusivamente a circunstancias fuera del control de la prestadora. En ausencia de estos indicadores, no es posible verificar si el ajuste solicitado refleja únicamente los costos no controlables por la Cooperativa, o si se ha producido una falta de eficiencia que debiera ser abordada antes de proceder con un incremento tarifario.

Además, cabe resaltar que la eficiencia operativa no es solo una cuestión técnica, sino también una cuestión de justicia hacia los usuarios, quienes deben ser protegidos frente a un eventual traslado de costos que podría responder a ineficiencias o malas prácticas en la gestión operativa de la prestataria. Aprobar incrementos tarifarios sin exigir un compromiso claro y tangible con la mejora de la eficiencia operativa debilita la legitimidad del proceso regulatorio, ya que se estarían trasladando al usuario final los costos de eventuales deficiencias que no han sido previamente corregidas por la prestataria.

Por todo lo expuesto, considero que, para garantizar un equilibrio justo entre los intereses de los usuarios y la sostenibilidad financiera de la prestataria, es imprescindible que cualquier ajuste tarifario esté precedido por un compromiso verificable y concreto con la eficiencia operativa. Por tal motivo, mi voto es negativo respecto a la

aprobación del Cuadro Tarifario solicitado por la COOPERATIVA DE PROVISIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES Y DE VIVIENDA DE OLIVA LIMITADA.

Asi voto

Por todo ello, normas citadas, el Informe Técnico Conjunto del Área de Costos y Tarifas y de la Sección Técnica de la Gerencia de Energía Eléctrica, el Dictamen emitido por el Servicio Jurídico de la referida Gerencia y en uso de sus atribuciones legales conferidas por los artículos 21 y siguientes de la Ley N° 8835 -Carta del Ciudadano-, **el Directorio del Ente Regulador de los Servicios Públicos (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente José Luis Scarlatto, y de los Vocales Mariana A. Caserio, Walter O Scavino y Mario R. Peralta)

R E S U E L V E:

ARTÍCULO 1º: APRUÉBASE el Cuadro Tarifario de la **COOPERATIVA DE PROVISIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES Y DE VIVIENDA DE OLIVA LIMITADA**, incorporado como Anexo Único de la presente, obtenido a partir de la redeterminación del Valor Agregado de Distribución (VAD) de dicha prestataria, en consonancia con lo previsto por el artículo 5º de la Resolución General ERSeP N° 16/2025, para su aplicación respecto de los servicios prestados a partir del 01 de mayo de 2025.

ARTÍCULO 2º: INDÍCASE a la **COOPERATIVA DE PROVISIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES Y DE VIVIENDA DE OLIVA LIMITADA** que, en virtud de la actualización tarifaria autorizada por medio de la presente, quedará impedida de aplicar cualquier tipo de cargo adicional, respaldado en lo estipulado por el artículo 21.6 del Contrato de Concesión, cabiendo ante cualquier contravención a lo aquí resuelto, la aplicación de las sanciones previstas en el artículo 14º de la Resolución General ERSeP N° 57/2017.

ARTICULO 3º: PROTOCOLÍCESE, hágase saber, dese copia y publíquese en el Boletín Oficial de la Provincia de Córdoba.