

Córdoba, 14 de septiembre de 2022.-
Ref.: Expte. N° 0521-065348/2022/R18.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO:70

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada, por la cual solicita incrementar en un 50,12% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos y los gastos operativos del servicio. Asimismo propone un nuevo listado de obras para el Cargo Tarifario.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino.

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios

Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560–C–1955– Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”,* ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulator es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulator continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”. -*

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 – Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone ***“ARTÍCULO 1º: APRUEBASE el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. ARTÍCULO 2º: APRUEBASE la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución.(...)”***

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitudes de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentaciones efectuadas por la Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, aduciendo incremento de costos operativos de fechas 29 de Junio de 2022, 03 de Agosto de 2022, 10 de Agosto de 2022 y 16 de Agosto de 2022 b) Técnico Conjunto N° 239/2022 y 93/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas respectivamente; c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 95/2021 de fecha 28 de Diciembre de 2021 y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 2160/2022 del 27 de Julio de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: “.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 16 de Agosto de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable de la Provincia de Córdoba, a saber: **18) Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada. (...)**”.-

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública “(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”.-

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 60/2019; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 2160/2022), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 17 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.-

Que en las presentes actuaciones, a folio único 3 la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 50,12% de ajuste para cubrir el proceso inflacionario del corriente año. Por su parte, en oportunidad de llevarse a cabo la Audiencia Pública el día 16 de Agosto de 2022, ratifica su pedido.

Que a los fines de determinar la continuidad del Cargo Tarifario vigente, la Sección Técnica analiza las recaudaciones y erogaciones efectuadas por la prestadora, el cual considera que: *“(...) Habiéndose analizado la documentación incorporada a las presentes actuaciones, se conforma un Listado de Inversiones con la finalidad de resumir las obras proyectadas por la Entidad Prestadora para alcanzar los niveles de calidad de servicio exigidos contractualmente. La pertinencia y priorización de proyectos de inversión establecida por la Cooperativa, se evalúa a la luz de las problemáticas más relevantes del servicio.”*

Que en esta misma línea de ideas, continúa la Sección Técnica su análisis expresando que: **“5.1. Análisis de la pertinencia de las obras ejecutadas y propuestas Inversiones comprometidas por Cargo Tarifario R.G. 95/2021 (...)”**

De lo detallado puede decirse, que las inversiones comprometidas por Cargo Tarifario han registrado un avance del 41% considerando el valor de rendición validado por ERSeP, sobre el del monto presupuestado, siendo el avance físico de cada obra el detallado en la tabla expuesta al mes de junio de 2022. (...)”

Que seguidamente se resume el estado de las obras ejecutadas: **“En resumen, se han invertido \$ 22.886.511,91 + IVA de \$ 56.352.200,87 + IVA aprobados. Cabe resaltar que:**

- Ítem 1: *“Remanente 56%. Obra Reemplazo de cañería en tramos Acueducto San Francisco - Devoto "TRAMO 2": presenta un avance registrado de un 66% de acuerdo al porcentaje de rendición. (...)”*

- *Ítem de inversión N°2: “Nueva Perforación para extracción de agua en el predio Ing. Walter Bosio N°23”, presenta un avance económico del 10%.*
- *Ítem de inversión N°3: “Adquisición de Camión Cisterna para la atención de urgencias” NO se registra avance económico.*
- *Ítem de inversión N°4: “Automatización de la Estación de Bombeo (EB2) y Estación de bombeo (EB3) Acueducto Huanchilla- Adelia Maria” Registra un avance del 121% producto del contexto inflacionario y económico actual.*
- *Ítem de inversión N° 5: Caudalímetro Magnético. Este ítem registra un avance del 169 % producto del contexto inflacionario y económico actual. (...)”*

Que la prestadora actualiza las obras propuestas que justifican el cargo tarifario fundado en la necesidad de garantizar las condiciones del servicio.

Que en virtud de lo solicitado la Sección técnica evalúa las obras solicitadas y señala: **“5.3.- Listado de Inversiones definitivas”**

En este listado se presentan las inversiones resultantes obtenidas a partir de los presupuestos elaborados por la Entidad Prestadora y analizados en base a los criterios expuestos. En la misma se incorporan todas las obras e inversiones solicitadas por la Prestadora, las cuales se consideran prioritarias. Las inversiones remanentes se impactan con el coeficiente de incremento de 1,37 en base a la variación del ICC entre los meses de análisis, esto es de diciembre 2021 a junio 2022. A continuación, se detallan las inversiones validadas para afrontar con un nuevo Cargo Tarifario.

Que la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, finalmente considera y determina que: “(...) Para determinar la continuidad del Cargo Tarifario vigente y el valor de facturación en \$/m³, se analizan las recaudaciones y erogaciones efectuadas por la Entidad Prestadora desde **diciembre 2021 a junio 2022** (...)”

A los fines de considerar la integridad de las erogaciones del Cargo Tarifario, corresponde incluir y reconocer dentro de las Inversiones los Gastos Bancarios pagados por la Prestataria.

A tal efecto, se detalla a continuación lo informado por la misma para el periodo en cuestión en el siguiente detalle, el cual asciende a \$ 202.817,71 (...)

Asimismo, presenta erogaciones por Tasa municipales (...).-

Que seguidamente se procede al rebalanceo del cargo tarifario y dispone: “(...) • La Prestadora COTAC Ltda., propone el plan de inversiones analizado anteriormente, cuyo contenido ha sido valorado por la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, adecuando el mismo a las necesidades actuales y proyectadas del sistema, obteniendo un presupuesto estimado en \$ 73.311.157,34 sin I.V.A., que se resume en el Listado de Inversiones Prioritarias Anexo II.

- Se concluye que estas obras son de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, por lo que se propicia que las mismas sean incorporadas para su ejecución por Cargo Tarifario vigente con las observaciones realizadas en el presente. Asimismo, y sin perjuicio de lo anterior, se remarca que la actualización de los planos y memorias de cálculo hidráulicas de las obras en curso y de los proyectos nuevos, deberán ser presentados y actualizados para el seguimiento de la obra, completando las rendiciones requeridas según resolución vigente.*

- Del balance ingresos – egresos por Cargo Tarifario, resulta que el prestador presenta un monto de \$ 2.676.811,90 sin IVA faltante a recaudar para el periodo bajo estudio. Por lo expuesto anteriormente, se deduce que la recaudación remanente por obras será de \$75.987.969,24 + IVA, resultando un valor por m³ de \$1,525 + IVA para los consumos anuales estimados en 24.918.171,42 m³, con lo cual se plantea que en el período de 24 meses se produzca el recupero de inversión indicado. (...).-*

Que por su parte, el Área de Costos y Tarifas efectúa su análisis, afirmando que: *“El período de costos analizado, comprende el período diciembre de 2021 a junio de 2022, atento a que la revisión tarifaria anterior consideró el período de costos desde diciembre de 2020 a diciembre de 2021.*

Para determinar la evolución real de los costos en el período definido, se utiliza una estructura de costos, con los valores de los insumos y servicios de la prestación. Adicionalmente, se utilizan datos suministrados por índices de precios de publicación oficial, evoluciones tarifarias para otros servicios públicos, precios de mercado, entre otros. Con esta información se obtiene una representación actualizada de los costos en los que se incurre efectivamente para la prestación del servicio.”

Que continúa el informe del Área de Costos afirmando que: *“(…) En la revisión llevada a cabo en el mes de diciembre de 2021, se estimaron los valores de los índices de los meses de noviembre y diciembre, de acuerdo a las proyecciones estimadas en el REM publicado por el B.C.R.A. En ocasión de esta revisión tarifaria, se realiza el ajuste con los índices reales de esos períodos. En el siguiente cuadro se expone el incremento para el período diciembre 2020 – diciembre 2021, con los índices reales; manera comparativa, se expone el incremento con los valores estimados y finalmente la diferencia entre ambos valores (…)*

A partir del valor obtenido, se procede a calcular el ajuste tarifario a aplicar por la diferencia entre el valor obtenido en la revisión tarifaria del 2021 y el cálculo del incremento con los índices reales de ese período (…).-

Que en virtud de lo citado, el Área de Costos y Tarifas señala: *“Se calcula ahora el incremento de costos para el período definido en la presente revisión, para la Cooperativa de Trabajo ACUEDUCTOS CENTRO Ltda. que alcanza el 42,11% para el período diciembre 2021 a junio de 2022 (…)”*

Que de todo el estudio expuesto, se obtiene el siguiente ajuste global: *“Finalmente se calcula el incremento global para la Cooperativa de Trabajo ACUEDUCTO CENTRO LTDA. que asciende a 38,57% para el período diciembre 2021 – junio de 2022:*

TABLA N° 4: Variación Tarifaria Global

AJUSTE 2022	
INCREMENTO 2021	39,51%
INCREMENTO REAL	36,03%
Diferencia	-3,48%
INCREMENTO 2022	42,11%
INCREMENTO TOTAL	38,57%

Que luego de todo lo expuesto, las áreas intervinientes culminan su Informe concluyendo: *“7.1. En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento global sobre los valores tarifarios de la Cooperativa de Trabajo ACUEDUCTOS CENTRO LTDA. que asciende a 38,57%, sobre los consumos registrados desde la publicación en el boletín oficial.*

El cuadro tarifario propuesto se expone como ANEXO I del presente.

7.2. De acuerdo a la evaluación realizada sobre el plan de obras aprobadas Resolución General ERSeP N°95/2021 y a las nuevas obras propuestas por la Concesionaria consideradas pertinentes en el presente estudio, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO II del presente. Asimismo, para la finalización de este plan de inversiones se sugiere establecer un plazo de ejecución de 24 meses.

El monto a recaudar a través del Cargo por Amortización e Inversión, se ha calculado para un plazo de 12 meses con un valor de 1,525 \$/m + IVA”

Que asimismo, en relación al cargo tarifario según lo establecido en el Procedimiento Regulatorio del Cargo Tarifario, la Cooperativa deberá realizar la rendición de los movimientos bancarios determinado en los artículos 22 a 24 en el Expediente N° 0521-061438/2019, dando estricto cumplimiento a todos los plazos y formatos determinados. Mientras que en relación

a las Rendiciones Técnicas deberá ajustarse a los plazos y pautas de los Artículos 15, 19 y los SubAnexos I, II y IV de la Resolución General ERSeP N° 04/2019.-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área Técnica y el Área de Costos y Tarifas y la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la modificación del Cuadro Tarifario vigente, considerando que se cumplimenta con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional.-

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del **Servicio de Agua Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 50,12% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos del servicio.-

Que coincido con la necesidad de aumento y comparto el criterio asumido por la mayoría respecto el límite que corresponde poner al monto solicitado, sin perjuicio de lo cual entiendo prudente atento a las circunstancias de la crisis social y económica, que dicho porcentaje debe escalonarse en tres (2) etapas y no en una (1) tal como se propone.

Así, el aumento debe aplicarse sobre los valores tarifarios vigentes de la siguiente forma: a) 19,29 a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial; b) 19,28% a partir del 1º de Noviembre de 2022.

Así voto

VOTO DEL VOCAL DANIEL ALEJANDRO JUEZ

Que viene a esta Vocalía el Expte N° 0521-065348/2022-R18 con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua **Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 50,12% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos y

los gastos operativos del servicio. Asimismo propone un nuevo listado de obras para el Cargo Tarifario.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentaciones efectuadas por la Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, aduciendo incremento de costos operativos de fechas 29 de Junio de 2022, 03 de Agosto de 2022, 10 de Agosto de 2022 y 16 de Agosto de 2022 b) Técnico Conjunto N° 239/2022 y 93/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas respectivamente; c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 95/2021 de fecha 28 de Diciembre de 2021 y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 2160/2022 del 27 de Julio de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: “.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 16 de Agosto de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable de la Provincia de Córdoba, a saber: **18) Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada.** (...).”-

Que a los fines de determinar la continuidad del Cargo Tarifario vigente, la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento analiza las recaudaciones y erogaciones efectuadas por la prestadora, concluyendo que las obras propuestas son de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, por lo que se propicia que las mismas sean incorporadas para su ejecución por Cargo Tarifario vigente.

Que por su parte, el Área de Costos y Tarifas efectúa su análisis, afirmando que: “El período de costos analizado, comprende el período diciembre de 2021 a junio de 2022, atento a que la revisión tarifaria anterior consideró el período de costos desde diciembre de 2020 a diciembre de 2021”

En base al estudio presentado, en el Informe Técnico referido se sugiere aplicar un incremento global sobre los valores tarifarios de la Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada del orden del 38,57 % sobre los consumos registrados desde la publicación en el Boletín Oficial.

Ahora a bien, como esta Vocalía viene sosteniendo, aún con las rectificaciones técnicas efectuadas y las sugerencias técnicas realizadas, dicho ajuste es imposible de acompañar en un tiempo de crisis económica y social extraordinaria, donde además de cuestionar el valor del ajuste que plantea un incremento importante, este Ente Regulador de los Servicios Públicos (ERSeP), actúa con una doble vara y no vela de igual manera por los intereses de ambos extremos de la ecuación: la prestadora del servicio y el usuario.

Por un lado, si el objetivo para concretar la recaudación es, no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto

del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador, un incremento –ajustado- del orden del 38,57%, más el incremento en el Cargo Tarifario, será siempre un nuevo tarifazo de altísimo impacto para el bolsillo del usuario.

Este ente regulador – ERSeP- ejerciendo su competencia y responsabilidad como agente de control y **conciliador de los intereses de la prestataria del servicio y del usuario**, **debería limitar y por vía de excepción** – dadas las circunstancias extraordinarias que vivimos desde la emergencia sanitaria pero también económica que planteó la pandemia por Covid 19-, **regular con un contenido social**, resolviendo con equilibrio y ecuanimidad para ese universo de usuarios de agua potable, que deben afrontar al aumento generalizado de tarifas de todos los servicios e impuestos, con recursos cada vez más limitados o inexistentes, agotando sus ahorros, si es que acaso los tuvieron

Por tal motivo, más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la decisión de esta Vocalía es mantener con coherencia mi voto negativo a los aumentos, priorizando el contexto crítico planteado y del cual no puede permanecer indiferente, habida cuenta que, continuar autorizando las tarifas de los servicios públicos provinciales, sólo retroalimenta la espiral inflacionaria.

Habrà que afinar con inteligencia las estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo expuesto, **mi voto es negativo.**

Así voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el Servicio Jurídico de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 225/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)**: por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino):

R E S U E L V E:

Artículo 1º: APRUÉBASE un incremento global del 38,57% sobre el cuadro tarifario vigente correspondiente a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada a aplicarse a partir de su publicación en el Boletín Oficial, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 239/2022 y 93/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I a la presente.-

Artículo 2º: AUTORIZASE a la prestadora del Cooperativa de Trabajo Acueductos Centro Limitada a aplicar el cargo tarifario de Amortización e Inversiones conforme al listado de la Sección Técnica el cual obra como Anexo II de la presente en orden a la ejecución de las obras priorizadas, debiendo dar acabado cumplimiento a las disposiciones de la Resolución General ERSeP N° 04/2019.-

Artículo 3º: INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835 y lo dispuesto por la Resolución General ERSeP N° 04/2019, efectué el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora, Cooperativa de Trabajo Acueducto Centro Limitada y de las inversiones a realizar.-

Artículo 4º:PÓNGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente el Cuadro Tarifario aprobado a los fines pertinentes.-

Artículo 5º:PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias.-