

Córdoba, 27 de julio de 2022.-

Expte. N° 0521-064367/2022.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 54

Y VISTO:

Que viene la **solicitud de revisión tarifaria por incremento de costos promovida por la empresa Aguas Cordobesas S.A** de fecha 29 de Abril de 2022, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que solicita revisión tarifaria por incremento de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba, con motivo de haberse efectuado la Audiencia Pública convocada por Resolución ERSeP N° 1848/2022, en los términos del numeral 9.2.7.2 párrafo 5° del citado contrato.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los vocales José Luis Scarlatto y Luis A. Sánchez

Que por el numeral 9.2.7.2 párrafo 5°) del Contrato de Concesión se establece que el Ente de Control, una vez recibida la propuesta de la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios (en adelante “la Mesa”) convocará a Audiencia Pública, debiendo, una vez finalizada la misma, elevar la propuesta de modificación de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades del Anexo III al Concedente, juntamente con un informe acerca de la legitimidad del procedimiento seguido y el resultado de la audiencia.-

Que con fecha 22 de marzo de 2017, se sancionó la Ley 10.433, la cual en su artículo 1° dispone *“Establécese que el Ente Regulador de los Servicios Públicos de la Provincia de Córdoba (ERSeP) será competente, de manera exclusiva para determinar y aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores de servicios públicos que se encuentren bajo su regulación y control.”* y en su artículo 2° establece *“Los contratos de concesión o títulos habilitantes de los prestadores de servicios, que se encuentren vigentes, deben adecuarse a las disposiciones establecidas en el artículo 1° de la presente Ley, aunque en su texto se hubiere determinado un mecanismo diferente.”*.-

Que en consecuencia, el párrafo 5° del numeral 9.2.7.2 del Contrato de Concesión resulta parcialmente modificado, siendo el procedimiento a seguir una vez convocada y finalizada la Audiencia Pública, se eleven los resultados de la misma así como la propuesta de modificación al Directorio del Ente Regulador a los fines de su análisis y aprobación de la modificación de los valores tarifarios.-

Que en orden a lo anterior, el numeral 9.2.3.1 especifica los supuestos que habilitan el proceso de revisión tarifaria por incremento de costos en los siguientes términos: *“Estas revisiones constituyen el reconocimiento por parte del Concedente de los incrementos de costos por variación de precios observados en la prestación del servicio objeto del Contrato, ocurridos durante un cierto período de tiempo (...). La habilitación de este mecanismo de revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades estará vigente a partir del 1 de Enero de 2008 y podrá ser solicitada por el Ente de Control en cualquier momento mediante decisión fundada o por el Concesionario (...) cuando hayan transcurrido seis (6) meses desde la última revisión (...).”*-

Que la solicitud promovida por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A., mediante Nota AACC/ERSeP N° 317/2022, a los fines que se habilite la implementación de los mecanismos de redeterminación de los valores tarifarios, refiere a la variación de costos producida en el período comprendido entre Noviembre 2021 / Febrero de 2022. En este sentido expresa *“(...) Conforme lo establecido en el Contrato de Concesión vigente se ha verificado el supuesto previsto en el numeral 9.2.3.1 en el período comprendido entre Julio 2021 y Noviembre 2021 ya que se ha producido un incremento mayor al 8% en el coeficiente de variación de los costos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.2 (CVC) y en el coeficiente de variación de los costos operativos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.3 (CVCO) (...).”*-

Que el numeral 9.2.6 primer párrafo prevé que *“(...) recibida la solicitud de revisión tarifaria presentada, el Ente de Control deberá verificar (...) que hayan transcurrido seis meses desde la última revisión (...).”*-

Que al respecto, se agrega en autos Informe Técnico N° 54/2022 emitido por el Área de Costos y Tarifas del ERSeP, obrante a fs. 5, el que expresa *“(...) Por otra parte, según Informe Técnico ERSeP: “Informe sobre Revisión Tarifaria ACSA – Mesa N° 32” de fecha 22 de Febrero de 2022, el último período de revisión tarifaria abarcó el incremento de costos entre los meses de Julio 2021 a noviembre 2021.*

Habiéndose constatado en el período comprendido entre Noviembre 2021 y Febrero de 2022 un incremento mayor al 8,00% (ocho) en el coeficiente de variación de los costos operativos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.3

(CVCO), como en el coeficiente de variación de costos establecidos en el numeral 9.2.3.2 (CVC) del Contrato de Concesión, esta Área de Costos y Tarifas considera procedente la conformación de la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios a los fines de llevar a cabo la revisión tarifaria conforme a lo establecido en el numeral 9.2.3.3 incisos (i) y (ii) del Contrato de Concesión vigente (...).-

Que conforme a lo anterior, se han cumplimentado en la instancia los recaudos formales requeridos por los numerales antes citados, a saber: 1) Solicitud de revisión tarifaria fundada y certificada por el Auditor Regulatorio formulada por la Concesionaria y, 2) Coeficiente de Variación de Costos y el Coeficiente de Variación de Costos Operativos ha superado el límite establecido.-

Que el numeral 9.2.7.1 - Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios – conformación del Contrato de Concesión dispone, con el objeto de establecer la variación de costos de prestación del servicio y desarrollar la revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades, la constitución en el ámbito del Ente de Control de una Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios, integrada por: un (1) representante del Concedente, un (1) representante designado por Fiscalía de Estado; un (1) representante designado por el Ente de Control; y dos (2) representantes designados por el Concesionario.-

Que en el marco de la normativa vigente, producidos los supuestos requeridos por el numeral 9.2.3.1 del Contrato de Concesión para dar inicio al mencionado proceso de revisión tarifaria, mediante Resolución ERSeP N° 1548/2022 de fecha 24 de Mayo de 2022, se resuelve: **Artículo 1º: HABILÍTASE** el procedimiento de revisión tarifaria promovida por Aguas Cordobesas S.A. en el marco de lo dispuesto en los numerales 9.2.3. del Contrato de Concesión (...).-

Que asimismo, mediante decreto de fecha 08 de Junio de 2022, se dispuso: “(...) A tenor de lo dispuesto por la Resolución ERSeP N° 1548/2022, téngase por constituida la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios con los miembros que se enuncian: Dr. Ricardo Antonio **GAIDO**, M.I. 29.556.672, en representación de Fiscalía de Estado; **MICHEL RIVERO** Andrés David D.N.I. 28.412.821, en representación del Concedente; Cr. Héctor Alfredo **RANDANNE**, M.I. 13.963.318 y Lic. Fernando **GIVOGRI**, M.I. 21.394.157, ambos por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. y al Ing. Jorge **VAZ TORRES**, D.N.I N° 28.635.865 Gerente de la Gerencia de Agua y Saneamiento en representación del ERSeP, en función de lo dispuesto por Acta de Directorio N° 14 de fecha 24 de Mayo de 2022. (...).-

Que en relación a su funcionamiento, se dispone que la Mesa “(...) deberá verificar y evaluar (...) los incrementos por variación de precios en los costos

observados en la prestación del servicio objeto del contrato, y proponer (...) al Ente de Control su propuesta de modificación tarifaria”.-

Que asimismo, el contrato de concesión dispone que “*Las decisiones de la Mesa se adoptarán por simple mayoría de votos (...) correspondiendo a cada integrante un voto (...)*”, debiendo remitir al Ente de Control su propuesta de modificación tarifaria.-

Que en relación a lo anterior, se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos legales mencionados, toda vez que lucen agregadas las siguientes actuaciones: **1)** Acta de reunión de la Mesa con registro de temas tratados y asistencia de sus miembros, **2)** Documentación e informes tenidos en cuenta en el proceso de evaluación y análisis; y **3)** Acta de fecha 21 de Junio de 2022, por la que se deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, con mención de fundamentos y número de votos obtenidos para su arribo, la que se integra por el ítem: “(...) **3.- Propuesta de Modificación Tarifaria:**

3.1. Incremento de Costos en el período Noviembre 2021/Febrero 2022 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):

Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico N° 62/2022, expresando en porcentuales lo siguiente:

- *Variación de los costos del Concesionario generada en cambios de precios en el período Noviembre 2021/Febrero 2022 del 13,14%.-*
- *Implementación a partir de la fecha de publicación en el boletín oficial.-*

Cabe aclarar, que los representantes de la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. votan en disidencia en relación a la forma de aplicación del CR y el período de aplicación del aumento, oportunamente acompañaran los argumentos correspondientes.- (...)”.-

Que por otro lado, el Contrato de Concesión establece que una vez recibida la propuesta el Ente de Control deberá convocar a Audiencia Pública (numeral 9.2.7.2 párrafo 5º). De tal modo, en el marco de la citada disposición y del artículo 20 de la ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, mediante Resolución ERSeP N° 1848/2022, se resuelve: **“Artículo 1: CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 20 de Julio de 2022, a los fines del tratamiento de la propuesta de revisión tarifaria elaborada por la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios de fecha 21 de Junio de 2022 en el marco de las disposiciones contenidas en los numerales 9.2.3 y 9.2.7.2 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba. (...)”.-

Que la referida audiencia se realizó en el lugar y horario previsto, en un todo de acuerdo con las previsiones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución ERSeP N° 60/2019, según la documental incorporada a saber: a) Constancia de publicación en el boletín oficial de la convocatoria a Audiencia Pública; b) Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial; c) Solicitudes de inscripción y registro de expositores; d) Acta de audiencia y transcripción literal de todo lo actuado y de las manifestaciones vertidas; e Informe elevado al H. Directorio en los términos del artículo 17 del citado reglamento dando cuenta del resultado de la misma.-

Que del citado informe y de la desgrabación y transcripción literal, surge que se inscribieron a los fines de participar en la audiencia diecisiete (17) participantes. De ese total hicieron uso de la palabra:

1) CRISTINA BARRIENTOS, D.N.I. 21.325.565, en representación de Aguas Cordobesas S.A.-

2) CR. LUCAS GONZALEZ, D.N.I. 22.373.375, en representación de Ente Regulador de los Servicios Públicos.-

Que sobre el particular cabe destacar que la exponente por Aguas Cordobesas S.A, expresó que la Concesionaria presentó un pedido de revisión tarifaria superior al que se propone mediante el voto de la mayoría de los integrantes de la Mesa; y por este motivo explica porque los representantes de la empresa votaron en disidencia. Luego detalló, mediante presentación en diapositivas, los principales rubros donde se presentaron incrementos.

Que asimismo, posteriormente, se realizó síntesis expositiva de los fundamentos del incremento de los valores propuestos por los integrantes de la Mesa.-

Que en dicho marco cabe señalar que se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos exigidos para el procedimiento de revisión tarifaria establecido contractualmente, de lo que dan cuenta las actuaciones relacionadas precedentemente y lo preceptuado en el Contrato de Concesión (9.2 MODIFICACIONES DE LOS VALORES TARIFARIOS, PRECIOS, CARGOS Y PENALIDADES).

Que en consecuencia, no se advierte obstáculos a los fines que este Organismo apruebe la propuesta de modificación de los valores tarifarios elaborada por la Mesa, conforme a lo dispuesto por el numeral 9.2.7.2 párrafo 5º) y el artículo 1º de la Ley 10.433.

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto la **solicitud de revisión tarifaria por incremento de costos promovida por la empresa Aguas Cordobesas S.A** de fecha 29 de Abril de 2022, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que solicita revisión tarifaria por incremento de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba, con motivo de haberse efectuado la Audiencia Pública convocada por Resolución ERSeP N° 1848/2022, en los términos del numeral 9.2.7.2 párrafo 5º del citado contrato.-

Que el numeral 9.2.3.1 del contrato de concesión especifica los supuestos que habilitan el proceso de revisión tarifaria por incremento de costos en los siguientes términos: *“Estas revisiones constituyen el reconocimiento por parte del Concedente de los incrementos de costos por variación de precios observados en la prestación del servicio objeto del Contrato, ocurridos durante un cierto período de tiempo (...). La habilitación de este mecanismo de revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades estará vigente a partir del 1 de Enero de 2008 y podrá ser solicitada por el Ente de Control en cualquier momento mediante decisión fundada o por el Concesionario (...) cuando hayan transcurrido seis (6) meses desde la última revisión (...)”*.-

Que la solicitud promovida por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A., mediante Nota AACC/ERSeP N° 317/2022, a los fines que se habilite la implementación de los mecanismos de redeterminación de los valores tarifarios, refiere a la variación de costos producida en el período comprendido entre Noviembre 2021 / Febrero de 2022. En este sentido expresa *“(...) Conforme lo establecido en el Contrato de Concesión vigente se ha verificado el supuesto previsto en el numeral 9.2.3.1 en el período comprendido entre Julio 2021 y Noviembre 2021 ya que se ha producido un incremento mayor al 8% en el coeficiente de variación de los costos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.2 (CVC) y en el coeficiente de variación de los costos operativos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.3 (CVCO) (...)”*.-

Que al respecto, se agrega en autos Informe Técnico N° 54/2022 emitido por el Área de Costos y Tarifas del ERSeP, obrante a fs. 5, el que expresa *“(...) Por otra parte, según Informe Técnico ERSeP: “Informe sobre Revisión Tarifaria ACSA – Mesa N° 32” de fecha 22 de Febrero de 2022, el último período de revisión tarifaria abarcó el incremento de costos entre los meses de Julio 2021 a noviembre 2021.*

Habiéndose constatado en el período comprendido entre Noviembre 2021 y Febrero de 2022 un incremento mayor al 8,00% (ocho) en el coeficiente de variación de los costos operativos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.3

(CVCO), como en el coeficiente de variación de costos establecidos en el numeral 9.2.3.2 (CVC) del Contrato de Concesión, esta Área de Costos y Tarifas considera procedente la conformación de la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios a los fines de llevar a cabo la revisión tarifaria conforme a lo establecido en el numeral 9.2.3.3 incisos (i) y (ii) del Contrato de Concesión vigente (...).-

Que en el marco de la normativa vigente, producidos los supuestos requeridos por el numeral 9.2.3.1 del Contrato de Concesión para dar inicio al mencionado proceso de revisión tarifaria, mediante Resolución ERSeP N° 1548/2022 de fecha 24 de Mayo de 2022, se resuelve: **Artículo 1º: HABILÍTASE** el procedimiento de revisión tarifaria promovida por Aguas Cordobesas S.A. en el marco de lo dispuesto en los numerales 9.2.3. del Contrato de Concesión (...).-

Que la conclusión de la mesa tarifaria expresa: “Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico N° 62/2022, expresando en porcentuales lo siguiente:

- Variación de los costos del Concesionario generada en cambios de precios en el período Noviembre 2021/Febrero 2022 del 13,14%. -
- Implementación a partir de la fecha de publicación en el boletín oficial. -

Cabe aclarar, que los representantes de la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. votan en disidencia en relación a la forma de aplicación del CR y el período de aplicación del aumento, oportunamente acompañaran los argumentos correspondientes. - (...).-

Que siguiendo el procedimiento legal previsto, se realizó la audiencia pública respectiva con fecha con fecha 20 de Julio de 2022.

Ahora bien, que habiéndose agorado el procedimiento respectivo, corresponde a este Directorio expedirse sobre la procedencia y pertinencia del aumento en cuestión. Al respecto, no puedo soslayar que de autorizarse el aumento en cuestión, la tarifa del servicio de agua potable va a experimentar una suba en lo que va del año 2022 acumulada del 56% aproximadamente, lo cual excede claramente el porcentual de la inflación de los primeros seis (6) meses del año.

En este sentido, entiendo que este Directorio tiene facultades suficientes como para morigerar el ajuste de la tarifa en función de la extrema y profunda crisis económica y social por la que atraviesa el país y por supuesto también nuestra provincia, tal como lo hizo en ocasión de resolver el último aumento de tarifa del servicio de

transporte interurbano, autorizando un aumento sustancialmente menor al propuesto por la mesa tarifaria (Res. Gral. 49/2022). Y, en la misma dirección, el Gobierno de la provincia a través del Directorio de Epec, cuando decidió asumir el costo del aumento del VAD para la categoría residencial, reconociendo que no resultaba oportuno hacer cargar al usuario con ese ajuste en el marco de crisis generalizada de nuestro país (Res. Gral. 46/2022).

En este caso, no habiéndose modificado las condiciones críticas aludidas, entiendo que correspondía actuar con el mismo criterio, esto es, rechazando el aumento de la tarifa, o, en su caso, autorizándolo en un porcentaje menor, o como última alternativa decidiendo su aplicación en tramos, todo ello en proteger la delicada situación de los usuarios del sistema. Sin embargo, todas estas opciones no fueron siquiera analizadas.

En consecuencia, por todo lo expuesto, me expido en sentido negativo.

Así voto

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Traídas las presentes actuaciones **Expte. 0521-064367/2022** en el marco de la solicitud de revisión tarifaria promovida por Aguas Cordobesas S.A.- de revisión tarifaria por incremento de costos promovida por la empresa Aguas Cordobesas S.A de fecha 29 de Abril de 2022, por la que solicita revisión tarifaria por incremento de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba, con motivo de haberse efectuado la Audiencia Pública convocada por Resolución ERSeP N° 1848/2022, en los términos del numeral 9.2.7.2 párrafo 5º del citado contrato.-

Que por el numeral 9.2.7.2 párrafo 5º) del Contrato de Concesión se establece que este Ente de Control, una vez recibida la propuesta de la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios, convocará a Audiencia Pública, debiendo, una vez finalizada la misma, elevará -originariamente al Concedente- actualmente por imperio de la Ley 10.433, al Directorio de este ERSeP en razón de su competencia exclusiva en materia tarifaria- la propuesta de modificación de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades del Anexo III, juntamente con un informe acerca de la legitimidad del procedimiento seguido y el resultado de la audiencia.-

Que respecto al numeral 9.2.3.1 del mismo Contrato de Concesión especifica los supuestos que habilitan el proceso de revisión tarifaria por incremento

de costos en los siguientes términos: *“Estas revisiones constituyen el reconocimiento por parte del Concedente de los incrementos de costos por variación de precios observados en la prestación del servicio objeto del Contrato, ocurridos durante un cierto período de tiempo (...). La habilitación de este mecanismo de revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades estará vigente a partir del 1 de Enero de 2008 y podrá ser solicitada por el Ente de Control en cualquier momento mediante decisión fundada o por el Concesionario (...) cuando hayan transcurrido seis (6) meses desde la última revisión (...).”-*

Que la solicitud promovida por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A., mediante Nota AACC/ERSeP N° 317/2022, a los fines que se habilite la implementación de los mecanismos de redeterminación de los valores tarifarios, refiere a la variación de costos producida en el período comprendido entre **Noviembre 2021 / Febrero de 2022**. En este sentido expresa que *“(...) Conforme lo establecido en el Contrato de Concesión vigente se ha verificado el supuesto previsto en el numeral 9.2.3.1 en el período comprendido entre Julio 2021 y Noviembre 2021 ya que se ha producido un incremento mayor al 8% en el coeficiente de variación de los costos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.2 (CVC) y en el coeficiente de variación de los costos operativos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.3 (CVCO) (...).”*

Asimismo, con el dictado de la Resolución ERSeP N° 1548/2022 de fecha 24/05/2022, se habilita el procedimiento de revisión tarifaria y el Decreto de fecha 08/06/2022 deja constituida la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios.

Dicha Mesa por Acta de fecha 21 de Junio de 2022, deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, que en su ítem correspondiente dice: *“(...)- 3.- **Propuesta de Modificación Tarifaria:***

3.1. Incremento de Costos en el período Noviembre 2021/Febrero 2022 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):

Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de los miembros en base a los antecedentes, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico N° 62/2022, expresando en porcentuales lo siguiente:

- *Variación de los costos del Concesionario generada en cambios de precios en el período Noviembre 2021/Febrero 2022 del 13,14%.-*
- *Implementación a partir de la fecha de publicación en el boletín oficial.-*

Se deja constancia que los representantes de la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. votan en disidencia en relación a la forma de aplicación del CR y el período de aplicación del aumento.

En consecuencia, sin perjuicio de lo que expresa el Informe Técnico emitido por el Área de Costos y Tarifas del ERSeP N° 62/2022 y verificadas las formalidades legales y administrativas respectivas, que incluye la Audiencia Pública de fecha 20/07/2022 **se responde invariablemente de manera positiva a las solicitudes que de manera sistemática la empresa concesionaria efectúa ante este ERSeP**, olvidando acaso de exigir a su tiempo, que la misma presente y/o justifique las mayores tarifas **no sólo** por el transcurso del tiempo y la inflación, sino - y para poner en valor la importancia de la función que cumple la concesionaria, cual es prestar el servicio de agua potable al ciudadano-, al menos , que la misma acompañe a la solicitud de revisión tarifaria un plan de obras, para mejoras y/o reparación de las redes de agua potable instaladas o acordes a la mayor superficie construida por el crecimiento urbanístico de la ciudad de Córdoba.

Acaso resultando reiterativa en sus apreciaciones, esta Vocalía anticipa su voto negativo dando razones sólidas para revisar las cláusulas contractuales del Contrato de Concesión vigente con la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A.

Cuando el Contrato de Concesión ha provocado un monopolio natural y protege al concesionario de otra competencia, le corresponde al Estado un fuerte papel regulador y, en ese sentido, **es el responsable principal** de tomar en consideración los cambios económicos que se van sucediendo a lo largo de la vigencia del contrato y que no existían al inicio de la concesión.

Hay siempre un límite para todo. Es claro que en un modelo de “Estado regulador” el mismo debe procurar un equilibrio entre el interés público y los derechos de la prestataria privada. Corresponde por tanto, fomentar la eficiencia operativa de la prestadora con el uso de incentivos y sanciones, pero garantizándole siempre una rentabilidad positiva y “razonable”

Es claro que aquí esto hasta hoy no ocurre. Las solicitudes de incrementos tarifarios que la prestataria invoca fundada en lo que establece el Contrato de Concesión vigente verificado en los incisos i) y ii) del numeral 9.2.3.1 en esta oportunidad como en todas las anteriores, se conceden de manera sistemática, ágil y sencilla, olvidando acaso lo expresamente establecido en el mismo Contrato de Concesión numeral 9.2.2 que textualmente dispone: “... *Toda revisión tarifaria debe ser debidamente fundada. Asimismo, deberá evaluarse las consecuencias que pueda originar la modificación con respecto a la prestación del servicio y a los usuarios*”

El Estado regulador es el responsable y cuenta para la consecución de sus fines, del instrumento normativo-marco regulatorio- que define y aplica reglas jurídicas de conducta con su correspondiente sanción (Decreto N°529/94 y Ley Provincial 8836). Con

estos instrumentos puede garantizar las condiciones de posibilidad, desempeño eficiente, ausencia de efectos perniciosos desarrollados por terceros, el margen de rentabilidad suficiente y razonable para la prestadora del servicio; **pero a su vez, debe procurar la protección de los derechos e intereses de los usuarios.**

En un contexto extraordinario e inédito mundial, a la pandemia del Covid-19, se le han sumado conflictos externos de impacto en las economías mundiales, pero se suman a aquellos los conflictos no resueltos de la economía interna con una inflación que destruye la capacidad de pago de la población en general y arrastra a mayor pobreza e indigencia a los grupos más vulnerables, quedan al desnudo las distorsiones ocasionadas a este principio de “equilibrio” entre el bienestar social y los derechos adquiridos por la prestataria, por lo que es función principal del ERSeP, preservarlo para ambos extremos de la ecuación.

En efecto, en condiciones de información asimétrica, el contexto de crisis económica y social general, la responsabilidad del ente regulador se potencia y, no SÓLO debe ser garante de los derechos de la prestataria en la regulación de la tarifa, sino también debe velar por el mantenimiento de la calidad de la prestación y por los aspectos ambientales asociados a ésta, ya que con el propósito de reducir sus costos –y maximizar sus ganancias- Aguas Cordobesas S.A cuenta, por vía de los incentivos, con herramientas contractuales para excusarse y bajar la calidad de los servicios, lo cual, en un contexto de emergencia global, se hace inaceptable.

Aguas Cordobesas S.A. indiferente a la realidad actual hace uso y abuso de las cláusulas de un Contrato de Concesión que al momento de renegociarse no se quiso, no se pudo o no se supo confeccionar con las previsiones necesarias para evitar las distorsiones, que hoy se insisten en sostener.

Por todo lo dicho, mi voto es NEGATIVO.

Así voto

Voto del Vocal Walter Scavino

Viene a consideración el Expte. N° 0521-064367/2022, "solicitud de revisión tarifaria por incremento de costos" de fecha 29 de Abril de 2022, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A. En ella, solicita revisión tarifaria por incremento de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba, con motivo de haberse efectuado la Audiencia Pública convocada por Resolución ERSeP N° 1848/2022, en los términos del numeral 9.2.7.2 párrafo 5° del citado contrato.

Siempre es bueno aclarar para quienes lean esta Resolución General, que -entre otros- el numeral 9.2.3.1 del Contrato de Concesión (oportunamente impulsado por el Gobierno de la Provincia y aprobado por la Legislatura Provincial) especifica los supuestos que habilitan el proceso de revisión tarifaria por incremento de costos en los siguientes términos: “Estas revisiones constituyen el reconocimiento por parte del Concedente de los incrementos de costos por variación de precios observados en la prestación del servicio objeto del Contrato, ocurridos durante un cierto período de tiempo (...). La habilitación de este mecanismo de revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades estará vigente a partir del 1 de Enero de 2008 y podrá ser solicitada por el Ente de Control en cualquier momento mediante decisión fundada o por el Concesionario (...) cuando hayan transcurrido seis (6) meses desde la última revisión (...)”.-

En virtud de ello, la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A., mediante Nota AACC/ERSeP N° 317/2022, solicita que se habilite la implementación de los mecanismos de redeterminación de los valores tarifarios, y se refiere a la variación de costos producida en el período comprendido entre Noviembre 2021 / Febrero de 2022. En este sentido expresa “(...) Conforme lo establecido en el Contrato de Concesión vigente se ha verificado el supuesto previsto en el numeral 9.2.3.1 en el período comprendido entre Julio 2021 y Noviembre 2021 ya que se ha producido un incremento mayor al 8% en el coeficiente de variación de los costos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.2 (CVC) y en el coeficiente de variación de los costos operativos de este Concesionario establecido en el numeral 9.2.3.3 (CVCO) (...)”.-

A posterior, la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios, en su informe Técnico N° 62/2022, expresó lo siguiente:

- Variación de los costos del Concesionario generada en cambios de precios en el período Noviembre 2021/Febrero 2022 del 13,14%.-
- Implementación a partir de la fecha de publicación en el boletín oficial.-

Luego se convoca a Audiencia Pública, la misma se realizó en el lugar y horario previsto, en un todo de acuerdo con las previsiones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución ERSeP N° 60/2019, según la documental incorporada.

Con lo cual, se ha verificado el cumplimiento de los recaudos exigidos para el procedimiento de revisión tarifaria establecido contractualmente, de lo que dan cuenta en el Expte. las actuaciones relacionadas y lo preceptuado en el Contrato de Concesión

(9.2 MODIFICACIONES DE LOS VALORES TARIFARIOS, PRECIOS, CARGOS Y PENALIDADES).

El último aumento otorgado fue del 10,09%, sumado al ya aplicado del 20,09% a partir del 1 de enero 2022 y al pretendido 13,14% del Expte. en tratamiento, el total de aumentos obtenidos por el Consecionario, superaría todo índice inflacionario en el presente año 2022. Muy por encima también, del índice de variación salarial y del porcentaje por el cual se incrementaron las jubilaciones y pensiones. Incluso, superaría en algunos casos, en un 100% los aumentos otorgados a otros servicios públicos provinciales y nacionales.

Si a ello le sumamos el 64,5% ya otorgados en 2021, rondaríamos el 120% de aumento en el transcurso de los últimos 19 meses.

Como ya lo expresé, en oportunidad de emitir mi voto en el tratamiento del Expte. que autorizó el último aumento, hoy lo vuelvo a expresar: "la legalidad contractual, no impide una razonabilidad temporal de su aplicación, como ocurrió durante el período más difícil de la pandemia y las restricciones determinadas por los Estados (Nacional, Provincial, y Municipal) a tales efectos, de hecho, se pospusieron aumentos entre otras medidas"

En mi opinión, se sustancia aquí, una aplicación abusiva de las cláusulas contractuales en tan pocos meses, y una desatención al respecto, por parte del Estado. Esa situación, configura un golpe desproporcionado a los intereses económicos de los usuarios, dado que el incremento del poder adquisitivo de los mismos (en su gran universo son trabajadores en relación de dependencia, jubilados, pensionados, monotributistas y cuentapropistas entre otros), no han tenido la posibilidad de incrementar sus ingresos en la magnitud que lo viene haciendo Aguas Cordobesas.

Por las razones expuestas mi voto es negativo.

Así voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el Servicio Jurídico de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 131/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (doble voto del Presidente, Mario A. Blanco, y voto de los Vocales José Luis Scarlatto y Luis A. Sánchez):

RESUELVE:

Artículo 1º: **APRUÉBASE** la modificación de los valores correspondientes al denominado Coeficiente Regulatorio (CR) correspondiente a la empresa Aguas Cordobesas S.A., la que como Anexo Único integra la presente, el cual empezará a regir a partir de la publicación de la presente.-

Artículo 2º: **PÓNGASE EN CONOCIMIENTO** del Poder Concedente y a la Administración Provincial de Recursos Hídricos (A.P.R.HI) a los fines pertinentes.-

Artículo 3º: **PROTOCOLÍCESE**, comuníquese y dese copias.-

ERSeP
VR 