

Córdoba, 12 de octubre de 2022.-

Ref.: Expte. N° 0521-065348/2022/R19.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 85.-

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua **Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 26,40 % la tarifa actual por variación en los costos, mas un 25,00% en dos tramos por la inflación de los siguientes seis meses y el cargo de amortización e inversión.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A Blanco, y de los vocales Jose Luis Scarlatto, Luis A. Sanchez y Walter Scavino

Que en el caso particular y en el marco de las facultades reconocidas al Departamento Ejecutivo Municipal de Oliva, mediante Ordenanza N° 117/2020 de fecha 16 de diciembre de 2020, que aprueba suscribir Convenio con el ERSeP, se celebra el mismo con fecha 18 de diciembre de 2020, determinándose las nuevas competencias de regulación y control a cargo de ERSeP en relación al servicio.-

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560-C-1955-Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”,* ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”.-*

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 –Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone **“ARTÍCULO 1º: APRUEBASE** el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. **ARTÍCULO 2º: APRUEBASE** la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución.(...)”

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitud de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentación efectuada por la Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, de fecha 30 de Junio de 2022; b) Informe Técnico Conjunto N° 252/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Aguas y Saneamiento y N° 123/2022 del Área de Costos y Tarifas, y c) Copia de la Resolución ERSeP N° 2160 de fecha 27 de Julio de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: “.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 16 de Agosto de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber: (....) **19) Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada (...)**”.-

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública “(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”.-

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 60/2019; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 2160/2022), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 17 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.-

Que en las presentes actuaciones, a Folio único N° 3, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 26,40% sobre los valores tarifarios actuales, manifestando que los mismos responden a la variación de precios desde la última revisión.-

Que por su parte, el Área de Costos y Tarifas efectúa su análisis, afirmando que: “(...) El período de costos analizado para el análisis retrospectivo,

comprende los meses desde diciembre de 2021 a junio de 2022 atento a que la última revisión tarifaria consideró la variación de costos hasta el mes de diciembre de 2021. (...)

Se calcula el incremento de costos con la metodología mencionada para la Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales de Vivienda de Oliva Ltda., alcanzando el 37,23% para el período diciembre 2021 – junio 2022. (...).-

Que el informe continúa “(...) 4.7. Aplicación del incremento de costos

Se muestra en la siguiente tabla la diferencia entre el incremento calculado y el solicitado por la prestadora, que surge como diferencia de compatibilizar el período de costos del pedido que finaliza en el mes de mayo de 2022, con el utilizado por esta área para la presente revisión que finaliza en junio de 2022; esta diferencia quedará a cuenta de la futura revisión tarifaria.

Para calcular el incremento total solicitado por la prestadora, se considera un mes (4,17%) de los 6 meses solicitados (25,00%) y acumulándolo con la solicitud pretendida hasta el mes de mayo de 2022 (26,40%), obteniéndose el total 31,67%:

CUADRO N° 3: Aplicación del Incremento calculado

Inc. Determinado	37,23%
Inc. Solicitado	31,67%
Diferencia	4,23%

(...)”

Que en relación al cargo tarifario, la Sección Técnica sostiene “(...) Inicialmente se referencia el informe Técnico conjunto N° 108/2021 obrante en el expediente N° 0521-062241/2021/R13, en el cual se validaron las inversiones anteriores. Luego, se autoriza un Plan de inversiones comprometidas por cargo tarifario aprobadas por Resolución General ERSeP N° 35/2021. Sobre dicho plan, el ERSeP analiza lo rendido obteniéndose el siguiente cuadro de resultado (...)

Se invirtió y rindió ante este ERSeP en el periodo mayo 2021 a abril de 2022 la suma de \$ 2.377.641,92 de \$ 10.696.076,57 es decir un 22% de lo otorgado por cargo tarifario según Res.35/2021.

Lo rendido por la prestadora (\$ 2.377.641,92) corresponde a compra de materiales y operaciones para la ejecución de la primera etapa de proyecto de Ampliación de Capacidad de Reservas y estación presurizadora. (...)”.-

Que en relación al listado de obras a financiar, la Sección Técnica sostiene “(...) A los fines de refinanciar y darle continuidad a obras puntuales proyectadas que permitan elevar los niveles de servicio actuales del sistema, se realizó un listado de Inversiones remanentes del Cargo tarifario otorgado según Resolución general N° 38/2022 y se procedió a su actualización a través de un factor calculado en función de la variación de los Índices de Construcción (ICC) entre junio 2022 y el actual de agosto 2022. Este factor arrojó un valor $F=1.11$ ($ICC\ ago\ 22 = 2592,05 / ICC\ jun\ 22 = 2339,79$).

En el análisis anterior se había realizado la modificación del ítem 2,1 (Construcción de Estación presurizadora para Sector 2, con manifold, control y protecciones.) en lo que refería a la característica de la bomba a colocar. La prestadora propuso colocar otro tipo de bombas en los ítems afectados. Para esto la cooperativa realizó un estudio pormenorizado ante una consultora y elaboró un informe técnico donde se fundamentó el cambio a realizar a los fines de optimizar costo y funcionamiento del equipo. Se buscó para ello el valor presupuestado en aquel momento (abril 2021) del ítem 2,1.; se precisó el valor de la bomba valuada en pesos por la cooperativa dentro del ítem (con IVA). A este valor se le quito el IVA, y luego se restó al valor total aprobado por el ERSeP según Res. Gral. 35/2021 en ítem 2,1 y se estimó un porcentaje de incidencia dentro de ítem 2,1. Llevándose la bomba un porcentaje de incidencia del 40%. Se actualizó el valor remanente (60%) por el factor 1.39 del ICC y se le sumó el precio del nuevo tipo de bomba a incorporar (sin IVA) en pesos (valor de la bomba: U\$D 34.100 a precio dólar oficial al día 28/04/2022 de \$119,75).

El nuevo presupuesto y características, acercados por la cooperativa para la bomba incluida en este ítem según nota SUAC 044875705923622 es:

Equipo Hidroneumático Grundfos Mod Hydro MPC-E 3 x 45-1 c/electro potencia 7,5 Kw a un valor de U\$D 34.100. (...)

Teniendo en cuenta lo analizado oportunamente en el informe anterior, ST N°117/2022 de esta área se procedió a actualizar los valores tal como se realizó en su momento, teniendo en cuenta para este ítem un $F=1,11$ (ICC) y teniendo en cuenta un dólar oficial al día de la fecha de U\$D = 152,25 (27/09/22). (...)”.-

Que respecto al rebalanceo, sostiene "(...) • La Prestadora Coop. de Oliva Ltda., propone el plan de inversiones analizado anteriormente, cuyo contenido ha sido valorado por el Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, adecuando el mismo a las necesidades actuales y proyectadas del sistema, obteniendo un presupuesto estimado en \$ 16.366.039,58 sin I.V.A. (pesos dieciséis millones trescientos setenta y seis mil treinta y nueve con cincuenta y ocho centavos), que se resume en el Listado de Inversiones Prioritarias Anexo III.

- Se concluye que estas obras son de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, por lo que se propicia la continuidad del Cargo Tarifario para materializar las inversiones proyectadas por parte de la prestadora.

- Resulta un valor por usuario de \$ 96,30 (noventa y seis con treinta centavos) durante el período de 18 (dieciocho) meses comprendido desde 01 de octubre de 2022 al 30 de marzo de 2024 inclusive. (...)”.-

Que por todo lo expuesto, el Informe referido concluye: “

6.2 En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento tarifario que asciende al 37,23% sobre el cuadro tarifario la Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales de Vivienda de Oliva Ltda. sobre los consumos registrados desde la publicación en el Boletín Oficial.

6.3 De acuerdo a la evaluación realizada sobre la solicitud de nuevas inversiones que obra en el expediente de la Referencia, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO III del presente.

6.4 El monto a recaudar a través del Cargo por Amortización e Inversión, se ha calculado por un valor de \$ 96,30 (noventa y seis con treinta centavos) durante el período de 18 (dieciocho) meses comprendido desde 01 de octubre de 2022 al 30 de marzo de 2024 inclusive.

6.5 Respecto al análisis y diagnóstico del sistema de agua potable propiamente dicho, el Área Técnica de esta Gerencia de Agua y Saneamiento recomienda a la prestadora, orientar las próximas inversiones que solicite, a la colocación de los macromedidores faltantes que han sido observados oportunamente a través de las distintas inspecciones realizadas por este ERSeP..”.-

Que asimismo, en relación al cargo tarifario según la normativa supra mencionada, la Cooperativa deberá realizar la rendición de los movimientos bancarios

determinado en los artículos 22 a 24, dando estricto cumplimiento a todos los plazos y formatos determinados.

Que en relación a las Rendiciones Técnicas deberá ajustarse a los plazos y pautas de los Artículos 15, 19 y los SubAnexos I, II y IV de la Resolución General ERSeP N° 04/2019 y a lo dispuesto en el Informe Conjunto N° 252/2022 y 123/2022 de la Sección Técnica de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas, en relación a todo lo relacionado en la ejecución de las obras prioritarias aprobadas .-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas y la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la aplicación del Cuadro Tarifario propuesto para la Cooperativa solicitante, en el marco de lo dispuesto por la Resolución General ERSeP N° 14/2016, habiéndose cumplimentado el procedimiento previsto y no violentándose normativa alguna de índole constitucional.-

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del **Servicio de Agua Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 26,40 % la tarifa actual por variación en los costos, más un 25,00% en dos tramos por la inflación de los siguientes seis meses y el cargo de amortización e inversión.-

Que coincido con la necesidad de actualizar la tarifa, sin perjuicio de lo cual entiendo prudente atento a las circunstancias de la crisis social y económica, que dicho porcentaje debe escalonarse en tres (2) etapas y no en una (1) tal como se propone.

Así, el aumento debe aplicarse sobre los valores tarifarios vigentes de la siguiente forma: a) 18,62% a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial; b) 18,61% a partir del primer día del mes inmediato posterior a la publicación en el Boletín Oficial.

Así voto.

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Que viene a esta Vocalía el **Expte N° 0521-065348/2022-R19** con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua **Cooperativa de**

Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada, por la cual solicita incrementar en un 26,40 % la tarifa actual por variación en los costos, más un 25% en dos tramos por la inflación de los siguientes seis meses y el cargo de amortización e inversión.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentación efectuada por la Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, de fecha 30 de Junio de 2022; b) Informe Técnico Conjunto N° 252/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Aguas y Saneamiento y N° 123/2022 del Área de Costos y Tarifas, y c) Copia de la Resolución ERSeP N° 2160 de fecha 27 de Julio de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: “.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 16 de Agosto de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber: (...) **19) Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada** (...)”

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 26,40% sobre los valores tarifarios actuales, manifestando que los mismos responden a la variación de precios desde la última revisión..

Que analizado el pedido por el Área de Costos y Tarifas y la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, se expide mediante Informe Técnico Conjunto N° 121/2022 y 255/2022: “*El período de costos analizado para el análisis retrospectivo, comprende el período diciembre de 2021 a junio de 2022 atento a que la última revisión tarifaria consideró la variación de costos hasta el mes de diciembre de 2021. (...).*”

Que por su parte, el Área de Costos y Tarifas efectúa su análisis, afirmando que: “*(...) El período de costos analizado para el análisis retrospectivo, comprende los meses desde diciembre de 2021 a junio de 2022 atento a que la última revisión tarifaria consideró la variación de costos hasta el mes de diciembre de 2021. (...)*”

Conforme la metodología aplicada por el Área Técnica de este Organismo, se calcula el incremento de costos para la **Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales de Vivienda de Oliva Limitada.**, alcanzando el 37,23% para el período diciembre 2021 – junio 2022. .-

Ahora a bien, como esta Vocalía viene sosteniendo, aún con las rectificaciones técnicas efectuadas y las sugerencias técnicas realizadas, dicho ajuste es imposible de acompañar en un tiempo de crisis económica y social extraordinaria, donde además de cuestionar el valor del ajuste que plantea un incremento importante, este Ente Regulador de los Servicios Públicos (ERSeP), actúa con una doble vara y no vela de igual manera por los intereses de ambos extremos de la ecuación: la prestadora del servicio y el usuario.

Por un lado, si el objetivo para concretar la recaudación es, no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador, un incremento del orden del 37,23%, será siempre un nuevo “tarifazo” de alto impacto para el bolsillo del usuario.

Este ente regulador – ERSeP- ejerciendo su competencia y responsabilidad como agente de control y **conciliador de los intereses de la prestataria del servicio y del usuario, debería limitar y por vía de excepción** – dadas las circunstancias extraordinarias que vivimos desde la emergencia sanitaria pero también económica que planteó la pandemia por Covid 19-, **regular con un contenido social**, resolviendo con equilibrio y ecuanimidad para ese universo de usuarios de agua potable, que deben afrontar al aumento generalizado de tarifas de todos los servicios e impuestos, con recursos cada vez más limitados o inexistentes, agotando sus ahorros, si es que acaso los tuvieren

Por tal motivo, más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la decisión de esta Vocalía es mantener con coherencia mi voto negativo a los aumentos, priorizando el contexto crítico planteado y del cual no puede permanecer indiferente, habida cuenta que, continuar autorizando las tarifas de los servicios públicos provinciales, sólo retroalimenta la espiral inflacionaria.

Habrà que afinar con inteligencia las estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo expuesto, **mi voto es negativo.**

Así voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el

Servicio Jurídico de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 253/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los vocales, José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino):

R E S U E L V E:

Artículo 1º: APRUÉBASE un incremento global del 37,23% sobre los valores tarifarios correspondiente a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada a aplicarse a partir de la fecha de su publicación, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 252/2022 y 123/2021 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I.-

Artículo 2º: AUTORÍCESE a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada a aplicar el cargo tarifario de Amortización e Inversiones conforme al listado de la Sección Técnica el cual obra como Anexo II de la presente en orden a la ejecución de las obras priorizadas, debiendo dar acabado cumplimiento a las disposiciones de la Resolución General ERSeP N° 04/2019.-.

Artículo 3º: INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835, y la Resolución General ERSeP N° 04/2019 continúe efectuando el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora, Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada y de las inversiones a realizar.-

Artículo 4º: PÓNGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente Municipalidad de Oliva con copia.-

Artículo 5º: PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias.-

