

Córdoba, 27 Septiembre de 2022

Ref.: Expte. N° 0521-065348/2022/R17.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 77

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada, por la cual solicita incrementar en un 31,59% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos del servicio.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del presidente, Mario A. Blanco, y de los vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sanchez y Walter Scavino.

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios

Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560–C–1955– Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”,* ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”.-*

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 – Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone ***“ARTÍCULO 1°: APRUEBASE el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. ARTÍCULO 2°: APRUEBASE la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución.(...)”***

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitud de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentación efectuada por la Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, de fecha 29 de Junio de 2022; b) Informe Técnico Conjunto Sección Técnica de Agua y Saneamiento N° 247/2022 y Área de Costos y Tarifas N° 107/2022; c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 39/2029 de fecha 01 de Junio de 2022; y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 2160/2022 de fecha 27 de Julio de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: “.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 16 de Agosto de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber (....) 17) **Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada.** (...) conforme al Anexo Único que en una foja útil forma parte de la presente resolución”.-

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública “(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”.-

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 60/2019; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 2160/2022), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 18 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 31,59% en función de los incrementos de los

costos operativos del servicio. Asimismo, en la Audiencia Publica llevada a cabo el 16 de Agosto de 2022, la Cooperativa ratifica su solicitud.-

Que analizado el pedido por el Área de Costos y Tarifas y la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento las mismas se expiden mediante Informe Técnico Conjunto, Sección Técnica de Agua y Saneamiento N° 247/2022 y Área de Costos y Tarifas N° 107/2022: *“Con el objeto de determinar la evolución de los costos en el período analizado, se determina una estructura de costos, con los valores de los insumos y servicios de la prestación. Adicionalmente, se utilizan datos suministrados por índices de precios de publicación oficial (representados en el gráfico anterior), evoluciones tarifarias para otros servicios públicos, precios de mercado, entre otros. Con esta información se obtiene una representación actualizada de los costos en los que se incurre efectivamente para la prestación del servicio.*

A la estructura de la prestadora, se le aplica para el período definido, la evolución de una determinada variable nominal a cada rubro de la misma, obteniendo de esa forma el incremento de costos por variación de precios.”

Que continua el informe del Área de Costos afirmando que: *“El período de costos del análisis retrospectivo, comprende desde diciembre de 2021 a junio de 2022 conforme la última revisión tarifaria, que analizó el período de costos desde diciembre de 2020 a diciembre de 2021.(...)”*

Se calcula el incremento de costos con la metodología mencionada para la Cooperativa de Trabajo COPASA Ltda. que alcanzó un 31,52% para el período diciembre de 2021 a junio de 2022.”

Que en relación al Cargo Tarifario, el Informe referenciado sostiene *“(...) Se efectuó un análisis sobre la rendición de las inversiones que la Cooperativa debía realizar, con lo cual se presenta el siguiente cuadro de resultados:*

TABLA N°2: Avance de Inversiones agosto de 2022

ITEM	DENOMINACION DE LA INVERSION	CANT.	Un	DESCRIPCION	MONTOS PRESUPUESTADOS Julio 2022 (sin IVA)	INVERSIÓN RECONOCIDA	AVANCE FISICO (%)	AVANCE FISICO
1.1	Instalación de Micromedidores con Kit de Medición completo + Restitución de veredas intervenidas - Saldo RG. 39/2021	176	medidores	En usuarios determinados como Grandes Consumidores	\$ 2.559.427,24	\$ 464.594,94	20%	36
2.1	Instalación de Micromedidores con Kit de Medición completo + Restitución de veredas intervenidas	274	medidores	En usuarios determinados como Grandes Consumidores	\$ 4.367.898,66	\$ 0,00	0%	0
TOTAL SIN IVA					\$ 6.927.325,90	\$ 464.594,94	8%	8%

Resulta de esta manera que las inversiones comprometidas por Cargo Tarifario presentan un avance físico del 8% a agosto de 2022 y un avance económico del mismo orden, si se considera la rendición validada en relación al monto presupuestado. (...)

En resumen, se han invertido en el período junio 2022 – agosto 2022 \$464.594,94,76 sin IVA incluido. Cabe resaltar que:

- Ítem de inversión N°1.1, se instalaron 36 medidores, lo cual indica un avance físico del 20%.*
 - Ítem de inversión N°2.1: no registra avance a la fecha.*
- (...)*

Que asimismo, la Sección Técnica sostiene “(...) Del análisis de la propuesta y solicitud de la Cooperativa se destaca lo siguiente:

- Se considera pertinente la instalación de medidores dado a que el parque medido es muy bajo.*
- El precio unitario está dentro de valores de mercado, se observa una fuerte actualización de costos producto de la inflación imperante.*

Dado a que los Cargos Tarifarios que se vienen otorgando generalmente son por plazos de 12 meses, algunos por 18 y pocos por 24 meses, se considera entonces que el planteo de un Cargo por 5 años debe implementarse en cargos sucesivos que se renueven (con sus correspondientes estudios de rendiciones de inversiones y recaudaciones en un rebalanceo de cargo) cada 12 meses (...).-

Que continua analizando la Sección Técnica “(...) De los resultados obtenidos mostrados precedentemente, deriva un monto disponible a favor de la prestadora de \$3.347.745,12 + IVA, considerando el saldo detallado en el IT N° 119/22 y el disponible de \$681.638,98 del presente análisis. Luego, considerando el módulo de inversiones rebalanceado de \$ 10.080.399,47 y la cantidad de usuarios se obtiene un valor de **61.28 \$/usuario**, con lo cual se plantea que, en el período de 12 meses comprendido desde octubre de 2022 a septiembre de 2023, se produzca el recupero de inversión indicado.

- La Prestadora Coop. COPASA Ltda, propone el plan de inversiones analizado anteriormente, cuyo contenido ha sido valorado por el Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, adecuando el mismo a las necesidades actuales y proyectadas del sistema, obteniendo un presupuesto estimado en \$ 10.080.399,47 sin I.V.A. (pesos diez millones ochenta mil trescientos noventa y nueve con cuarenta y siete centavos), que se resume en el Listado de Inversiones Prioritarias Anexo III.

- Se concluye que estas obras son de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, por lo que se propicia que las mismas sean incorporadas para su ejecución por Cargo Tarifario.

- Resulta un valor por usuario de \$ 61,28 + IVA durante el período de 12 meses comprendido desde octubre de 2022 a septiembre de 2023 inclusive.(...)”.-

Que finalmente, el Informe Técnico Conjunto de la Sección Técnica de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas, concluye “ **6.1.** En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento tarifario que asciende al 31,52% sobre el cuadro tarifario vigente de la Cooperativa de Trabajo COPASA Ltda., a partir de los consumos registrados desde la publicación en el boletín oficial. El cuadro tarifario propuesto se expone como ANEXO I del presente.

6.2. De acuerdo a la evaluación realizada sobre la solicitud de nuevas inversiones que obra en el expediente de la Referencia, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO II del presente.

6.3. El monto a recaudar a través del Cargo por Amortización e Inversión, se ha calculado por un valor de \$ 61,28 + IVA durante el período de 12 meses comprendido desde octubre de 2022 a septiembre de 2023 inclusive.”.-

Que asimismo, en relación al cargo tarifario según lo establecido en el Procedimiento Regulatorio del Cargo Tarifario, la Cooperativa deberá realizar la rendición de los movimientos bancarios determinado en los artículos 22 a 24, dando estricto cumplimiento a todos los plazos y formatos determinados.

Que en relación a las Rendiciones Técnicas deberá ajustarse a los plazos y pautas de los Artículos 15, 19 y los SubAnexos I, II y IV de la Resolución General ERSeP N° 04/2019 y a lo dispuesto en el Informe Conjunto N° 247/2022 y 107/2022 de la Sección Técnica de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas.-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas, y el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la modificación del Cuadro Tarifario vigente, considerando que se cumple con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional.-

Voto del Vocal Daniel A.Juez

Que viene a esta Vocalía el **Expte N° 0521-065348/2022-R17** con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua **Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 31,59% la tarifa, aduciendo un incremento en los costos del servicio.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentación efectuada por la Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, de fecha 29 de Junio de 2022; b) Informe Técnico Conjunto Sección Técnica de Agua y Saneamiento N° 247/2022 y Área de Costos y Tarifas N° 107/2022; c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 39/2029 de fecha 01 de Junio de 2022; y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 2160/2022 de fecha 27 de Julio de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: “.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 16 de Agosto de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber (....) 17) **Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada.** (...)”

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta solicitud de incremento en un 31,59 % en función de los incrementos de los costos operativos del servicio; asimismo, en la Audiencia pública llevada a cabo el 16 de Agosto de 2022, la cooperativa ratifica dicha solicitud.

Que por su parte, el Área de Costos y Tarifas efectúa su análisis, expidiéndose mediante Informe Técnico N° 107/2022 el que afirma : “(...) El período de costos analizado para el análisis retrospectivo, comprende los meses desde **diciembre de 2021 a junio de 2022**, atento a que la última revisión tarifaria consideró la variación de costos para el período diciembre de 2020 a diciembre de 2021. (...)”

Así es que se sugiere aplicar un incremento global sobre los valores tarifarios de la **Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada** que asciende al 31,52 % sobre los consumos registrados desde la publicación en el Boletín Oficial.

Ahora a bien, como esta Vocalía viene sosteniendo, aún con las rectificaciones técnicas efectuadas y las sugerencias técnicas realizadas, dicho ajuste es imposible de acompañar en un tiempo de crisis económica y social extraordinaria, donde además de cuestionar el valor del ajuste que plantea un incremento importante, este Ente Regulador de los Servicios Públicos (ERSeP),

actúa con una doble vara y no vela de igual manera por los intereses de ambos extremos de la ecuación: la prestadora del servicio y el usuario.

Por un lado, si el objetivo para concretar la recaudación es, no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador, un incremento del orden del 31,52%, será siempre un nuevo tarifazo de alto impacto para el bolsillo del usuario.

Este ente regulador – ERSeP- ejerciendo su competencia y responsabilidad como agente de control y **conciliador de los intereses de la prestataria del servicio y del usuario**, **debería limitar y por vía de excepción** – dadas las circunstancias extraordinarias que vivimos desde la emergencia sanitaria pero también económica que planteó la pandemia por Covid 19-, **regular con un contenido social**, resolviendo con equilibrio y ecuanimidad para ese universo de usuarios de agua potable, que deben afrontar al aumento generalizado de tarifas de **todos** los servicios e impuestos, con recursos cada vez más limitados o inexistentes, agotando sus ahorros, si es que acaso los tuvieron

Por tal motivo, más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la decisión de esta Vocalía es mantener con coherencia mi voto negativo a los aumentos, priorizando el contexto crítico planteado y del cual no puede permanecer indiferente, habida cuenta que, continuar autorizando las tarifas de los servicios públicos provinciales, sólo retroalimenta la espiral inflacionaria.

Habrá que afinar con inteligencia las estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo expuesto, **mi voto es negativo.**

Así voto.

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del **Servicio de Agua Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 31,59% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos del servicio.-

Que coincido con la necesidad de actualizar la tarifa, sin perjuicio de lo cual entiendo prudente atento a las circunstancias de la crisis social y económica, que dicho porcentaje debe escalonarse en tres (2) etapas y no en una (1) tal como se propone.

Así, el aumento debe aplicarse sobre los valores tarifarios vigentes de la siguiente forma: a) 15,76% a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial; b) 15,76% a partir del primer día del mes inmediato posterior a la publicación en el Boletín Oficial.

Así voto

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por la Sección de Asuntos Legales de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 244/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)**: por mayoría (Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino);

R E S U E L V E:

Artículo 1º): APRUÉBASE un incremento del 31,52% sobre los valores tarifarios correspondiente a la prestadora Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada, a aplicarse a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 247/2022 y 107/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I.-

Artículo 2°): AUTORIZASE a la prestadora del Servicio de Agua Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada a aplicar el cargo tarifario de Amortización e Inversiones conforme al listado de la Sección Técnica el cual obra como Anexo II de la presente en orden a la ejecución de las obras priorizadas.-

Artículo 3°): INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835 y lo dispuesto por la Resolución General ERSeP N° 04/2019, continúe efectuando el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora y de las inversiones a realizar.-

Artículo 4°): PÓNGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente con copia.-

Artículo 5°): PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias