

Córdoba, 07 de mayo de 2024
Ref.: Expte N° 0521-075365/2024

RESOLUCIÓN GENERAL N° 61.-

VISTO:

Las presentes actuaciones a los efectos del tratamiento de la solicitud de revisión tarifaria efectuada por la Federación de Empresarios del Transporte Automotor de Pasajeros (F.E.T.A.P) y la Asociación de Empresarios del Transporte Automotor de Córdoba (ASETAC) del Servicio Público de Transporte Interurbano de Pasajeros de la Provincia de Córdoba regulado por la Ley N° 8669 (modif. Ley 9034) y Ley N° 10433.

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales Mariana A. Caserio y José Luis Scarlatto

Que debe tenerse presente lo dispuesto por la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano, en cuanto determina sentido y alcance de la función reguladora del Ente Regulador de los Servicios Públicos entre sus demás competencias (art. 24, 25 y cc.).

Que por su parte la Ley N° 10.433 amplía la regulación sobre la competencia de ERSeP, previendo en su artículo 1°: *“Artículo 1°.- Establécese que el Ente Regulador de los Servicios Públicos de la Provincia de Córdoba (ERSeP) será competente, de manera exclusiva para determinar y aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores de servicios públicos que se encuentren bajo su regulación y control.”*

Que en el caso que nos ocupa, con fecha 17 de abril de 2024 ingresó a este organismo la nota CI n° 044052711185724, por la que – de manera conjunta – ASETAC y la Federación de Empresarios del Transporte Automotor de Pasajeros (FETAP), integrantes de la Mesa de Estudios Tarifarios del Servicio Público del Transporte Interurbano solicitan la ADECUACION TARIFARIA EXTRAORDINARIA TBK, de acuerdo al mecanismo especial para la determinación de la tarifa establecido en la Resolución 1/2024 de fecha 17 de enero 2024.

En este sentido, por su parte la Secretaría de Transporte ha expuesto ante este organismo mediante nota obrante en autos al orden 64 la necesidad de continuar el trabajo en la mesa de estudios tarifarios del servicio de transporte interurbano a fin de *poder concluir con todos los objetivos señalados en las mismas, referidas a la actualización de valor de las tarifas aplicables en el servicio de transporte interurbano.* Asimismo, en la misma señalan que “*En función a los últimos incrementos reflejados en el Índice de Precios al Consumidor (IPC) y al Relevamiento de Expectativas de Mercado (REM) de los últimos 2 (dos) meses, se sugiere el incremento del 22% de la Tarifa Básica Kilométrica (TBK) vigente.*”

Que en este estado se procedió celebrar dos reuniones correspondientes a la Mesa de Estudio Tarifario del Servicio Público del Transporte (reuniones cuarta y quinta) de fechas 24 y 29 de abril del corriente contando con la participación de las personas designadas al efecto: Ab. Federico Gonzalo Tissera Mariani, DNI N° 35.869.666 en representación de la Fiscalía de Estado; la Cra. Paola Beatriz Martellono, DNI N° 28.183.609 en representación de FETAP; Cr. Pablo Edgardo Salazar, D.N.I. 18.460.691, en representación de ASETAC y el Lic. Cristian Gabriel Sansalone, DNI N° 31.921.020 en representación de la Secretaría de Transporte de la Provincia de Córdoba y el Cr. Jorge Orellano en carácter de Gerente de Transporte ERSeP.

Que, así las cosas, se verifica en autos el cumplimiento de las exigencias previstas por la Resolución General N° 54/2016, toda vez que lucen agregadas: 1) Acta de reunión de la Mesa de estudios tarifarios con registro de temas tratados del Orden del día y asistencia de los participantes; 2) Documentación acompañada a solicitud de la Mesa tarifaria e Informes tenidos en cuenta en el proceso de estudio

En base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico obrante al orden 62 se ha puesto a consideración de la Mesa la propuesta de modificación Tarifaria.

Seguidamente el Gerente de Transporte somete a votación de todos los integrantes de la Mesa la propuesta de modificación Tarifaria con un incremento total de la TBK vigente del 11% por variación de los costos presupuestarios con relación a la TBK vigente aprobada por Resolución General ERSeP n° 23/2024 propuesta que resulta aprobada por unanimidad. Ello sin perjuicio de atender mediante el llamado a la respectiva Audiencia Pública el porcentaje restante hasta alcanzar el valor del Índice propio de Actualización tarifaria del sector, el cual asciende a 21,31 %.

Que, así las cosas, es menester considerar lo informado en el presente trámite mediante Informe Técnico Conjunto elaborado por el Área de Costos y Tarifas de ERSeP N° 79/2024 y de la Gerencia de Transporte N°04/2024 para la Mesa Tarifaria N° 13 oportunamente habilitada, del cual surge lo siguiente:

a) Incremento de los costos medios del período

A partir de la metodología aprobada en la Resolución General ERSeP N° 1/2024 para la determinación tarifaria de los servicios públicos regulados y controlados por el ERSeP, y a partir de los índices propios de la prestación del Servicio de Transporte Interurbano de Pasajeros de la Provincia de Córdoba, se realiza una estimación de la actualización de los costos de prestación.

“Estos índices están representados por el peso relativo que tiene cada ítem en el valor de los costos medios totales (previamente actualizados según la estructura de costos que disponía el ERSeP para determinar la Tarifa Básica Kilométrica aprobada por la Resolución General ERSeP N° 2/2024).

La estructura de costos actualizada está representada por los siguientes valores:

Mesa 13. Revisión de Abril 2024 (Costos de marzo 2024)					
Ítem de Costos	Valor de Costos	Ponderador	Índice	Fuente	Tasa de crecimiento efectiva
COSTOS ASOCIADOS AL PERSONAL	554,1421	36,47%	Convenio Colectivo de Trabajo	AOITA	41,30%
COSTOS VARIABLES ASOCIADOS AL VEHICULO	322,4882	21,22%	Precio del combustible	Propio	7,50%
COSTOS FIJOS ASOCIADOS AL VEHICULO	444,2295	29,23%	IPC Nivel General	INDEC	11,00%
COSTOS EMPRESARIOS E IMPOSITIVOS	198,7587	13,08%			11,00%
	1.519,6185				21,31%

Del cuadro anterior se desprende que en el periodo de análisis marzo de 2024, el incremento de los Costos Medios Presupuestados, asciende al 21,31% utilizando los índices propios del servicio de transporte interurbano de pasajeros”.

Conforme este primer aspecto informado de manera conjunta por el Área de costos y tarifas y la Gerencia de Transporte del organismo el incremento para el período en análisis asciende a 21, 31% monto que supera los topes previstos.

b) Aplicación del mecanismo especial previsto por la Resolución General 01/2024

Conforme las previsiones del inciso d) del artículo 2° de la Resolución General ERSeP N° 01/2024: *“En el supuesto que el incremento tarifario derivado de los índices propios de actualización de la prestación supere aquellos establecidos en la presente, en virtud de este mecanismo tendrá el límite de ajuste expresado, por lo que deberá indefectiblemente convocarse a Audiencia Pública por lo que exceda de dicho tope.*

Esto representa la posibilidad de autorizar el incremento tarifario solicitado solo hasta el límite expresado en dicha Resolución, debiendo convocar a audiencia pública por lo que *“exceda de dicho tope”*.

Esto ha permitido concluir de manera conjunta a las áreas intervinientes - según el Informe Técnico obrante al orden 62 – que *“dado que el resultado del Índice de actualización del periodo en cuestión arroja un valor de 21,31 % superior a los topes establecidos por la RG N° 01/2024, el incremento no podrá superar el tope establecido en este caso del 11% correspondiente a la variación del IPC informada por el INDEC para el mes de marzo.*

Así, en relación a la solicitud de aplicación del mecanismo especial (RG ERSEP N° 01/2024) recomiendan: *“1- ACTUALIZAR la nueva Tarifa Básica Kilométrica (TBK) en el valor de \$ 56,6591 conforme a los estudios de este Informe, incluyendo el 10,5% del IVA resulta un valor de \$ 62,6083. De tal modo el incremento asciende al 11%, porcentaje determinado por el Índice propio del sector por este estudio para el mes de marzo y por los topes establecidos por la RG N° 01/2024”*

Que, con respecto a ello, cabe señalar lo siguiente: a) que la aplicación del mecanismo ha sido oportunamente requerida por las Federaciones que nuclean a las prestadoras del servicio público en cuestión y en el marco de las disposiciones vigentes, b) que ha tenido lugar la previa intervención de la gerencia específica y la constitución de la mesa tarifaria respectiva, que ha intervenido el área de Costos y Tarifas y que existe el pertinente dictamen jurídico, c) la actualización resultante de la aplicación de este mecanismo arroja que la variación de los Costos Medios de la prestación del servicio de Transporte Interurbano del 21,31% y supera el IPC publicado por el REM (Relevamiento de Expectativas Mercado) para el mes de marzo, por lo que este Directorio considera que se han cumplido las citadas pautas hasta el tope indicado en el informe 79/2024 (11%) respecto del que resulta procedente establecer la nueva TBK en base a la audiencia pública ya celebrada en el marco de la RG 01/2024, mientras que el porcentaje remanente deberá ser debidamente tratado en audiencia pública la que atento la crítica situación que atraviesa el sistema de transporte resulta atendible sea convocada en el presente acto.

c) De la necesidad de convocar a una audiencia pública para el tratamiento íntegro de la solicitud efectuada

Sin perjuicio de lo actuado, y conforme la precitada Resolución General se deberá realizar una Audiencia Pública anual o en tiempo menor según el caso, de revisión integral en relación al servicio regulado al que se ha aplicado el mecanismo de que se trata.

Asimismo el art. 2 de la RG ERSeP 01/2024 que aprobó el mecanismo especial invocado por las presentantes establece que cuando *“...el incremento tarifario derivado de los índices propios de actualización de la prestación supere aquellos establecidos en la presente, (tal como ocurre en el caso que nos ocupa) en virtud de este mecanismo tendrá el límite de ajuste expresado, (el que se otorga conforme el análisis efectuado en el punto b) por lo que deberá indefectiblemente convocarse a Audiencia Pública por lo que exceda de dicho tope”* cuestión que se considera de urgente tratamiento en la presente.

Que, para proceder en este sentido debemos considerar lo dispuesto por el artículo 20 de la Ley Nº 8835 – Carta del Ciudadano en cuanto dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a Audiencia Pública *“... cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación”*.

Que el procedimiento de la Audiencia Pública se encuentra reglamentado por Resolución General ERSeP Nº 60/2019 estableciendo que la convocatoria deberá contener los siguientes puntos: a) lugar, fecha y hora de celebración de las audiencias; b) la relación sucinta de su objeto; c) el plazo para la presentación de la solicitud de participación de los interesados, pretensiones y prueba; d) la indicación precisa del lugar/es donde puede recabarse mayor información y obtenerse copia y vista de las presentaciones y demás documentación pertinente, como así indicar la Resolución donde consta el procedimiento de audiencias.

Que en consideración al informe elevado y los fundamentos expuestos corresponde que de manera conjunta al presente acto administrativo se disponga la convocatoria a Audiencia Pública a los fines del tratamiento íntegro de la solicitud efectuada, ello en atención a la crítica situación que atraviesa el sistema y que fuera objeto de estudio en la mesa tarifaria y en el informe conjunto obrante en autos (orden 62).

d) Autorización del régimen de descuentos para estimular el sistema

Conforme surge de las actas de reunión de la Mesa de Estudios Tarifarios y del informe conjunto surge la necesidad de instaurar un régimen de descuentos tarifarios en el sistema de transporte interurbano, en respuesta a la tendencia de disminución en la cifra de pasajeros transportados, lo cual impacta negativamente en los ingresos y compromete la

viabilidad del sistema. Así, los integrantes de la Mesa tarifaria manifiestan que *“La estrategia propuesta busca estimular la demanda, fortalecer la competitividad del transporte público frente a otras modalidades, asegurar la equidad y accesibilidad al servicio, e incentivar la adopción del transporte público como medio de movilidad para recuperar los niveles de pasajeros transportados necesarios para la sostenibilidad del sistema. Este último punto “recuperar los niveles de pasajeros transportados” se constituye en un imperativo para salvaguardar la sostenibilidad financiera a largo plazo del sistema de transporte interurbano”*. Es por ello que finalmente el Informe Técnico conjunto recomienda y brinda pautas en torno a la implementación de un sistema de descuentos tarifarios, los que este Directorio hace suyos siendo favorable el criterio a la aprobación de los mismos.

Que atento a lo dispuesto por el artículo 1º de la Resolución General del ERSeP N° 01/2001 (modificada por Resolución General ERSeP N° 06/2004), el Directorio del ERSeP *“(…) dictará Resoluciones Generales en los casos de disposiciones de alcance general y de aplicación interna y externa, operativas, reglamentarias o interpretativas de la ley de su creación o de los marcos regulatorios de los servicios públicos y concesiones de obra pública bajo su control, como también cuando se tratara de pautas de aplicación general atinentes a su funcionamiento y organización(…)”*.

Voto del Vocal Rodrigo F. Vega

Que vienen a esta Vocalía las presentes actuaciones a los efectos del tratamiento de la solicitud de revisión tarifaria efectuada por la Federación de Empresarios del Transporte Automotor de Pasajeros (F.E.T.A.P) y la Asociación de Empresarios del Transporte Automotor de Córdoba (ASETAC) del Servicio Público de Transporte Interurbano de Pasajeros de la Provincia de Córdoba regulado por la Ley N° 8669 (modif. Ley 9034) y Ley N° 10433.

Que debe tenerse presente lo dispuesto por la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano, en cuanto determina sentido y alcance de la función reguladora del Ente Regulador de los Servicios Públicos entre sus demás competencias (art. 24, 25 y cc.).

Que por su parte la Ley N° 10.433 amplía la regulación sobre la competencia de ERSeP, previendo en su artículo 1º: *“Artículo 1º.- Establécese que el Ente Regulador de los Servicios Públicos de la Provincia de Córdoba (ERSeP) será competente, de manera exclusiva para determinar y aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores de servicios públicos que se encuentren bajo su regulación y control.”*

Que en el caso que nos ocupa, con fecha 17 de abril de 2024 ingresó a este organismo la nota CI n° 044052711185724, por la que – de manera conjunta – ASETAC y la Federación de Empresarios del Transporte Automotor de Pasajeros (FETAP), integrantes de la Mesa de Estudios Tarifarios del Servicio Público del Transporte Interurbano solicitan la ADECUACION TARIFARIA EXTRAORDINARIA TBK, de acuerdo al mecanismo especial para la determinación de la tarifa establecido en la Resolución 1/2024 de fecha 17 de enero 2024.

En este sentido, por su parte la Secretaría de Transporte ha expuesto ante este organismo mediante nota obrante en autos al orden 64 la necesidad de continuar el trabajo en la mesa de estudios tarifarios del servicio de transporte interurbano a fin de *poder concluir con todos los objetivos señalados en las mismas, referidas a la actualización de valor de las tarifas aplicables en el servicio de transporte interurbano.* Asimismo, en la misma señalan que *“En función a los últimos incrementos reflejados en el Índice de Precios al Consumidor (IPC) y al Relevamiento de Expectativas de Mercado (REM) de los últimos 2 (dos) meses, se sugiere el incremento del 22% de la Tarifa Básica Kilométrica (TBK) vigente.”*

Que en este estado se procedió celebrar dos reuniones correspondientes a la Mesa de Estudio Tarifario del Servicio Público del Transporte (reuniones cuarta y quinta) de fechas 24 y 29 de abril del corriente contando con la participación de las personas designadas al efecto: Ab. Federico Gonzalo Tissera Mariani, DNI N° 35.869.666 en representación de la Fiscalía de Estado; la Cra. Paola Beatriz Martellono, DNI N° 28.183.609 en representación de FETAP; Cr. Pablo Edgardo Salazar, D.N.I. 18.460.691, en representación de ASETAC y el Lic. Cristian Gabriel Sansalone, DNI N° 31.921.020 en representación de la Secretaría de Transporte de la Provincia de Córdoba y el Cr. Jorge Orellano en carácter de Gerente de Transporte ERSeP.

Que, así las cosas, se verifica en autos el cumplimiento de las exigencias previstas por la Resolución General N° 54/2016, toda vez que lucen agregadas: 1) Acta de reunión de la Mesa de estudios tarifarios con registro de temas tratados del Orden del día y asistencia de los participantes; 2) Documentación acompañada a solicitud de la Mesa tarifaria e Informes tenidos en cuenta en el proceso de estudio

En base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico obrante al orden 62 se ha puesto a consideración de la Mesa la propuesta de modificación Tarifaria.

Seguidamente el Gerente de Transporte somete a votación de todos los integrantes de la Mesa la propuesta de modificación Tarifaria con un incremento total de la TBK vigente del 11% por variación de los costos presupuestarios con relación a la TBK vigente aprobada por

Resolución General ERSeP n° 23/2024 propuesta que resulta aprobada por unanimidad. Ello sin perjuicio de atender mediante el llamado a la respectiva Audiencia Pública el porcentaje restante hasta alcanzar el valor del Índice propio de Actualización tarifaria del sector, el cual asciende a 21,31 %.

Que, así las cosas, es menester considerar lo informado en el presente trámite mediante Informe Técnico Conjunto elaborado por el Área de Costos y Tarifas de ERSeP N° 79/2024 y de la Gerencia de Transporte N°04/2024 para la Mesa Tarifaria N° 13 oportunamente habilitada, del cual surge lo siguiente:

a) Incremento de los costos medios del período

A partir de la metodología aprobada en la Resolución General ERSeP N° 1/2024 para la determinación tarifaria de los servicios públicos regulados y controlados por el ERSeP, y a partir de los índices propios de la prestación del Servicio de Transporte Interurbano de Pasajeros de la Provincia de Córdoba, se realiza una estimación de la actualización de los costos de prestación.

“Estos índices están representados por el peso relativo que tiene cada ítem en el valor de los costos medios totales (previamente actualizados según la estructura de costos que disponía el ERSeP para determinar la Tarifa Básica Kilométrica aprobada por la Resolución General ERSeP N° 2/2024).

La estructura de costos actualizada está representada por los siguientes valores:

Mesa 13. Revisión de Abril 2024 (Costos de marzo 2024)					
Ítem de Costos	Valor de Costos	Ponderador	Índice	Fuente	Tasa de crecimiento efectiva
COSTOS ASOCIADOS AL PERSONAL	554,1421	36,47%	Convenio Colectivo de Trabajo	AOITA	41,30%
COSTOS VARIABLES ASOCIADOS AL VEHICULO	322,4882	21,22%	Precio del combustible	Propio	7,50%
COSTOS FIJOS ASOCIADOS AL VEHICULO	444,2295	29,23%	IPC Nivel General	INDEC	11,00%
COSTOS EMPRESARIOS E IMPOSITIVOS	198,7587	13,08%			11,00%
	1.519,6185				21,31%

Del cuadro anterior se desprende que en el periodo de análisis marzo de 2024, el incremento de los Costos Medios Presupuestados, asciende al 21,31% utilizando los índices propios del servicio de transporte interurbano de pasajeros”.

Conforme este primer aspecto informado de manera conjunta por el Área de costos y tarifas y la Gerencia de Transporte del organismo el incremento para el período en análisis asciende a 21,31% monto que supera los topes previstos.

b) Aplicación del mecanismo especial previsto por la Resolución General 01/2024

Conforme las previsiones del inciso d) del artículo 2° de la Resolución General ERSeP N° 01/2024: *“En el supuesto que el incremento tarifario derivado de los índices propios de actualización de la prestación supere aquellos establecidos en la presente, en virtud de este mecanismo tendrá el límite de ajuste expresado, por lo que deberá indefectiblemente convocarse a Audiencia Pública por lo que exceda de dicho tope.*

Esto representa la posibilidad de autorizar el incremento tarifario solicitado solo hasta el límite expresado en dicha Resolución, debiendo convocar a audiencia pública por lo que “exceda de dicho tope”.

Esto ha permitido concluir de manera conjunta a las áreas intervinientes - según el Informe Técnico obrante al orden 62 – que *“dado que el resultado del Índice de actualización del periodo en cuestión arroja un valor de 21,31 % superior a los topes establecidos por la RG N° 01/2024, el incremento no podrá superar el tope establecido en este caso del 11% correspondiente a la variación del IPC informada por el INDEC para el mes de marzo.*

Así, en relación a la solicitud de aplicación del mecanismo especial (RG ERSEP N° 01/2024) recomiendan: *“1- ACTUALIZAR la nueva Tarifa Básica Kilométrica (TBK) en el valor de \$ 56,6591 conforme a los estudios de este Informe, incluyendo el 10,5% del IVA resulta un valor de \$ 62,6083. De tal modo el incremento asciende al 11%, porcentaje determinado por el Índice propio del sector por este estudio para el mes de marzo y por los topes establecidos por la RG N° 01/2024”*

Que, con respecto a ello, cabe señalar lo siguiente: a) que la aplicación del mecanismo ha sido oportunamente requerida por las Federaciones que nuclean a las prestadoras del servicio público en cuestión y en el marco de las disposiciones vigentes, b) que ha tenido lugar la previa intervención de la gerencia específica y la constitución de la mesa tarifaria respectiva, que ha intervenido el área de Costos y Tarifas y que existe el pertinente dictamen jurídico, c) la actualización resultante de la aplicación de este mecanismo arroja que la variación de los Costos Medios de la prestación del servicio de Transporte Interurbano del 21,31% y supera el IPC publicado por el REM (Relevamiento de Expectativas Mercado) para el

mes de marzo, por lo que este Directorio considera que se han cumplido las citadas pautas hasta el tope indicado en el informe 79/2024 (11%) respecto del que resulta procedente establecer la nueva TBK en base a la audiencia pública ya celebrada en el marco de la RG 01/2024, mientras que el porcentaje remanente deberá ser debidamente tratado en audiencia pública la que atento la crítica situación que atraviesa el sistema de transporte resulta atendible sea convocada en el presente acto.

c) De la necesidad de convocar a una audiencia pública para el tratamiento íntegro de la solicitud efectuada

Sin perjuicio de lo actuado, y conforme la precitada Resolución General se deberá realizar una Audiencia Pública anual o en tiempo menor según el caso, de revisión integral en relación al servicio regulado al que se ha aplicado el mecanismo de que se trata.

Asimismo el art. 2 de la RG ERSeP 01/2024 que aprobó el mecanismo especial invocado por las presentantes establece que cuando “...*el incremento tarifario derivado de los índices propios de actualización de la prestación supere aquellos establecidos en la presente, (tal como ocurre en el caso que nos ocupa) en virtud de este mecanismo tendrá el límite de ajuste expresado, (el que se otorga conforme el análisis efectuado en el punto b) por lo que deberá indefectiblemente convocarse a Audiencia Pública por lo que exceda de dicho tope*” cuestión que se considera de urgente tratamiento en la presente.

Que, para proceder en este sentido debemos considerar lo dispuesto por el artículo 20 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano en cuanto dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a Audiencia Pública “... *cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación*”.

Que el procedimiento de la Audiencia Pública se encuentra reglamentado por Resolución General ERSeP N° 60/2019 estableciendo que la convocatoria deberá contener los siguientes puntos: a) lugar, fecha y hora de celebración de las audiencias; b) la relación sucinta de su objeto; c) el plazo para la presentación de la solicitud de participación de los interesados, pretensiones y prueba; d) la indicación precisa del lugar/es donde puede recabarse mayor información y obtenerse copia y vista de las presentaciones y demás documentación pertinente, como así indicar la Resolución donde consta el procedimiento de audiencias.

Que en consideración al informe elevado y los fundamentos expuestos corresponde que de manera conjunta al presente acto administrativo se disponga la convocatoria a Audiencia Pública a los fines del tratamiento íntegro de la solicitud efectuada, ello en atención

a la crítica situación que atraviesa el sistema y que fuera objeto de estudio en la mesa tarifaria y en el informe conjunto obrante en autos (orden 62).

d) Autorización del régimen de descuentos para estimular el sistema

Conforme surge de las actas de reunión de la Mesa de Estudios Tarifarios y del informe conjunto surge la necesidad de instaurar un régimen de descuentos tarifarios en el sistema de transporte interurbano, en respuesta a la tendencia de disminución en la cifra de pasajeros transportados, lo cual impacta negativamente en los ingresos y compromete la viabilidad del sistema. Así, los integrantes de la Mesa tarifaria manifiestan que *“La estrategia propuesta busca estimular la demanda, fortalecer la competitividad del transporte público frente a otras modalidades, asegurar la equidad y accesibilidad al servicio, e incentivar la adopción del transporte público como medio de movilidad para recuperar los niveles de pasajeros transportados necesarios para la sostenibilidad del sistema. Este último punto “recuperar los niveles de pasajeros transportados” se constituye en un imperativo para salvaguardar la sostenibilidad financiera a largo plazo del sistema de transporte interurbano”*. Es por ello que finalmente el Informe Técnico conjunto recomienda y brinda pautas en torno a la implementación de un sistema de descuentos tarifarios, los que este Directorio hace suyos siendo favorable el criterio a la aprobación de los mismos.

Que atento a lo dispuesto por el artículo 1º de la Resolución General del ERSeP N° 01/2001 (modificada por Resolución General ERSeP N° 06/2004), el Directorio del ERSeP *“(…) dictará Resoluciones Generales en los casos de disposiciones de alcance general y de aplicación interna y externa, operativas, reglamentarias o interpretativas de la ley de su creación o de los marcos regulatorios de los servicios públicos y concesiones de obra pública bajo su control, como también cuando se tratara de pautas de aplicación general atinentes a su funcionamiento y organización(…)”*.

III. Por todo ello, Ley N° 8669 (modif. Ley 9034), Ley N° 10433 y demás normas citadas aplicables al caso, lo dictaminado por la Asesoría Letrada bajo el N° 80/2024 y los artículos 26, 30 y concordantes de la Ley Provincial N° 8.835 –Carta Del Ciudadano, dejando constancia que esta Vocalía no participó del dictado de la Resolución General ERSeP N°1/2024, de fecha 17/01/2024 la que establecía un mecanismo de actualización de tarifa sin tener que realizarse Audiencia Pública previa, hago notar que este mecanismo había dejado de usarse semanas atrás en el pedido de actualización de otros servicios, porque en palabras del Presidente de este Ente ya no era necesario debido a que el proceso inflacionario estaba en baja, con lo cual era conveniente volver al procedimiento habitual de Audiencia Pública, situación que ahora nuevamente cambia, retornando al “mecanismo” sin más justificación que la premura

de los que solicitan dicho ajuste tarifario, obviando la Audiencia Pública. Este ir y venir en los procesos por el cual se realizan los ajustes tarifarios no hacen más que quitarle previsibilidad, volviéndolos amañados y pocos claros para todos los actores del sistema, sobre todo para los Usuarios que ven resentida su participación. Por lo mencionado anteriormente le solicito al presidente que tome de manera urgente las medidas necesarias para dotar de previsibilidad, participación y transparencia las actuaciones de este Ente.

Ahora bien, sin dejar de poner en valor el trabajo técnico de las áreas específicas, y sin perjuicio del procedimiento ejecutado y del esquema de topes máximos y reconociendo que la quita de subsidios del Gobierno Nacional suma una complicación más al sistema, dicho ajuste no puede ser acompañado mientras este Ente Regulador de los Servicios Públicos (ERSeP), continúe aplicando una doble vara y no vele de igual manera por los intereses de ambos extremos de la ecuación: la prestadora del servicio y el usuario. Sugerimos a las empresas a hacer un reajuste del gasto para compensar el impacto de la quita de subsidio evitando así perjudicar nuevamente la economía del usuario que en su gran mayoría son el sector de la sociedad con menos recursos, rehenes del sistema ya que no tienen posibilidad de tener otro medio de transporte que no sea el público. Instamos al Gobierno Provincial, a las Prestatarias y demás actores del Transporte Interurbano a buscar otras soluciones más allá del aumento de tarifa porque la consecuencia inmediata fue una fuerte caída del corte de boletos, agravando aún más la sostenibilidad del sistema. Por tal motivo, más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la decisión de esta Vocalía es votar en negativo el aumento del 11% solicitado en el punto **b) Aplicación del mecanismo especial previsto por la Resolución General 01/2024**, priorizando el contexto crítico planteado y del cual no puede permanecer indiferente. Habrá que afinar con inteligencia las estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable. Por todo lo expuesto, mi voto es negativo. Así voto.

En referencia al punto **c) De la necesidad de convocar a una audiencia pública para el tratamiento integro de la solicitud efectuada** y el punto **d) Autorización del régimen de descuentos para estimular el sistema**, mi voto es positivo.

Así voto

Voto del Vocal Mario R. Peralta

Puesto a disposición de este Director el expediente N° 0521-075365/2024 **Asunto:** Solicitud de revisión tarifaria efectuada por la Federación de Empresarios

del Transporte Automotor de Pasajeros (F.E.T.A.P) y la Asociación de Empresarios del Transporte Automotor de Córdoba (ASETAC) del Servicio Público de Transporte Interurbano de Pasajeros de la Provincia de Córdoba regulado por la Ley N° 8668 (modif. Ley 9034) y Ley N° 10433.

Que debe tenerse presente lo dispuesto por la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano, en cuanto determina sentido y alcance de la función reguladora del Ente Regulador de los Servicios Públicos entre sus demás competencias (art. 24, 25 y cc.).

Que por su parte la Ley N° 10.433 amplía la regulación sobre la competencia de ERSeP, previendo en su artículo 1°: “Artículo 1°.- Establécese que el Ente Regulador de los Servicios Públicos de la Provincia de Córdoba (ERSeP) será competente, de manera exclusiva para determinar y aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores de servicios públicos que se encuentren bajo su regulación y control.”

Que en el caso que nos ocupa, con fecha 17 de abril de 2024 ingresó a este organismo la nota CI n° 044052711185724, por la que – de manera conjunta – ASETAC y la Federación de Empresarios del Transporte Automotor de Pasajeros (FETAP), integrantes de la Mesa de Estudios Tarifarios del Servicio Público del Transporte Interurbano solicitan la ADECUACION TARIFARIA EXTRAORDINARIA TBK, de acuerdo al mecanismo especial para la determinación de la tarifa establecido en la Resolución 1/2024 de fecha 17 de enero 2024.

En este sentido, por su parte la Secretaría de Transporte ha expuesto ante este organismo mediante nota obrante en autos al orden 64 la necesidad de continuar el trabajo en la mesa de estudios tarifarios del servicio de transporte interurbano a fin de poder concluir con todos

los objetivos señalados en las mismas, referidas a la actualización de valor de las tarifas aplicables en el servicio de transporte interurbano.” Asimismo, en la misma señalan que “En función a los últimos incrementos reflejados en el Índice de Precios al Consumidor (IPC) y al Relevamiento de Expectativas de Mercado (REM) de los últimos 2 (dos) meses, se sugiere el incremento del 22% de la Tarifa Básica Kilométrica (TBK) vigente.”

Que en este estado se procedió celebrar dos reuniones correspondientes a la Mesa de Estudio Tarifario del Servicio Público del Transporte (reuniones cuarta y quinta) de fechas 24 y 29 de abril del corriente contando con la participación de las personas designadas al efecto: Ab. Federico Gonzalo Tissera Mariani, DNI N° 35.869.666 en

representación de la Fiscalía de Estado; la Cra. Paola Beatriz Martellono, DNI N° 28.183.609 en representación de FETAP; Cr. Pablo Edgardo Salazar, D.N.I. 18.460.691, en representación de ASETAC y el Lic. Cristian Gabriel Sansalone, DNI N° 31.921.020 en representación de la Secretaría de Transporte de la Provincia de Córdoba y el Cr. Jorge Orellano en carácter de Gerente de Transporte ERSeP.

Que, así las cosas, se verifica en autos el cumplimiento de las exigencias previstas por la Resolución General N° 54/2016, toda vez que lucen agregadas: 1) Acta de reunión de la Mesa de estudios tarifarios con registro de temas tratados del Orden del día y asistencia de los participantes; 2) Documentación acompañada a solicitud de la Mesa tarifaria e Informes tenidos en cuenta en el proceso de estudio

En base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico obrante al orden 62 se ha puesto a consideración de la Mesa la propuesta de modificación Tarifaria.

Seguidamente el Gerente de Transporte somete a votación de todos los integrantes de la Mesa la propuesta de modificación Tarifaria con un incremento total de la TBK vigente del 11% por variación de los costos presupuestarios con relación a la TBK vigente aprobada por Resolución General ERSeP n° 23/2024 propuesta que resulta aprobada por unanimidad. Ello sin perjuicio de atender mediante el llamado a la respectiva Audiencia Pública el porcentaje restante hasta alcanzar el valor del Índice propio de Actualización tarifaria del sector, el cual asciende a 21,31 %.

Que, así las cosas, es menester considerar lo informado en el presente trámite mediante Informe Técnico Conjunto elaborado por el Área de Costos y Tarifas de ERSeP N° 79/2024 y de la Gerencia de Transporte N°04/2024 para la Mesa Tarifaria N° 13 oportunamente habilitada, del cual surge lo siguiente:

A partir de la metodología aprobada en la Resolución General ERSeP N° 1/2024 para la determinación tarifaria de los servicios públicos regulados y controlados por el ERSeP, y a partir de los índices propios de la prestación del Servicio de Transporte Interurbano de Pasajeros de la Provincia de Córdoba, se realiza una estimación de la actualización de los

costos de prestación.

“Estos índices están representados por el peso relativo que tiene cada ítem en el valor de los costos medios totales (previamente actualizados según la estructura de costos que

disponía el ERSeP para determinar la Tarifa Básica Kilométrica aprobada por la Resolución General ERSeP N° 2/2024). (...) , el incremento de los Costos Medios Presupuestados, asciende al 21,31% utilizando los índices propios del servicio de transporte interurbano de pasajeros”.

Conforme este primer aspecto informado de manera conjunta por el Área de costos y tarifas y la Gerencia de Transporte del organismo el incremento para el período en análisis asciende a 21, 31% monto que supera los topes previstos.

**a) Aplicación del mecanismo especial
previsto por la Resolución General 01/2024**

Conforme las previsiones del inciso d) del artículo 2° de la Resolución General ERSeP N° 01/2024: *“En el supuesto que el incremento tarifario derivado de los índices propios de actualización de la prestación supere aquellos establecidos en la presente, en virtud de este mecanismo tendrá el límite de ajuste expresado, por lo que deberá indefectiblemente convocarse a Audiencia Pública por lo que exceda de dicho tope.*

Esto representa la posibilidad de autorizar el incremento tarifario solicitado solo hasta el límite expresado en dicha Resolución, debiendo convocar a audiencia pública por lo que “exceda de dicho tope”.

Esto ha permitido concluir de manera conjunta a las áreas intervinientes - según el Informe Técnico obrante al orden 62 – que *“dado que el resultado del Índice de actualización del periodo en cuestión arroja un valor de 21,31 % superior a los topes establecidos por la RG N° 01/2024, el incremento no podrá superar el tope establecido en este caso del 11% correspondiente a la variación del IPC informada por el INDEC para el mes de marzo.*

Así, en relación a la solicitud de aplicación del mecanismo especial (RG ERSEP N° 01/2024) recomiendan: *“1- ACTUALIZAR la nueva Tarifa Básica Kilométrica (TBK) en el valor de \$ 56,6591 conforme a los estudios de este Informe, incluyendo el 10,5% del IVA resulta un valor de \$ 62,6083. De tal modo el incremento asciende al 11%, porcentaje determinado por el Índice propio del sector por este estudio para el mes de marzo y por los topes establecidos por la RG N° 01/2024”*

Que, con respecto a ello, cabe señalar lo siguiente: a) que la aplicación del mecanismo ha sido oportunamente requerida por las Federaciones que nuclean a las prestadoras del servicio público en cuestión y en el marco de las disposiciones vigentes, b) que ha tenido lugar la previa intervención de la gerencia específica y la constitución

de la mesa tarifaria respectiva, que ha intervenido el área de Costos y Tarifas y que existe el pertinente dictamen jurídico, c) la actualización resultante de la aplicación de este mecanismo arroja que la variación de los Costos Medios de la prestación del servicio de Transporte Interurbano del 21,31% y supera el IPC publicado por el REM (Relevamiento de Expectativas Mercado) para el mes de marzo, por lo que este Directorio considera que se han cumplido las citadas pautas hasta el tope indicado en el informe 79/2024 (11%) respecto del que resulta procedente establecer la nueva TBK en base a la audiencia pública ya celebrada en el marco de la RG 01/2024, mientras que el porcentaje remanente deberá ser debidamente tratado en audiencia pública la que atento la crítica situación que atraviesa el sistema de transporte resulta atendible sea convocada en el presente acto.

**a) Autorización del régimen de descuentos
para estimular el sistema**

Conforme surge de las actas de reunión de la Mesa de Estudios Tarifarios y del informe conjunto surge la necesidad de instaurar un régimen de descuentos tarifarios en el sistema de transporte interurbano, en respuesta a la tendencia de disminución en la cifra de pasajeros transportados, lo cual impacta negativamente en los ingresos y compromete la viabilidad del sistema. Así, los integrantes de la Mesa tarifaria manifiestan que *“La estrategia propuesta busca estimular la demanda, fortalecer la competitividad del transporte público frente a otras modalidades, asegurar la equidad y accesibilidad al servicio, e incentivar la adopción del transporte público como medio de movilidad para recuperar los niveles de pasajeros transportados necesarios para la sostenibilidad del sistema. Este último punto “recuperar los niveles de pasajeros transportados” se constituye en un imperativo para salvaguardar la sostenibilidad financiera a largo plazo del sistema de transporte interurbano”*. Es por ello que finalmente el Informe Técnico conjunto recomienda y brinda pautas en torno a la implementación de un sistema de descuentos tarifarios, los que este Directorio hace suyos siendo favorable el criterio a la aprobación de los mismos.

Que atento a lo dispuesto por el artículo 1º de la Resolución General del ERSeP Nº 01/2001 (modificada por Resolución General ERSeP Nº 06/2004), el Directorio del ERSeP *“(…) dictará Resoluciones Generales en los casos de disposiciones de alcance general y de aplicación interna y externa, operativas, reglamentarias o interpretativas de la ley de su creación o de los marcos regulatorios de los servicios públicos y concesiones de obra pública bajo su control, como también cuando se tratara de pautas de aplicación general atinentes a su funcionamiento y organización(…)”*.

Que teniendo en cuenta lo expresado anteriormente es necesario recalcar que la Resolución General del ERSEP N°01/2024, que se utiliza por la empresa para aprobar la solicitud prestada, atenta contra los derechos consagrados por la Constitución Nacional, leyes inferiores y la ley 24.240 en cuanto vuelve inaccesible y complejiza innecesariamente el acceso a la información, la participación y control por parte de los Ciudadanos sobre los aumentos y regulaciones tarifarias por afectar el normal y correcto desarrollo de las audiencias públicas. Que por otro lado, las situaciones que justificaban dichos mecanismos extraordinarios parecen haber sido soportados puramente por los Usuarios (cuya situación sólo se ha empeorado) más que por las empresas, quienes han solicitado y han conseguido que se les otorgue aumentos de magnitudes impensadas en la tarifa, donde no se ha mantenido ningún tipo de equilibrio y consideración en relación a la situación de vulnerabilidad de los Usuarios, tanto es así que se ha llevado a una situación donde se ha puesto en riesgo el sistema de transporte en sí, dado que se ha provocado la inaccesibilidad del Servicio de Transporte, volviéndolo más un privilegio que un beneficio común y público. Esta situación es comprobable cuando analizamos que de marzo 2023 a marzo 2024 la caída de pasaje fue de 1.350.000, cuyo mayor porcentaje se dio en los últimos meses. En el mismo sentido, es incoherente que se proponga la autorización de un régimen de descuentos para estimular el sistema (teniendo en cuenta que por las actualizaciones tarifarias se ha generado la imposibilidad de pago y acceso al servicio, corrompiendo el sistema, como remarqué que iba a suceder en votos anteriores) cuando al mismo tiempo se permite un aumento directo del 11%, que tiene escondido por detrás un 10% más que se busca camuflar (con el llamado a audiencia pública) el cual es totalmente excesivo, tal como indica el mismo mecanismo que ha aprobado este ente, por superar el índice de precio al consumidor.

En este sentido creo que en un contexto donde todos debimos ajustarnos y realizar sacrificios, dentro de este servicio ha sido claramente mayormente vulnerado y lesionado el Usuario y sus derechos, tanto es así que ahora el Servicio entra en crisis debido a la pérdida de quienes utilizan el mismo, tal como lo dicen las empresas.

Sí bien valoro la idea de establecer mayores beneficios para reactivar el sistema, entiendo que estos serán inútiles si por detrás se tiene acarreado aumentos tales como el que busca aprobar esta resolución y el que se busca discutir en la audiencia pública, demostrando así el abusivo trato y consideración que hay hacia los Usuarios. Vuelvo a remarcar que todos formamos parte de este sector que somos los usuarios y consumidores, que un servicio no puede existir sin estos y sin las prestatarias. En base a ello, propongo que se busquen mecanismos que habiliten a mayor participación y control de quienes deben

beneficiarse de este servicio para que las solicitudes consideraciones, resoluciones y normativas que se establezcan tanto de las empresas y este ente, dejen de estar alejadas de la realidad de la gente y tengan consideraciones morales, éticas y no sólo técnicas, dado que claramente, este mecanismo está llevándonos a la crisis y disolución del sistema de transporte.

Por todo lo expuesto, **mi voto es negativo.**

Así voto

Por todo ello, Ley N° 8669 (modif. Ley 9034), Ley N° 10433 y demás normas citadas aplicables al caso, lo dictaminado por la Asesoría Letrada bajo el N° 90/2024 y los artículos 26, 30 y concordantes de la Ley Provincial N° 8.835 –Carta Del Ciudadano, el DIRECTORIO DEL ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP), por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco y de los Vocales Mariana A. Caserio y José Luis Scarlatto; disidencia parcial vocal Rodrigo F. Vega; disidencia Mario R. Peralta)

RESUELVE:

ARTÍCULO 1°: SE AUTORIZA a las empresas prestatarias del Servicio Público de Transporte Interurbano de Pasajeros de la Provincia de Córdoba reguladas por la Ley N° 8669 y sus modificatorias a incrementar la Tarifa Básica Kilométrica (TBK) vigente a un valor de \$ 56,6591 incluyendo el 10,5% del IVA para poder comparar con la TBK vigente por RG ERSEP N° 23/2024, resulta un valor de \$ 62,6083. De tal modo el incremento asciende a 11% respecto a la Tarifa Básica Kilométrica vigente. Conforme se explicita en considerandos.

ARTICULO 2: CONVÓCASE a Audiencia Pública para el día 15 de mayo de 2024, a las 10:00 hs., a desarrollarse en modalidad digital remota –conforme se determina en el Anexo de la Presente- a los fines del tratamiento del siguiente objeto: Incremento de la Tarifa Básica Kilométrica (TBK) vigente autorizada por RG ERSEP N° 23/2024 del 21,31% con base a los índices propios del servicio de transporte interurbano de pasajeros del que **deberá detraerse** el porcentaje autorizado en el artículo 1° de la presente.

ARTÍCULO 3°: ESTABLÉCESE que lo dispuesto en el artículo 1° se aplicará a partir de la publicación en el Boletín Oficial. No obstante, las empresas de transporte deberán presentar el nuevo cuadro tarifario por trámite multinota de la plataforma CIDI, dirigida a la Gerencia de Transporte de ERSeP.

ARTÍCULO 4°: ESTABLÉCESE que lo resuelto en los artículos 1° y 3°, resulta de aplicación complementaria respecto de los programas implementados por el Gobierno de la Provincia de Córdoba, mediante los que se otorgan beneficios de gratuidad o descuentos especiales, a saber: Boleto Educativo Gratuito, Boleto Obrero Social y Boleto Gratuito al Adulto Mayor.

ARTÍCULO 5°: ESTABLECESE que en caso de que se produzca una modificación en los subsidios provinciales y/o nacionales, habilitará a las prestatarias o este ERSeP a efectuar la adecuación tarifaria correspondiente en el marco de las previsiones de la Resolución General n° 01/2024, debiendo acompañar toda la documentación respaldatoria que acredite dicha circunstancia. El Directorio del ERSeP podrá resolver dicha adecuación siempre en un margen máximo de la quita de subsidio.

ARTÍCULO 6°: AUTORIZASE a las empresas prestatarias del Servicio Público de Transporte Interurbano de Pasajeros de la Provincia de Córdoba, a implementar descuentos en la tarifa establecida para el servicio en determinadas franjas horarias, con el fin de promover el uso eficiente de los recursos y fomentar la equidad en el acceso al servicio. En caso de que las empresas prestatarias del servicio establezcan un régimen de descuento estarán obligadas a presentar dicho régimen ante el Ersep para su aprobación y asimismo deberán informar a los usuarios de manera clara y transparente sobre las franjas horarias sujetas a descuentos, así como sobre el porcentaje de descuento aplicable en cada caso. Todo ello podrá ser objeto de reglamentación por parte de la Gerencia respectiva con informe al Directorio.

ARTÍCULO 7°: PROTOCOLÍCESE, hacer saber y dar copia.