

Córdoba, 22 de marzo de 2023.-

Ref.: Expte. N° 0521-069031/2023.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 09.-

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada, por la cual solicita incrementar en un 50,72% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos y los gastos operativos del servicio. Asimismo propone un nuevo listado de obras para el Cargo Tarifario.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luís Scarlatto, Luís A. Sánchez y Walter Scavino

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560–C–1955–Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”*, ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone:

“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”.-

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 –Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone **“ARTÍCULO 1°: APRUEBASE** el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. **ARTÍCULO 2°: APRUEBASE** la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución.(...)”

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitudes de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentaciones efectuadas por la Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, aduciendo incremento de costos operativos de fechas 31 de Octubre de 2022, 05 de Diciembre de 2022, 23 de Diciembre de 2022 y 13 de Marzo de 2022 b) Técnico Conjunto N° 62/2023 y 19/2023 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas respectivamente; c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 70/2022 de fecha 14 de Septiembre de 2022 y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 187/2023 del 16 de Febrero de 2023, por la que se dispuso en su artículo primero: **“.....CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 14 de Marzo de 2023, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable de la Provincia de Córdoba(...)”.-

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública *“(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”*.-

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 60/2019; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 187/2023), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 17 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.-

Que en las presentes actuaciones, al orden número 1 la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 32,28% por el período de julio a septiembre del 2022 ajuste para cubrir el proceso inflacionario del corriente año. Mientras que al orden 20 con fecha 13 de Marzo actualiza el porcentaje en 44,10%. Por su parte, en oportunidad de llevarse a cabo la Audiencia Pública el día 14 de Marzo de 2023, actualiza su pedido, solicitando para el período junio/diciembre el 50,72%.-

Que a los fines de determinar la continuidad del Cargo Tarifario vigente, la Sección Técnica analiza las recaudaciones y erogaciones efectuadas por la prestadora, el cual considera que: *“(...) • La Prestadora COTAC Ltda., propone el plan de inversiones analizado anteriormente, cuyo contenido ha sido valorado por la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, adecuando el mismo a las necesidades actuales y proyectadas del sistema, obteniendo un presupuesto estimado en \$ 87.198.980,85 sin I.V.A., que se resume en el Listado de Inversiones Prioritarias Anexo II.*

• Se concluye que estas obras son de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, por lo que se propicia que las mismas sean incorporadas para su ejecución por Cargo Tarifario vigente con las observaciones realizadas en el presente. Asimismo, y sin perjuicio de lo anterior, se remarca que la actualización de los planos y memorias de cálculo hidráulicas de las obras en curso y de los proyectos nuevos, deberán ser presentados y actualizados para el seguimiento de la obra, completando las rendiciones requeridas según resolución vigente

- Del balance ingresos – egresos por Cargo Tarifario, resulta que el prestador cuenta con un monto disponible de \$ 17.780.950,24 sin IVA para el periodo bajo estudio. Por lo expuesto anteriormente, se deduce que la recaudación remanente por obras será de \$ 69.418.030,61 + IVA, resultando un valor por m3 de **\$1,844 + IVA** para los consumos anuales estimados, con lo cual se plantea que en el período de 18 meses se produzca el recupero de inversión indicado..”

Que en esta misma línea de ideas, continúa la Sección Técnica su análisis expresando que: “**5.4.2- Rendiciones de Estado de la Cuenta del Cargo Tarifario:**

A los fines de considerar la integridad de las erogaciones del Cargo Tarifario, corresponde incluir y reconocer dentro de las Inversiones los Gastos Bancarios pagados por la Prestataria.

A tal efecto, se detalla a continuación lo informado por la misma para el periodo en cuestión en el siguiente detalle, el cual asciende a \$ 7.614.632,75: (...) Cabe aclarar que, respecto de las rendiciones del Cargo Tarifario, se detallaron por parte de la prestadora, conceptos impositivos cobrados por los distintos municipios, los mismos no serán contemplados en el cómputo de las erogaciones del cargo tarifario de inversiones, atento a que no se encuentra debidamente fundada jurídicamente que los fondos del cargo tarifario para inversiones que sirven a un conjunto de municipios puedan ser gravados por otros. Asimismo, resulta indispensable como objetivo que los fondos para inversiones en los sistemas de agua potable resguarden su eficiencia y destino a la ejecución de obras con el mayor rendimiento posible. (...)”.-

Que por su parte, el Área de Costos y Tarifas efectúa su análisis, afirmando que: “El período de costos analizado, comprende el período junio de 2022 a diciembre de 2022, atento a que la revisión tarifaria anterior consideró el período de costos desde diciembre de 2021 a junio de 2022.

Para determinar la evolución de los costos en el período analizado, se considera lo estipulado por la Resolución ERSeP 187/2023, aplicando el tope de incremento para el periodo en cuestión, el cual se traslada a los valores del cuadro tarifario alcanzando un del 40,46%.

A continuación, se representa la evolución de diversas variables nominales para el período analizado entre los meses de JUNIO a DICIEMBRE de 2022 (precios e índices de precios) evidenciando el incremento en los precios de bienes, insumos y servicios en la

prestación de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento, contemplado por la mencionada Resolución.”

Que luego de todo lo expuesto, las áreas intervinientes culminan su Informe concluyendo: “**6.1.** *En base al presente Informe Conjunto, es sugerencia se aplique un incremento que asciende al 40,46%, sobre las tarifas vigentes, a partir de los consumos registrados desde la publicación en el Boletín Oficial. El cuadro tarifario propuesto, se expone como ANEXO.I del presente Informe.*

6.2. *De acuerdo a la evaluación realizada sobre el plan de obras aprobadas Resolución General ERSeP N°70/2022 y a las nuevas obras propuestas por la Concesionaria consideradas pertinentes en el presente estudio, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO II del presente. Asimismo, para la finalización de este plan de inversiones se sugiere establecer un plazo de ejecución de 18 meses.”*

Que asimismo, en relación al cargo tarifario según lo establecido en el Procedimiento Regulatorio del Cargo Tarifario, la Cooperativa deberá realizar la rendición de los movimientos bancarios determinado en los artículos 22 a 24 en el Expediente N° 0521-061438/2019, dando estricto cumplimiento a todos los plazos y formatos determinados. Mientras que en relación a las Rendiciones Técnicas deberá ajustarse a los plazos y pautas de los Artículos 15, 19 y los SubAnexos I, II y IV de la Resolución General ERSeP N° 04/2019.-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área Técnica y el Área de Costos y Tarifas y la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la modificación del Cuadro Tarifario vigente, considerando que se cumplimenta con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional.-

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Que viene a esta Vocalía el **Expte N° 0521-069031/2023** con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua **Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 50,72% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los gastos operativos del servicio; proponiendo a su vez un nuevo listado de obras para el Cargo Tarifario.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental acompañada por la prestadora solicitante, a saber: a) solicitudes de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Asimismo también obra en autos: a) Presentaciones efectuadas por la Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, aduciendo incremento de costos operativos de fechas 31 de Octubre de 2022, 05 de Diciembre de 2022, 23 de Diciembre de 2022 y 13 de Marzo de 2022 b) Técnico Conjunto N° 62/2023 y 19/2023 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas respectivamente; c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 70/2022 de fecha 14 de Septiembre de 2022 y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 187/2023 del 16 de Febrero de 2023, por la que se dispuso en su artículo primero: “.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 14 de Marzo de 2023, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable de la Provincia de Córdoba(...).”.-

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta originariamente solicitud de incremento tarifario en un 32,28% por el período de julio a septiembre del 2022 ajuste para cubrir el proceso inflacionario del corriente año. Mientras que posteriormente, actualiza el porcentaje en 44,10%.. Finalmente, en oportunidad de llevarse a cabo la Audiencia Pública el día 14 de Marzo de 2023, actualiza su pedido, solicitando para el período junio/diciembre el 50,72%.-

Que por su parte, el Área de Costos y Tarifas efectúa su análisis, afirmando que: *“El período de costos analizado, comprende el período junio de 2022 a diciembre de 2022, atento a que la revisión tarifaria anterior consideró el período de costos desde diciembre de 2021 a junio de 2022.*

Así es que se sugiere aplicar un incremento global sobre los valores tarifarios de la **Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada** que asciende al 40,46% conforme el tope para incremento estipulado por la Resolución ERSeP 187/2023

Ahora a bien, como esta Vocalía viene sosteniendo, aún con las rectificaciones técnicas efectuadas y las sugerencias técnicas realizadas, dicho ajuste es imposible de acompañar en un tiempo de crisis económica y social extraordinaria, donde además de cuestionar el valor del ajuste que plantea un incremento importante, este Ente

Regulador de los Servicios Públicos (ERSeP), actúa con una doble vara y no vela de igual manera por los intereses de ambos extremos de la ecuación: la prestadora del servicio y el usuario.

Por un lado, si el objetivo para concretar la recaudación es, no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador, un incremento del orden del 40,46%, será siempre un nuevo tarifazo de fuerte impacto para el bolsillo del usuario.

Este ente regulador – ERSeP- ejerciendo su competencia y responsabilidad como agente de control y **conciliador de los intereses de la prestataria del servicio y del usuario, debería limitar y por vía de excepción** – dadas las circunstancias extraordinarias que vivimos desde la emergencia sanitaria pero también económica que planteó la pandemia por Covid 19-, **regular con un contenido social**, resolviendo con equilibrio y ecuanimidad para ese universo de usuarios de agua potable, que deben afrontar al aumento generalizado de tarifas de todos los servicios e impuestos, con recursos cada vez más limitados o inexistentes, agotando sus ahorros, si es que acaso los tuvieren

Por tal motivo, más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la decisión de esta Vocalía es mantener con coherencia mi voto negativo a los aumentos, priorizando el contexto crítico planteado y del cual no puede permanecer indiferente, habida cuenta que, continuar autorizando las tarifas de los servicios públicos provinciales, sólo retroalimenta la espiral inflacionaria.

Habría que afinar con inteligencia las estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo expuesto, **mi voto es negativo.**

Así voto.

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del **Servicio de Agua Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 50,72% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos y los gastos operativos del servicio. Asimismo propone un nuevo listado de obras para el Cargo Tarifario.-

Que coincido con la necesidad de actualizar la tarifa, sin perjuicio de lo cual entiendo prudente atento a las circunstancias de la crisis social y económica, que dicho porcentaje debe escalonarse en dos (2) etapas y no en una (1) tal como se propone.

Así, el aumento debe aplicarse sobre los valores tarifarios vigentes de la siguiente forma: a) 20,23% a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial; b) 20,23% a partir del 01/06/2023.-

Así voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el Servicio Jurídico de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 102/2023, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luís Scarlatto, Luís A. Sánchez y Walter Scavino):

R E S U E L V E:

Artículo 1º: APRUÉBASE un incremento del 40,46% sobre el cuadro tarifario vigente correspondiente a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada a aplicarse a partir de su publicación en el Boletín Oficial, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 62/2023 y 19/2023 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I a la presente.-

Artículo 2º: AUTORIZASE a la prestadora del Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada a aplicar el cargo tarifario de Amortización e Inversiones conforme al listado de la Sección Técnica el cual obra como Anexo II de la presente en orden a la ejecución de las obras priorizadas, debiendo dar acabado cumplimiento a las disposiciones de la Resolución General ERSeP N° 04/2019.-

Artículo 3°: **INSTRÚYASE** a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835 y lo dispuesto por la Resolución General ERSeP N° 04/2019, efectué el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora, Cooperativa de Trabajo Acueducto Centro Limitada y de las inversiones a realizar.-

Artículo 4°: **PÓNGASE EN CONOCIMIENTO** del Poder Concedente el Cuadro Tarifario aprobado a los fines pertinentes.-

Artículo 5°: **PROTOCOLÍCESE**, comuníquese, y dese copias.-

ERSeP
VR. 