

Córdoba, 10 de noviembre de 2022.-
Ref.: Expte. N° 0521-065348/2022/R22.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 96

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua **Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios Públicos de Bialeto Masse Limitada**, por la cual solicita incrementar la tarifa, aduciendo un incremento en los costos y los gastos operativos del servicio.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560–C– 1955– Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”,* ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”.-*

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 – Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone ***“ARTÍCULO 1°: APRUEBASE el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. ARTÍCULO 2°: APRUEBASE la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución. (...)”***

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitud de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentación efectuada por la Cooperativa de Agua Potable y otros Servicios Públicos de Bialet Masse Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, de fecha 08 de Julio de 2022, 04 de Octubre de 2022 y 14 de Octubre de 2022; b) Informe Técnico Conjunto N° 282/2022 emitido por la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y N° 130/2022 del Área de Costos y Tarifas del ERSeP; c) Resolución General ERSeP N° 90/2022 de fecha 22 de diciembre de 2021 y

Resolución General ERSeP N° 47/2022 de fecha 29 de junio de 2022 y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 2160 del 27 de Julio de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: "...**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 16 de Agosto de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber: (...) **22) Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios Públicos Biale Masse Ltda.** (...)".-

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública "(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)".-

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 60/2019; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 2160/2022), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 17 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.-

Que en las presentes actuaciones, en el Folio único N° 3, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 65% sobre los valores tarifarios actuales desde el último incremento otorgado.-

Que por su parte, el Área de Costos y Tarifas efectúa su análisis, afirmando que: "(...) Para determinar la evolución real de los costos en el período definido, se utiliza una estructura de costos, con los valores de los insumos y servicios de la prestación. Adicionalmente, se utilizan datos suministrados por índices de precios de publicación oficial, evoluciones tarifarias para otros servicios públicos, precios de mercado, entre otros. Con esta información se obtiene una representación actualizada de los costos en los que se incurre efectivamente para la prestación del servicio.(...)"

El período de costos analizado para el análisis retrospectivo, comprende el período diciembre de 2020 a junio de 2022 atento a que la última revisión tarifaria consideró la variación de costos hasta el mes de diciembre de 2020. (...)”

*Que en razón de lo expuesto, el informe de Costos plantea: “A la estructura de costos definida, se le aplica la evolución de una determinada Se calcula la variación de costos con la metodología mencionada para el período - DICIEMBRE 2020 a JUNIO DE 2022. Como puede observarse en el siguiente cuadro, la cooperativa alcanzó un incremento tarifario que asciende a **99,65%**.”*

*Que en función del incremento determinado, el Área de Costos analiza el desdoblamiento “(...) **7. Desdoblamiento del Incremento Tarifario.** Una vez determinado el incremento, se procede a definir un desdoblamiento del mismo, de modo de evitar un impacto que ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del Prestador.*

Se realiza el desdoblamiento del total determinado en tres tramos, transcurridos los cuales, los valores del cuadro tarifario alcanzan el 99,65%:

CUADRO N° 3: Desdoblamiento del Incremento Tarifario determinado

Escalones	Incremento	Vigencia
1° Escalón	35,00%	B.O
2° Escalón	25,00%	1/12/2022
3° Escalón	18,31%	1/1/2023
Total Incremento	99,65%	

(...)”

Que en relación a la solicitud de un cargo tarifario para inversiones, la Sección Técnica expresa “(...) La Cooperativa solicita un cargo tarifario para dos obras, una consta de un sistema de cloración y floculación sobre toma en el azud del Rio Cosquin de la cual no presenta un informe técnico que fundamente dicha inversión y tampoco presenta un presupuesto describiendo el monto solicitado de \$750.000 sin especificar IVA. Por tal motivo y ante la no presentación de la documentación necesaria se descarta dicha inversión. La otra inversión solicitada es un vehículo utilitario argumentando que no disponen de un medio de transporte para desempeñar las tareas que requiere el servicio. Presenta un presupuesto por un vehículo PARTNER FURGON MOTOR 1.6 AÑO 2016 por un monto de \$2.900.000 + IVA.

En comparativa con tabla de valuación de automotores del Anexo Disposición DN 00118/2022 - Vigencia: 01-07-2022 de la Dirección Nacional del Registro de la Propiedad del automotor para un vehículo de similares características se establece observa un precio competitivo (https://www.dnrpa.gov.ar/portal_dnrpa/valuaciones2.php).
(...)

La inversión asciende a \$2.900.000+ IVA a ser recaudados en 24 meses por lo que genera un cargo tarifario por amortización e inversión de \$60,42 para las 2.000 cuentas reportadas. (...)."-

Que es por ello que el Área de Costos y Tarifas y la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento concluyen su informe expresando: "i. De acuerdo al análisis efectuado y basado en datos que dispone la Sección Técnica, presupuestos presentados por la Prestataria y estudios de mercado realizado, se establece una inversión prioritaria por un monto de \$2.900.000,00 + IVA a ser recaudados en 24 meses por lo que genera un cargo tarifario por amortización e inversión de \$60,42 para las 2.000 cuentas que se informaron. Se presenta en ANEXO IV el listado de Inversiones

ii. En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento tarifario que asciende al 99,65%, escalonado sobre el Cuadro Tarifario vigente de la Cooperativa de Provisión de Agua Potable y otros Servicios Públicos de Biale Masse Ltda., de acuerdo al siguiente esquema:

a. Un 35,00% sobre las tarifas vigentes a partir de los consumos registrados desde la publicación en el Boletín Oficial. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo I.

b. Un 25,00% a partir de los consumos registrados desde el 01 de diciembre de 2022, sobre las tarifas vigentes al 30 de noviembre de 2022. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo II.

c. Un 18,31% a partir de los consumos registrados desde el 01 de enero de 2023, sobre las tarifas vigentes al 31 de diciembre de 2022. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo III."

Que con fecha 06 de marzo de 2019, se dictó la Resolución General ERSeP N° 04/2019, por la cual se aprobó el Procedimiento Regulatorio para Prestadores BAJO la Regulación del ERSEP – Cargo Tarifario, por lo cual la prestadora deberá dar estricto cumplimiento a todas las disposiciones contenidas en la misma en el marco del Cargo Tarifario aquí analizado.-

Que en su artículo 6 dispone “(...) *Los Prestadores que tuvieran aprobados cargos tarifarios para amortización e inversiones, deberán constituir obligatoriamente una cuenta bancaria específica y exclusiva en el Banco Provincia de Córdoba en la cual se deberá depositar los fondos correspondientes al cargo tarifario, y desde la cual se realizarán todos los movimientos de ingresos y egresos del cargo.*

La citada cuenta, deberá guardar estricta relación en cuanto a los movimientos bancarios, con los asientos contables separados para la gestión de los ingresos del cargo tarifario y los egresos relacionados con las obras del plan de inversiones.”. En consecuencia corresponde ordenar a la Cooperativa que proceda a realizar la apertura de la misma en el plazo de diez (10) días hábiles administrativos, debiendo acompañar a este Regulador las constancias y datos de la misma.-

Que asimismo, la Cooperativa deberá realizar la rendición de los movimientos bancarios determinado en los artículos 22 a 24, dando estricto cumplimiento a todos los plazos y formatos determinados.

Que en relación a las Rendiciones Técnicas deberá ajustarse a los plazos y pautas de los Artículos 15, 19 y los SubAnexos I, II y IV de la Resolución General ERSeP N° 04/2019 y a lo dispuesto en el Informe Conjunto supra mencionado .

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas y la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, este Directorio observa: a) Que el porcentaje resulta elevado para una única aplicación o en la forma que expresa el informe; que la demora en ir aplicando ajustes paulatinos también obedece a una grave demora en presentar la documentación requerida lo que podía derivar en perjuicio de los usuarios. b) Por lo expresado se realizarán ajustes parciales, sin perjuicio que se realicen sucesivos ajustes por simple resolución del Directorio en el marco de la audiencia ya realizada y por el máximo económico que de su análisis resulta.

Que en síntesis teniendo en cuenta lo anterior, resulta viable la modificación del Cuadro Tarifario vigente, considerando que se cumplimenta con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional.-

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del **Servicio de Agua Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios Públicos de Biale Masse Limitada,**

por la cual solicita incrementar la tarifa, aduciendo un incremento en los costos y los gastos operativos del servicio.-

Que coincido con la necesidad de actualizar la tarifa, sin perjuicio de lo cual entiendo prudente atento a las circunstancias de la crisis social y económica, que dicho porcentaje debe escalonarse en dos (2) etapas y no en una (1) tal como se propone.

Así, el aumento debe aplicarse sobre los valores tarifarios vigentes de la siguiente forma: a) 17,50% a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial; b) 17.50% a partir del primer día del mes inmediato posterior a la publicación en el Boletín Oficial.

Así voto.

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Que viene a esta Vocalía el **Expte N° 0521-065348/2022-R22** con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua **Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios Públicos de Biale Massé Limitada**, por la cual solicita incrementar la tarifa en un 65% aduciendo un incremento en los costos y gastos operativos del servicio.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentación efectuada por la Cooperativa de Agua Potable y otros Servicios Públicos de Biale Masse Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, de fecha 08 de Julio de 2022, 04 de Octubre de 2022 y 14 de Octubre de 2022; b) Informe Técnico Conjunto N° 282/2022 emitido por la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y N° 130/2022 del Área de Costos y Tarifas del ERSeP; c) Resolución General ERSeP N° 90/2022 de fecha 22 de diciembre de 2021 y Resolución General ERSeP N° 47/2022 de fecha 29 de junio de 2022 y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 2160 del 27 de Julio de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: “...**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 16 de Agosto de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber: (...)**22)Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios Públicos Biale Masse Ltda. (...)**”.-

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 65% sobre los valores tarifarios actuales desde el último incremento otorgado.-

Que por su parte, el Área de Costos y Tarifas efectúa su análisis, afirmando que: ...” *El período de costos analizado para el análisis retrospectivo, comprende el período **diciembre de 2020 a junio de 2022** atento a que la última revisión tarifaria consideró la variación de costos hasta el mes de diciembre de 2020. (...)*”

Y luego el mismo informe de Costos plantea: “A la estructura de costos definida, se le aplica la evolución de precios determinada. Se calcula la variación de costos con la metodología mencionada para el período - **DICIEMBRE 2020 a JUNIO DE 2022**. “ De los cálculos realizados, resulta que la cooperativa alcanzó un incremento tarifario que asciende a **99,65%**. ”

En definitiva con la metodología determinada el incremento global es mayor al solicitado : 99,65% y aún con los tres tramos propuestos de- : 1er Escalón; 35% desde su publicación en el Boletín Oficial; 2do Escalón: 25% desde el 01/12/2022, sobre los consumos registrados hasta el 30/11/2022 y 3er Escalón:18,31% a partir del 01/01/2023 sobre los consumos registrados hasta el 31/12/2022.- con esos incrementos nada dejaría de afectar y poner en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y por ende, la cobrabilidad de la prestadora Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios Públicos Biale Massé Ltda..

Ahora a bien, como esta Vocalía viene sosteniendo, aún con las rectificaciones técnicas efectuadas y las sugerencias técnicas realizadas, dicho ajuste es imposible de acompañar en un tiempo de crisis económica y social extraordinaria, donde además de cuestionar el valor del ajuste que plantea un incremento importante, este Ente Regulador de los Servicios Públicos (ERSeP), actúa con una doble vara y no vela de igual manera por los intereses de ambos extremos de la ecuación: la prestadora del servicio y el usuario.

Por un lado, si el objetivo para concretar la recaudación es, no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador, un incremento del orden del 99,65%, aún con la propuesta de hacerlo por tramos será siempre un nuevo tarifazo de fuerte impacto para el bolsillo del usuario.

Este ente regulador – ERSeP- ejerciendo su competencia y responsabilidad como agente de control y **conciliador de los intereses de la prestataria del servicio y del usuario, debería limitar y por vía de excepción** – dadas las circunstancias extraordinarias que vivimos desde la emergencia sanitaria pero también económica que planteó la pandemia por Covid 19-, **regular con un contenido social**, resolviendo con equilibrio y ecuanimidad para ese universo de usuarios de agua potable, que deben

afrontar al aumento generalizado de tarifas de todos los servicios e impuestos, con recursos cada vez más limitados o inexistentes, agotando sus ahorros, si es que acaso los tuvieron

Por tal motivo, más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la decisión de esta Vocalía es mantener con coherencia mi voto negativo a los aumentos, priorizando el contexto crítico planteado y del cual no puede permanecer indiferente, habida cuenta que, continuar autorizando las tarifas de los servicios públicos provinciales, sólo retroalimenta la espiral inflacionaria.

Habrà que afinar con inteligencia las estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo expuesto, **mi voto es negativo.**

Así voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el Servicio Jurídico de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 297/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino):

R E S U E L V E:

Artículo 1º: **APRUEBASE** un incremento del 35% sobre los valores tarifarios correspondiente a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios de Bialeto Masse Limitada, el que empezará a regir a partir de su publicación en el Boletín Oficial, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 282/2022 y 130/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y del Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I.

Artículo 2º: El Directorio podrá realizar sucesivos ajustes por simple resolución en el marco de la audiencia ya realizada y por el máximo económico que de su análisis resulta.

Artículo 3º: AUTORÍCESE a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios de Bialeto Masse Limitada a aplicar el cargo tarifario de Amortización e Inversiones conforme al listado de la Sección Técnica el cual obra como Anexo II de la presente en orden a la ejecución de las obras priorizadas, debiendo dar acabado cumplimiento a las disposiciones de la Resolución General ERSeP N° 04/2019.-

Artículo 4º: ORDENASE a la Cooperativa que proceda a la apertura de la cuenta bancaria establecida en el artículo 6 de la Resolución General ERSeP N° 04/2019 en el plazo de diez (10) días hábiles administrativos, debiendo acompañar a este Regulador las constancias correspondientes a los fines de su seguimiento y dar estricto cumplimiento a todas las demás disposiciones en el marco del Cargo Tarifario autorizado.-

Artículo 5º: INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835 y la Resolución General ERSeP N° 04/2019, efectúe el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora, Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios de Bialeto Masse Limitada y de las inversiones a realizar.-

Artículo 6º: PONGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente con copia.-

Artículo 7º: PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias.-

