

Córdoba, 24 de Noviembre de 2022.-

RESOLUCION GENERAL Nº: 115.-

Y VISTO:

El Expediente N°0521-067465/2022, en el que obra la presentación promovida por la empresa Caminos de las Sierras S.A., mediante la cual solicita la modificación del cuadro tarifario vigente, de acuerdo con lo previsto en el Artículo 8.4 del citado Contrato, la elevación de este a Audiencia Pública y aprobación por resolución del ERSeP, del cuadro tarifario de aplicación la Red de Accesos a Córdoba (RAC) bajo concesión.

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales, José Luis Scarlatto y Luis A. Sánchez

Que obra la presentación promovida por la empresa Caminos de las Sierras S.A. presentada ante el Sr. Presidente del Ente Regulador de los Servicios Públicos, mediante la cual solicita la modificación del cuadro tarifario vigente, conforme lo previsto en el punto 8.4 del Contrato de concesión de la Red de Accesos A Córdoba (RAC), a los fines de elevación del mismo a Audiencia Pública y posterior aprobación por el ERSEP del cuadro tarifario de aplicación a (RAC), bajo su concesión.

Que, atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, artículo N° 22 de la Ley N° 8835 - Carta del Ciudadano -, establece que quedan comprendidos en la jurisdicción del ERSeP, “...*El control de las concesiones de obra pública, inclusive las viales*”.

Que, por su parte, el artículo N° 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a

audiencia pública, “... cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación”.

Que el punto 8.4. del contrato de Concesión para la Red de Accesos A Córdoba (RAC) establece: “EL CONCESIONARIO propondrá por medio fehaciente al ORGANO DE CONTROL el cuadro tarifario que deberá regir durante el próximo período anual, conforme a lo dispuesto en el ANEXO DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS GENERALES y en el ANEXO TÉCNICO PARTICULAR.”

Que, además, en la cláusula 8.4.2. del citado marco contractual, se dispone que: “El nuevo CUADRO TARIFARIO deberá hacerse conocer a los usuarios mediante publicidad suficiente y de manera previa a su aplicación.

Qué asimismo, debe tenerse presente lo dispuesto por el numeral 8.3.3. del referido Contrato de Concesión el que dispone: “El resultado obtenido será redondeado en más a múltiplos de diez centavos. La diferencia proveniente del redondeo será depositada semanalmente por EL CONCESIONARIO a favor del ORGANO DE CONTROL en una cuenta del Banco de la Provincia de Córdoba y que éste le comunicará treinta días antes del inicio del cobro del peaje.”

Que con fecha 22 de marzo de 2017, se sancionó la Ley 10.433, la cual en su artículo 1° dispone “Establécese que el Ente Regulador de los Servicios Públicos de la Provincia de Córdoba (ERSeP) será competente, de manera exclusiva para determinar y aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores de servicios públicos que se encuentren bajo su regulación y control.” y en su artículo 2° establece “Los contratos de concesión o títulos habilitantes de los prestadores de servicios, que se encuentren vigentes, deben adecuarse a las disposiciones establecidas en el artículo 1° de la presente Ley, aunque en su texto se hubiere determinado un mecanismo diferente.”.-

Que en tal sentido con fecha 27/10/2022, luce agregada la presentación efectuada por Caminos de las Sierras S.A. mediante Nota CS/8886/ER/22, proponiendo: a) una Modificación en el Cuadro Tarifario Vigente para todos los usuarios de la RAC, diferenciando si se opta por pago efectivo o bajo el sistema de peaje “dinámico”; b) solicita la actualización para los usuarios residentes de las localidades de Malagueño y La Calera, adheridos al sistema de peaje dinámico; c) acompaña documentación

respaldatoria, y finalmente, propone el cuadro tarifario expuesto en el Anexo I de la Res. 3031/2022.

Que al respecto, y los fines de analizar los argumentos esgrimidos por la empresa concesionaria en su petición, se agrega con fecha 3/11/2022, el Informe Técnico N°140/2022, elaborado por el Área de Costos y Tarifas, quien en función de la documentación aportada por la empresa, concluye que: *“En virtud de la documentación suministrada por la Concesionaria, incorporada en el expediente de referencia, controlada, y del análisis regulatorio realizado en el presente Informe, se recomienda desde el punto de vista técnico, económico y financiero lo siguiente: 1. Considerar el flujo de fondos presentado por la Concesionaria para el incremento tarifario ya que resulta razonable conforme lo explicado en el análisis del presente Informe. 2. Aprobar el incremento solicitado del 33,47% promedio ponderado en tarifas ya que resulta adecuado para mejorar la ecuación económica financiera de corto plazo de la Concesionaria ajustados al presente análisis técnico de costos y tarifas para el período de marzo a septiembre de 2022. 3. Se sugiere en función de la metodología del incremento aquí planteado, revisiones de costos y de obras en forma periódica, que justifiquen los valores económicos correspondientes a esta solicitud planteados por parte de la Prestataria. 4. Atento a la sanción de la Ley N° 10.433 de fecha 22 de marzo de 2017, la cual fija la competencia exclusiva del ERSeP para aprobar ajustes de CUADROS TARIFARIOS en los Prestadores bajo su ámbito de regulación, sugiriendo la aplicación del ANEXO I. “*

Que en el marco de las disposiciones del artículo 20 de la ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, mediante Resolución ERSeP N° 3031/2022, por mayoría se resuelve: *“Artículo 1: CONVÓCASE a Audiencia Pública para el día 22 de Noviembre de 2022, a las 10:00 hs., a los fines del tratamiento del aumento de tarifas de aplicación en la Red de Accesos A Córdoba (RAC), bajo Concesión de la empresa Caminos de las Sierras S.A, en los términos de la propuesta efectuada por el Concesionario de la Red de Accesos A Córdoba (RAC), en el Anexo Único, compuesto de una (1) foja que se adjunta a la presente”.*

Que conforme lo anterior, se han cumplimentado en autos los recaudos formales a los fines de habilitar el mecanismo de revisión de los valores tarifarios.

Que la referida audiencia, se realizó mediante el uso de la plataforma virtual zoom, en el día y horario previsto, en un todo de acuerdo con las previsiones legales contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas Web, aprobado por Resolución ERSeP N° 60/2019, según la documental incorporada a saber: a) Constancia de publicación en el boletín oficial de la convocatoria a Audiencia Pública; b) Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y del interior de fechas 9/10 y 11 de Noviembre de 2022; c) Solicitudes de inscripción y registro de expositores; d) Acta de cierre de Audiencia Pública; e) Informe elevado al H. Directorio en los términos del artículo 17 del citado reglamento dando cuenta del resultado de la misma; f) Transcripción literal de todo lo actuado y de las manifestaciones vertidas.

Que del citado informe y de la desgravación y transcripción literal, surge que se inscribieron a los fines de participar en la audiencia diecisiete (17) participantes. De ese total, hicieron uso de la palabra en calidad de expositores tres (3) participantes; los expositores que hicieron su presentación fueron: 1) El Presidente de Caminos de las Sierras S.A., Cr. Jorge Arnaldo Alves – quien expuso acerca de las variables con impacto en la ecuación económica financiera que recaen sobre la Concesión y estado de situación de la misma, conforme argumentos expuestos en la presentación de fs.36/39.; 2) El Sr. Ricardo Virgilio Lasca, en lo que atañe a la temática de la Audiencia objeto de tratamiento, se opuso al incremento tarifario solicitado por Caminos de las Sierras S.A., por abusivo, inapropiado y carente de todo fundamento técnico económico y en particular desde el punto de vista de la ingeniería económica del transporte, quien expuso los fundamentos vertidos en la síntesis de su exposición incorporada al presente; 3) Por último, el usuario .Sr. Juan Genaro Yacobs, solicitó a las autoridades del ERSeP se deniegue la propuesta de aumento de tarifa de la RAC propuesta por la empresa Caminos de las Sierras S.A., basando su oposición en el rechazo de una obra en particular, “alternativa Ruta 38”, quien instó a las autoridades del ERSeP para su reconsideración y análisis.

Que luego de analizado el informe emitido y la transcripción literal de la audiencia llevada a cabo, no se verifica que haya existido oposición alguna a la celebración de la misma o algún otro elemento que se deba ponderar.

Que concluida la Audiencia, y conforme surge de la desgravación audio fónica de fecha 23/11/2022, el representante del Concesionario, Cr. Jorge Alves, dio respuesta verbal a los planteos efectuados por el Sr. Lasca y Yacobs.

Que así las cosas, se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos establecidos para la convocatoria y desarrollo del procedimiento de Audiencia Pública, a los fines de propender a un ámbito público participativo.

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto el Expediente N°0521-067465/2022, en el que obra la presentación promovida por la empresa Caminos de las Sierras S.A., mediante la cual solicita la modificación del cuadro tarifario vigente, de acuerdo con lo previsto en el Artículo 8.4 del citado Contrato, la elevación de este a Audiencia Pública y aprobación por resolución del ERSeP, del cuadro tarifario de aplicación la Red de Accesos a Córdoba (RAC) bajo concesión.

Que en tal sentido con fecha 27/10/2022, luce agregada la presentación efectuada por Caminos de las Sierras S.A. mediante Nota CS/8886/ER/22, proponiendo: a) una Modificación en el Cuadro Tarifario Vigente para todos los usuarios de la RAC, diferenciando si se opta por pago efectivo o bajo el sistema de peaje “dinámico”; b) solicita la actualización para los usuarios residentes de las localidades de Malagueño y La Calera, adheridos al sistema de peaje dinámico; c) acompaña documentación respaldatoria, y finalmente, propone el cuadro tarifario expuesto en el Anexo I de la Res. 3031/2022.

Que al respecto, y los fines de analizar los argumentos esgrimidos por la empresa concesionaria en su petición, se agrega con fecha 3/11/2022, el Informe Técnico conjunto N° 140/2022, elaborado por el Área de Costos y Tarifas y la Gerencia Vial y Edilicia del ERSeP, quienes en función de la documentación

aportada por la empresa concluyen que: “ En virtud de la documentación suministrada por la Concesionaria, incorporada en el expediente de referencia, controlada, y del análisis regulatorio realizado en el presente Informe conjunto de Costos y Tarifas y del Área Técnica de la Gerencia de Vial y Edilicia, se recomienda desde el punto de vista técnico, económico y financiero lo siguiente:

- 1) Considerar el flujo de fondos presentado por la Concesionaria para el incremento tarifario ya que resulta razonable conforme lo explicado en el análisis del presente informe;*
- 2) Aprobar el incremento solicitado del 33,47% promedio ponderado en tarifas ya que resulta adecuado para mejorar la ecuación económica financiera de corto plazo de la Concesionaria ajustados al presente análisis técnico de costos y tarifas para el período de marzo a septiembre de 2022.;*
- 3) Se sugiere en función de la metodología del incremento aquí planteado, revisiones de costos y de obras periódicas durante el año 2022 que justifiquen los valores económicos correspondientes a esta solicitud planteados por parte de la Prestataria;*
- 4. Atento a la sanción de la Ley Nº 10.433 de fecha 22 de marzo de 2017, la cual fija la competencia exclusiva del ERSeP para aprobar ajustes de CUADROS TARIFARIOS en los Prestadores bajo su ámbito de regulación, sugiriendo la aplicación del ANEXO I.*

Que del citado informe y de la desgravación y transcripción literal, surge que se inscribieron a los fines de participar en la audiencia diecisiete (17) participantes. De ese total, hicieron uso de la palabra en calidad de expositores tres (3) participantes; los expositores que hicieron su presentación fueron: 1) El Presidente de Caminos de las Sierras S.A., Cr. Jorge Arnaldo Alves – quien expuso acerca de las variables con impacto en la ecuación económica financiera que recaen sobre la Concesión y estado de situación de la misma, conforme argumentos expuestos en la presentación de fs.36/39.;

- 2) El Sr. Ricardo Virgilio Lasca, en lo que atañe a la temática de la Audiencia objeto de tratamiento, se opuso al incremento tarifario solicitado por Caminos de las Sierras S.A., por abusivo, inapropiado y carente de todo fundamento técnico económico y en particular desde el punto de vista de la ingeniería económica del transporte,*

quien expuso los fundamentos vertidos en la síntesis de su exposición incorporada al presente; 3) Por último, el usuario .Sr. Juan Genaro Yacobs, solicitó a las autoridades del ERSeP se deniegue la propuesta de aumento de tarifa de la RAC propuesta por la empresa Caminos de las Sierras S.A., basando su oposición en el rechazo de una obra en particular, “alternativa Ruta 38”, quien instó a las autoridades del ERSeP para su reconsideración y análisis.”. -

Que si bien no podemos desconocer el impacto negativo de la inflación en los costos de la empresa, no es menos cierto que aquella está deteriorando de manera incesante y acelerada la capacidad económica y de pago de los asalariados, tanto los del sector público como del sector privado, que no son otros que los usuarios de los servicios públicos; por ello a la hora de autorizar la procedencia de un aumento de tarifa, es indispensable ponderar la situación de todas las partes de la relación de consumo, esto es, prestataria por un lado y usuario por el otro.

En este marco de análisis vemos que con la aplicación del aumento en cuestión la tarifa alcanzará un porcentaje de aumento acumulado promedio del 100,43% en el transcurso del corriente año 2022; porcentual superior a la inflación de los primeros diez (10) meses, que alcanzó el 76,6% según datos publicados por el Indec.

A lo dicho se aduna que estamos frente a una empresa del Estado, que en razón de la crisis económica, financiera y social por la que atraviesa el país debiera redireccionar los recursos presupuestados y afectados a gastos no indispensables en la actual coyuntura, para financiar los servicios públicos a su cargo, sirva de ejemplo la asignación y erogación millonaria para gastos de publicidad y propaganda, atenuando así la carga sobre los usuarios del sistema.

En definitiva, el tratamiento del aumento de la tarifa requiere, en la situación actual, una mirada integral que no se agote en la ecuación financiera de la empresa prestataria, sino que contemple la situación del usuario y procuran soluciones más simétricas y justas que atiendan la situación de la empresa, pero

también la capacidad de pago del usuario. En ese sentido y con esa lógica, una alternativa hubiese sido suspender el tratamiento del aumento por un plazo razonable y/o desdoblar su aplicación en tramos; hipótesis descartadas de plano a tenor del trámite asignado al pedido y la posición asumida por la mayoría de éste Directorio.-

Finalmente, no puedo soslayar que la petición de modificación tarifaria y su autorización, se aplicaran al inicio del receso estival, siguiendo la lógica del aumento inmediato anterior que se aplicó en el inicio del receso invernal, encareciendo los costos de cualquier actividad vacacional de los ciudadanos y sus familias, por menuda que sea ésta, pues salir o entrar a la ciudad de Córdoba, en cualquier sentido que se haga, resultará desde ahora más caro para los cordobeses.

Que en virtud de lo expuesto, me expido en sentido negativo.

Asi Voto

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Traído el Expediente **N°0521-067465/2022**, en el que obra la presentación promovida por la empresa **Caminos de las Sierras S.A.**, mediante la cual solicita la modificación del cuadro tarifario vigente, de acuerdo con lo previsto en el Artículo 8.4 del citado Contrato, la elevación de éste a Audiencia Pública y aprobación por resolución del ERSeP, del cuadro tarifario de aplicación la **Red de Accesos a Córdoba (RAC)** bajo concesión.

Que con la presentación promovida por la empresa Caminos de las Sierras S.A. ante el Sr. Presidente del Ente Regulador de los Servicios Públicos, mediante la cual solicita la modificación del cuadro tarifario vigente, conforme lo previsto en el punto 8.4 del Contrato de concesión de la **Red de Accesos A Córdoba (RAC)**, a los fines de elevación del mismo a Audiencia Pública y posterior aprobación por el ERSEP del cuadro tarifario de aplicación a (RAC), bajo su concesión.

Que el punto 8.4. del contrato de Concesión para la Red de Accesos A Córdoba (RAC) establece: *“EL CONCESIONARIO propondrá por medio fehaciente al ORGANO DE CONTROL el cuadro tarifario que deberá regir durante el próximo período anual, conforme a lo dispuesto en el ANEXO DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS GENERALES y en el ANEXO TÉCNICO PARTICULAR.”*

Que además, en la cláusula 8.4.2. del citado marco contractual, se dispone que: *“El nuevo CUADRO TARIFARIO deberá hacerse conocer a los usuarios mediante publicidad suficiente y de manera previa a su aplicación.”*

Que asimismo, debe tenerse presente lo dispuesto por el numeral 8.3.3. del referido Contrato de Concesión el que dispone: *“El resultado obtenido será redondeado en más a múltiplos de diez centavos. La diferencia proveniente del redondeo será depositada semanalmente por EL CONCESIONARIO a favor del ORGANO DE CONTROL en una cuenta del Banco de la Provincia de Córdoba y que éste le comunicara treinta días antes del inicio del cobro del peaje.”*

Que en tal sentido con fecha 27/10/2022, luce agregada la presentación efectuada por Caminos de las Sierras S.A. mediante Nota CS/8886/ER/22, proponiendo: a) una Modificación en el Cuadro Tarifario Vigente para todos los usuarios de la RAC, diferenciando si se opta por pago efectivo o bajo el sistema de peaje “dinámico”; b) solicita la actualización para los usuarios residentes de las localidades de Malagueño y La Calera, adheridos al sistema de peaje dinámico; c) acompaña documentación respaldatoria, y finalmente, propone el cuadro tarifario expuesto en el Anexo I de la Res. 3031/2022.

Que al respecto, y los fines de analizar los argumentos esgrimidos por la empresa concesionaria en su petición, se agrega con fecha 3/11/2022, el Informe Técnico N°140/2022, elaborado por el Área de Costos y Tarifas, quien concluye que: *“En virtud de la documentación suministrada por la Concesionaria, incorporada en el expediente de referencia, controlada, y del análisis regulatorio realizado en el presente Informe, se recomienda desde el punto de vista técnico, económico y financiero lo siguiente: 1. Considerar el flujo de fondos presentado por la Concesionaria para el incremento tarifario ya que resulta razonable conforme lo explicado en el análisis del presente Informe. 2. Aprobar el incremento solicitado del 33,47% promedio ponderado en tarifas*

ya que resulta adecuado para mejorar la ecuación económica financiera de corto plazo de la Concesionaria ajustados al presente análisis técnico de costos y tarifas para el período de marzo a septiembre de 2022. 3. Se sugiere en función de la metodología del incremento aquí planteado, revisiones de costos y de obras en forma periódica, que justifiquen los valores económicos correspondientes a esta solicitud planteados por parte de la Prestataria. 4. Atento a la sanción de la Ley N° 10.433 de fecha 22 de marzo de 2017, la cual fija la competencia exclusiva del ERSeP para aprobar ajustes de CUADROS TARIFARIOS en los Prestadores bajo su ámbito de regulación, sugiriendo la aplicación del ANEXO I. “

Que conforme los argumentos esgrimidos por la requirente, **Caminos de las Sierras S.A**, habiéndose efectuado la audiencia con fecha 23 de Noviembre del corriente año, y sin perjuicio de poner en valor el aporte que el Informe Técnico N°140/2022, elaborado por el Área de Costos y Tarifas de este ERSeP, anticipo desde ya mi voto negativo a la solicitud. Doy razones:

En primer lugar, desconocer que durante el período de los largos meses de pandemia en que la prestataria pudo realizar importantes obras requeridas como prioritarias por los usuarios, y no se hicieron, al menos en tiempo oportuno, sea porque no supieron o no se encontraban dentro de las prioridades de la empresa, habla de una indiferencia a escuchar las necesidades del usuario.

Desde este punto de vista, no puedo dejar de cuestionar un ajuste tarifario donde la principal variable sea la “inflación”. Sin perjuicio de los cálculos aritméticos que sin duda actualizarán una tarifa cuya recaudación no tiene el control legislativo y del Tribunal de Cuentas Provincial por ser administrada por una sociedad anónima, como es “Caminos de las Sierras S.A”, este ente regulador – ERSeP- ejerciendo su competencia y responsabilidad como agente de control y conciliador de los intereses de la empresa prestadora del servicio y del usuario, debería limitar y por vía de excepción – dadas las circunstancias extraordinarias que vivimos- regular con un contenido social, resolviendo con equilibrio y ecuanimidad para ese universo de usuarios del “Servicio Público de Peaje”, que deben afrontar al aumento generalizado de tarifas de todos los servicios e impuestos, con recursos cada vez más limitados o inexistentes, agotando sus ahorros, si los tuviere.

Además, y nuestra historia da cuenta de ello, seguir aumentando los servicios públicos provinciales, sólo retroalimenta la espiral inflacionaria, por lo que insto a la búsqueda de otras estrategias que, en un contexto global de dificultades económicas, se proyecten con una planificación presupuestaria y prioridades para la seguridad vial de los usuarios.

Por todo lo expuesto, mi voto es negativo.

Así voto

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el Servicio Jurídico de la Gerencia Vial y Edilicia, el Directorio del ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP) por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto y Luis A. Sánchez)

RESUELVE

ARTÍCULO 1°: TÉNGASE por cumplimentada la Audiencia Pública dispuesta por Resolución E.R.Se.P N°3031/2022 a los fines del tratamiento de actualización tarifaria de aplicación en la Red de Accesos a Córdoba (RAC), bajo concesión de la empresa Caminos de las Sierras S.A., en los términos de la propuesta efectuada por la misma y remitida a este E.R.Se.P.

ARTÍCULO 2°: Sin perjuicio de no resultar vinculantes a estos efectos, **TENGANSE** presente, las consideraciones vertidas por los expositores en la Audiencia Pública efectuada y que obran detalladas en la transcripción literal de la desgravación audiofónica, las que deberán ser consideradas por la empresa Concesionaria, en el marco de las obligaciones contractuales asumidas.

ARTÍCULO 3°: APRUEBANSE los valores tarifarios propuestos por el concesionario reflejados en Anexo I – Cuadros Tarifarios - Red de Accesos A Córdoba - a tenor de la propuesta elaborada por el Área de Costos y Tarifas de este Organismo .

ARTÍCULO 4°: ESTABLÉCESE que la liquidación y pago del redondeo a cargo del Concesionario, dispuesto en el numeral 8.3.3. del Contrato de Concesión para la Red de Accesos A Córdoba (RAC), deberá efectuarse en forma independiente a la modalidad de pago elegida por los usuarios, conforme los valores indicados en los cuadros del Anexo I citado en el artículo anterior.

ARTICULO 5° PROTOCOLICESE, hágase saber y dese copia.