

Córdoba, 26 de Enero de 2024

Expte. N° 0521-074858/2024

RESOLUCIÓN GENERAL N°:03

VISTO:

La **solicitud de revisión tarifaria por incremento de costos promovida por la empresa Aguas Cordobesas S.A** de fecha 04 de enero de 2024, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que se requiere la revisión tarifaria por incremento de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba.

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales Mariana A. Caserio y José Luis Scarlatto

Que la Ley 10.433, dispone que el ERSeP “(...) *será competente, de manera exclusiva para determinar y aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores de servicios públicos que se encuentren bajo su regulación y control.*” A la vez que su artículo 2° establece “*Los contratos de concesión o títulos habilitantes de los prestadores de servicios, que se encuentren vigentes, deben adecuarse a las disposiciones establecidas en el artículo 1° de la presente Ley, aunque en su texto se hubiere determinado un mecanismo diferente.*”.

Que, en consecuencia, el párrafo 5° del numeral 9.2.7.2 del Contrato de Concesión resulta parcialmente modificado, resultando competencia del Directorio de este ERSeP, el análisis y aprobación de la modificación de los valores tarifarios.

Que, sentado lo anterior, el numeral 9.2.3.1 especifica los supuestos que habilitan el proceso de revisión tarifaria por incremento de costos en los siguientes términos: “*Estas revisiones constituyen el reconocimiento por parte del Concedente de los incrementos de costos por variación de precios observados en la prestación del*

servicio objeto del Contrato, ocurridos durante un cierto período de tiempo (...). La habilitación de este mecanismo de revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades estará vigente a partir del 1 de Enero de 2008 y podrá ser solicitada por el Ente de Control en cualquier momento mediante decisión fundada o por el Concesionario cuando se verifique un incremento igual o mayor al ocho por ciento (8%) en: i) el coeficiente de variación de costos establecido en 9.2.3.2, tomándose como base (...) al mes anterior al considerado para la última revisión; o, ii) el coeficiente de variación de los costos operativos del Concesionario establecido en 9.2.3.3., tomándose como base (...) los correspondientes al mes anterior al considerado para la última revisión” o bien (...) cuando hayan transcurrido seis (6) meses desde la última revisión (...).”

Que, al orden 02 de autos, obra la solicitud promovida por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A., mediante Nota AACC/ERSeP N° 011/2024, a efectos de que se habilite la implementación de los mecanismos de redeterminación de los valores tarifarios. La misma refiere a la variación de costos producida en el período comprendido entre los meses de octubre y diciembre de 2023. En este sentido expresa “(...) Considerando la magnitud de los incrementos en relación a la mecánica contractual y al impacto que produce la demora en el otorgamiento de dichos incrementos, es que solicitamos al Directorio de ese ERSeP, proceda a la urgente habilitación de la realización de una revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades vigentes para el periodo Octubre 2023 - Diciembre 2023, señalando que hasta noviembre hemos adjuntado toda la documentación habitual y empleado los índices de publicación actualizados a la fecha, mientras que respecto del mes de diciembre de 2023, hemos adjuntado los incrementos ocurridos conforme a índices provisorios estimados; destacando que, la documentación se encuentra debidamente certificada por el Auditor Técnico Regulatorio. Señalamos que en relación a la minuta de costos que contiene índices de publicación estimados, los indicadores definitivos o las facturas reales, en caso de corresponder, podrán ser aportados durante el proceso de la Mesa Tarifaria, conforme la metodología habitual. (...)”.

Que el numeral 9.2.6 primer párrafo prevé que “(...) recibida la solicitud de revisión tarifaria presentada, el Ente de Control deberá verificar que el Coeficiente de Variación de Costos o el Coeficiente de Variación de Costos Operativos haya superado el límite establecido o que hayan transcurrido seis meses desde la última revisión (...)”.

Que, en punto a ello, se agrega el Informe Técnico N° 04/2024 emitido por el Área de Costos y Tarifas del ERSeP, que expresa “(...) *Por otra parte, según Informe Técnico ERSeP: “Informe sobre Revisión Tarifaria Informe Técnico 218/2023 – Mesa N° 40” de fecha 28 de noviembre de 2023, el último período de revisión tarifaria abarcó precedentemente el incremento de costos entre los meses de agosto de 2023 a octubre de 2023. Habiéndose constatado en el período comprendido entre octubre y noviembre de 2023 un incremento mayor al 8,00% (ocho por ciento) en el coeficiente de variación de los costos operativos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.3 (CVCO), como en el coeficiente de variación de costos establecidos en el numeral 9.2.3.2 (CVC) del Contrato de Concesión, esta Área de Costos y Tarifas considera procedente la conformación de la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios a los fines de llevar a cabo la revisión tarifaria conforme a lo establecido en el numeral 9.2.3.3 incisos (i) y (ii) del Contrato de Concesión vigente.. (...)”* (orden 107)

Que, en atención a lo anterior, se han cumplimentado en la instancia los recaudos formales requeridos por los numerales antes citados, a saber: 1) Solicitud de revisión tarifaria fundada y certificada por el Auditor Regulatorio formulada por la Concesionaria y, 2) Coeficiente de Variación de Costos y el Coeficiente de Variación de Costos Operativos ha superado el límite establecido.

Que el numeral 9.2.7.1 del Contrato de Concesión dispone, con el objeto de establecer la variación de costos de prestación del servicio y desarrollar la revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades, la constitución en el ámbito del Ente de Control de una Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios, integrada por: un (1) representante del Concedente, un (1) representante designado por Fiscalía de Estado; un (1) representante designado por el Ente de Control; y dos (2) representantes designados por el Concesionario.

Que, en el marco de la normativa vigente, producidos los supuestos requeridos por el numeral 9.2.3.1 del Contrato de Concesión para dar inicio al mencionado proceso de revisión tarifaria, mediante Resolución ERSeP N° 13/2024 de fecha 18 de enero de 2024, se resuelve: “**Artículo 1º: HABILÍTASE** el procedimiento de revisión tarifaria promovido por Aguas Cordobesas S.A. en el marco de lo dispuesto en el numeral 9.2.3 en función de los incisos i) y ii) del Contrato de Concesión (...)”.

Posteriormente, al orden 130, obra presentación de la Concesionaria mediante Nota AACC/ERSeP N° 70/24, por la cual manifiesta “(...) *cumpliendo con lo establecido en el artículo 2 inc. a) de la citada Resolución (RG N° 01/2024), vengo por la presente a solicitar que adicionalmente a la Mesa Tarifaria N° 41 que se está tramitando por el incremento de precios sufrido en el período Oct/23-Dic/23 y cuyo porcentaje de ajuste asciende al 35,19% se nos otorgue un incremento adicional correspondiente al mes de Enero /24 del 25%, según la última publicación del REM referido a las expectativas de inflación mensual para el mencionado mes (...) En consecuencia se solicita se autorice aplicar un incremento tarifario del 68,99% a partir del 01/02/2024 (...)*”.

Que, asimismo, mediante decreto de fecha 22 de enero de 2024, se constituyó la Mesa correspondiente, fijándose como fecha de primera reunión el 23 de enero de 2024.

Que, en relación a su funcionamiento, la Mesa “(...) *deberá verificar y evaluar (...) los incrementos por variación de precios en los costos observados en la prestación del servicio objeto del contrato, y proponer (...) al Ente de Control su propuesta de modificación tarifaria*”.

Que, asimismo, el contrato de concesión dispone que “*Las decisiones de la Mesa se adoptarán por simple mayoría de votos (...) correspondiendo a cada integrante un voto (...)*”, debiendo remitir al Ente de Control su propuesta de modificación tarifaria.

Que, en relación a lo anterior, se estima que se han verificado en autos el cumplimiento de los recaudos legales mencionados, toda vez que lucen agregadas las siguientes actuaciones: **1)** Acta de reunión de la Mesa con registro de temas tratados y asistencia de sus miembros, **2)** Documentación e informes tenidos en cuenta en el proceso de evaluación y análisis; y **3)** Acta de fecha 23 de enero de 2024 (en el expte está agregada esta también?)

Del acta de fecha 23/01/2024, con la participación del Dr. Horacio Javier Ferrero en representación de Fiscalía de Estado; Ivana Mariela Franchello en representación del Concedente; Cr. Héctor Alfredo Randanne y el Lic. Fernando Givogri en representación de la Concesionaria; y el Ing. Jorge Vaz Torres en representación del

ERSeP; surge la propuesta de modificación tarifaria, aprobada por unanimidad la que se compone de los ítems detallados en el numeral transcripto a continuación:

“(...) 5.1. Incremento de Costos en el período Octubre 2023/Diciembre 2023 y Enero 2024 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):

- *Variación del valor del CR en el período Octubre 2023/Diciembre 2023 del 35,14%*
- *Variación del valor del CR en el período Enero 2024 por aplicación de la Resolución General N° 01/2024 del 23,71%.*
- *Implementación a partir del 01 de Febrero de 2024 o la fecha de su publicación en el Boletín Oficial la que ocurra con posterioridad (...)”*

Que, así las cosas, a los fines de determinar el incremento a aprobar, consideramos esclarecedor lo concluido por el Área de Costos y Tarifas, a cuyo efecto se transcriben los aspectos que motivan la decisión arribada.

“(...) Determinado en el presente informe el ajuste tarifario correspondiente a la Mesa Tarifaria N° 41 por el incremento de costos acaecido en el período oct/23 – dic/23 (35,14%), se adiciona en función de la mencionada Resolución la inflación prevista para Enero/24 según la última publicación del REM, tomando como parámetro de dicha publicación la Mediana, la cual se estima del orden del 25,00%. (...)

1. *Definir el ajuste hacia adelante considerando la publicación del Relevamiento de Expectativas del Mercado (REM), según última publicación disponible de diciembre de 2023, donde se tomará el valor del IPC Promedio (Índice de Precios al Consumidor), esperado*
2. *A cada valor mensual definido en el punto 1, se le sustraerá el valor de 1,29%, que resulta ser el retraso contractual admisible equivalente a las cláusulas gatillo contractuales de 8 % o seis meses para una revisión tarifaria. Dicha diferencia quedará subsanada en ocasión de la realización de la mesa tarifaria correspondiente. (...) Lo que implica para el mes de enero de 2024, deba considerarse el ajuste de:*
Ajuste enero/24 = 25,00% - 1,29 % = 23,71% (...)

En relación a lo vertido en el informe citado es menester aclarar que, la detracción del retraso o *delay contractual* se realiza, porque al efectuar actualizaciones mensuales sin esta corrección, se estaría transfiriendo la carga a los usuarios resultando un beneficio adicional para el Concesionario.

De lo expuesto se concluye que, para el presente trámite, la variación sobre el Coeficiente Regulatorio (CR) resulta ser para el período octubre/diciembre 2023 del 35,14%.

Mientras que la variación prevista para el mes de enero de 2024, asciende al 23,71% la que se aplica de modo acumulativo al período anterior (octubre-diciembre 2023) todo lo cual arroja una variación total del CR para el lapso en análisis (octubre – diciembre/2023 y enero/2024) del 67,18%

Finalmente, en relación a la solicitud cursada por la prestadora en cuanto requiere la aplicación para el presente trámite del mecanismo aprobado por Resolución General ERSeP N° 01/2024 dictada con fecha 17 de enero de 2024 (B.O. 18/01/2024), es menester señalar que citada Resolución General establece los requisitos y límites para la aplicación del mecanismo especial en ella aprobado.

Al respecto cabe señalar que conforme las constancias de autos: **a)** obra al orden 130 la solicitud de la aplicación del mecanismo de la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A.; **b)** ha tenido lugar la previa intervención de la gerencia específica y la constitución de la mesa tarifaria respectiva; **c)** ha intervenido el Área de Costos y Tarifas a través del Informe Técnico N° 09/2024 y existe el pertinente dictamen jurídico y **d)** la actualización resultante de la aplicación de este mecanismo, las conclusiones arribadas por el Área de Costos y Tarifas, y en especial consideración en cuanto a la evolución general de precios para el período octubre 2023/enero 2024, la que se estima en 75,26% de cuya comparación con la variación calculada para el servicio de agua potable en el mismo periodo resulta de 67,18%, con lo cual se verifica el cumplimiento del tope indicado por RG 01/2024.

Que, sin perjuicio de lo actuado, y conforme la citada Resolución General se deberá realizar una Audiencia Pública anual o en tiempo menor según el caso, a los fines de revisar el mecanismo aplicado al presente servicio.

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto la **solicitud de revisión tarifaria por incremento de costos promovida por la empresa Aguas Cordobesas S.A** de fecha 04 de enero de 2024, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que se requiere la revisión tarifaria por incremento de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba.

Que, a fs. 02 de autos, obra la solicitud promovida por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A., mediante Nota AACC/ERSeP N° 011/2024, a efectos de que se habilite la implementación de los mecanismos de redeterminación de los valores tarifarios. La misma refiere a la variación de costos producida en el período comprendido entre los meses de octubre y diciembre de 2023. En este sentido expresa “(...) *Considerando la magnitud de los incrementos en relación a la mecánica contractual y al impacto que produce la demora en el otorgamiento de dichos incrementos, es que solicitamos al Directorio de ese ERSeP, proceda a la urgente habilitación de la realización de una revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades vigentes para el periodo Octubre 2023 - Diciembre 2023, señalando que hasta noviembre hemos adjuntado toda la documentación habitual y empleado los índices de publicación actualizados a la fecha, mientras que respecto del mes de diciembre de 2023, hemos adjuntado los incrementos ocurridos conforme a índices provisorios estimados; destacando que, la documentación se encuentra debidamente certificada por el Auditor Técnico Regulatorio. Señalamos que en relación a la minuta de costos que contiene índices de publicación estimados, los indicadores definitivos o las facturas reales, en caso de corresponder, podrán ser aportados durante el proceso de la Mesa Tarifaria, conforme la metodología habitual. (...)*”.

Que obra agregado en autos el Informe Técnico N° 04/2024 emitido por el Área de Costos y Tarifas del ERSeP, que expresa “(...) *Por otra parte, según Informe Técnico ERSeP: “Informe sobre Revisión Tarifaria Informe Técnico 218/2023 – Mesa N° 40” de fecha 28 de noviembre de 2023, el último período de revisión tarifaria abarcó precedentemente el incremento de costos entre los meses de agosto de 2023 a octubre de 2023. Habiéndose constatado en el período comprendido entre octubre y noviembre*

de 2023 un incremento mayor al 8,00% (ocho por ciento) en el coeficiente de variación de los costos operativos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.3 (CVCO), como en el coeficiente de variación de costos establecidos en el numeral 9.2.3.2 (CVC) del Contrato de Concesión, esta Área de Costos y Tarifas considera procedente la conformación de la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios a los fines de llevar a cabo la revisión tarifaria conforme a lo establecido en el numeral 9.2.3.3 incisos (i) y (ii) del Contrato de Concesión vigente.. (...).

Que mediante Resolución 13/2024 se dispuso la constitución de la Mesa Tarifaria a fin de analizar el pedido en cuestión. **“Artículo 1º: HABILÍTASE** *el procedimiento de revisión tarifaria promovido por Aguas Cordobesas S.A. en el marco de lo dispuesto en el numeral 9.2.3 en función de los incisos i) y ii) del Contrato de Concesión (...).*

Posteriormente, conforme surge de fs. 130, la Concesionaria realiza una nueva presentación mediante Nota AACC/ERSeP N° 70/24, por la cual solicita la aplicación al caso del procedimiento establecido por Resolución del Ersep 01/2024 y además amplía el marco temporal de referencia del pedido de incremento tarifario proponiendo un ajuste correspondiente al REM del mes de enero del 25%. En esa dirección, manifiesta: *“(...) cumpliendo con lo establecido en el artículo 2 inc. a) de la citada Resolución (RG N° 01/2024), vengo por la presente a solicitar que adicionalmente a la Mesa Tarifaria N° 41 que se está tramitando por el incremento de precios sufrido en el período Oct/23-Dic/23 y cuyo porcentaje de ajuste asciende al 35,19% se nos otorgue un incremento adicional correspondiente al mes de Enero /24 del 25%, según la última publicación del REM referido a las expectativas de inflación mensual para el mencionado mes (...) En consecuencia se solicita se autorice aplicar un incremento tarifario del 68,99% a partir del 01/02/2024 (...).*

Que la propuesta de la Mesa Tarifaria concluye que, para el presente trámite, la variación sobre el Coeficiente Regulatorio (CR) resulta ser para el período octubre/diciembre 2023 del 35,14%. Mientras que la variación prevista para el mes de enero de 2024, asciende al 23,71% la que se aplica de modo acumulativo al período anterior (octubre-diciembre 2023), **todo lo cual arroja una variación total del CR para el lapso en análisis (octubre – diciembre/2023 y enero/2024) del 67,18%.**

Ahora bien, más allá de considerar que el aumento solicitado, en especial el correspondiente al mes de Enero de 2024 sobre la base del denominado REM resulta improcedente e inoportuno, conforme lo dejé planteado en oportunidad dictarse la Resolución 01/2024 antes mencionada, considero que cualquier ajuste de tarifa sin la realización de la audiencia pública previa (art. 20 de la ley 8835) resulta ilegal, por violentar normas y principio aplicables a la materia, conforme lo expuse en la mentada Resolución 01/24, por lo cual me expido en forma negativa.

Así voto.

Voto del Vocal Mario Peralta

Puesto a disposición de este director el expediente N° 0521-074858/2024 - **Asunto:** Solicitud de revisión tarifaria promovida por la empresa Aguas Cordobesas S.A y el Informe Técnico N°04/2024 realizado por el Área de Costos y Tarifas del ERSeP.

Considero, en mi posición de Vocal por los Usuarios remarcar, que sí bien es entendible la necesidad de la actualización tarifaria, por ser esta retroactiva y basarse en el incremento de costos. Que es mi deber y voluntad visibilizar, ante un contexto totalmente alejado de la regularidad y lógica de un país, que esta actualización se vuelve mucho más compleja.

Para un primer análisis de la cuestión, es conveniente un pantallazo del contexto actual, el cual afecta a las empresas, pero principalmente a los trabajadores y usuarios. Para esta tarea, es necesario traer a colación que sumado a la inflación del 25,5% del mes de diciembre y la “previsión” del mismo número para enero según nuestro presidente, quien aseguró que de repetirse este mismo número habría un motivo de celebración, hay que remarcar el aumento indiscriminado de la canasta básica esencial en los supermercados. No es menor y creo que significa un factor determinante, que tanto el DNU 70/2023 cómo la conocida “Ley Ómnibus”, traen acarreado desregulaciones que vulneran al Usuario y al Consumidor desnivelando la relación que existe entre ellos, las prestadoras y proveedores, contrariando directamente el espíritu de la Ley 24.240 de Defensa al Consumidor y todo el marco legal que protege tanto al usuario como al sujeto del último eslabón en la relación de

consumo, representando la actual desigualdad y situación de vulnerabilidad en la que se encuentran los usuarios y trabajadores.

Es mi mayor preocupación que este aumento, conjunto con los ajustes de público conocimiento, puedan significar una crisis sobre el usuario y el sistema de servicios públicos en sí. Por ello, sin prescindir del objeto central de este expediente, se vuelve necesario, para considerar este aumento, traer a colación lo que ha significado el aumento de casi el 100% que ha tenido el transporte interurbano, donde se ve la abrupta caída de ventas de pasajes y la creciente disconformidad que tienen los usuarios al tener que duplicar sus gastos, sin mejoras en el servicio.

Es de mi entender que estos aumentos constantes y sin contención, en relación a servicios tan esenciales para la vida del usuario, como lo son el agua y el transporte, pueden significar una amenaza al sistema por terminar generando la rotura en la cadena de pago por la necesidad de priorizar gastos básicos y elementales para el día a día, que implican la imposibilidad de otros gastos y la mayor marginalización del sistema a los usuarios. Esta rotura se ve profundizada también, por la disyuntiva sobre los medios de pago utilizar, dado que las nuevas medidas del presidente vuelven riesgosas el uso de tarjetas de crédito o débito por poder significar un endeudamiento a futuro con un interés totalmente perjudicial al usuario (destaco que estos medios han superado ampliamente el uso de efectivo como medio de pago y son utilizados por la mayor parte de la población).

Todo esto concluye en que se verá afectado el pago, no sólo de las mismas tarifas, sino también, de contribuciones tanto Provinciales como Municipales; en razón de su costo en sí, como también por la priorización que tenga la población sobre estas en relación a los gastos de subsistencia más básicos que tienen los Usuarios.

Considero que este contexto, sumado a la nula intención del Estado Nacional de ayudar a las Provincias, los Municipios y a los Usuarios y Consumidores, podría significar poner en juego la estabilidad de la gente e incluso la paz y convivencia social. Mantengo mi posición sobre que **no hay servicio sin Usuarios ni Prestadores** y no hay usuario si los mismos no pueden contribuir para mantener el servicio.

Por todo esto, entiendo que debe ser la primera prioridad a tener en cuenta para este ente, desde ahora al futuro, la consideración de la estabilidad del usuario y su bolsillo antes que cualquier otro elemento.

En base a lo expuesto, **mi voto es negativo.**

Que, por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, Ley 10433, y lo dictaminado por el Servicio Jurídico de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 02/2024, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)**: por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales Mariana A. Caserio y José Luis Scarlatto)

RESUELVE:

ARTÍCULO 1º: **HABILITANSE** los plazos administrativos para el presente trámite conforme lo dispuesto por la Resolución General ERSeP N°159/2023 (de fecha 28/12/2023 B.O. 04/01/2024).

ARTÍCULO 2º: **APRUÉBASE** la modificación en los valores correspondientes al denominado Coeficiente Regulatorio (CR) de la empresa Aguas Cordobesas S.A., período octubre 2023 a enero 2024, cuyo incremento representa un 67,18 %, el que empezará a regir a partir de su publicación en el Boletín Oficial, conforme Anexo Único de la presente.

ARTÍCULO 3º: **PÓNGASE EN CONOCIMIENTO** del Poder Concedente y a la Administración Provincial de Recursos Hídricos (A.P.R.HI) a los fines pertinentes.

ARTÍCULO 4º: **PROTOCOLÍCESE**, comuníquese y dese copias