

Córdoba, 01 de junio de 2022.-

Ref.: Expte. N° 0521-063554/2022/R16.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 44.-

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable y Saneamiento **Rosario de Punilla S.A.**, por la cual solicita incrementar en un 67,49% la tarifa, aduciendo un incremento en los costos del servicio.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales, José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador

de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560–C–1955– Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”,* ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”.-*

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 –Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone ***“ARTÍCULO 1º: APRUEBASE el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. ARTÍCULO 2º: APRUEBASE la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución.(...)”***

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitudes de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a

los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentaciones efectuadas por la empresa Rosario de Punilla S.A por la que solicita la recomposición de la tarifa, aduciendo incremento de costos operativos de fechas 25 de Noviembre de 2020, 21 de diciembre de 2020, b) Informe Técnico Conjunto Sección Técnica de Agua y Saneamiento N° 125/2022 y Área de Costos y Tarifas N° 53/2022; c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 21/2021 de fecha 21 de Abril de 2021; y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 754 de fecha 23 de Marzo de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: “.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 13 de Abril de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber (....) **16) Rosario de Punilla S.A.** (...) conforme al Anexo Único que en una foja útil forma parte de la presente resolución”.-

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública “(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”.-

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 60/2019; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 754/2022), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 18 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 67,49% en función de los incrementos de los costos operativos del servicio. Asimismo, en la Audiencia Pública llevada a cabo el 13 de Abril de 2022, la Cooperativa ratifica su solicitud.-

Que analizado el pedido por el Área de Costos y Tarifas y el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento las mismas se expiden mediante Informe Técnico Conjunto Sección Técnica de Agua y Saneamiento N° 125/2022 y Área de Costos y Tarifas N° 53/2022: *“Se considera pertinente para el presente estudio, analizar el período de costos comprendido desde diciembre 2020 a diciembre de 2021, atento a que la última revisión tarifaria concluyó en el mes de diciembre de 2020. (...)”*

Se calcula el incremento de costos con la metodología definida, resultando para la Prestadora Rosario de Punilla S.A. el 46,85% para el período Diciembre 2020 a Diciembre 2021.(...).”

Que el Área de Costos y Tarifas, analiza el desdoblamiento del incremento *“(...) Una vez determinado el incremento, se procede a definir un desdoblamiento del mismo, de modo de evitar un impacto que altere la capacidad de pago de los usuarios y/o el índice de cobrabilidad del Prestador.*

Se realiza el desdoblamiento del total determinado en dos (2) tramos, transcurridos los cuales, los valores del cuadro tarifario alcanzan el 46,85%:

CUADRO N° 3: Desdoblamiento del Incremento Tarifario determinado

Variación Tarifaria	% Agua	Aplica
1º Escalón	35,00%	1/6/2022
2º Escalón	8,78%	1/8/2022
Total	46,85%	

(...)-

Que en relación al Cargo Tarifario, el Informe referenciado sostiene “(...) Se autorizó un Plan de inversiones comprometidas por cargo tarifario aprobadas por Resolución ERSeP N° 21/2021. Sobre dicho plan, el ERSeP analiza lo rendido obteniendo el siguiente cuadro de resultados. (...)

Mediante Acta de Constatación N° 38/2021 con fecha 08 de marzo del 2022 obrante a foja 87 en Expte N°0521-062241/2021/R2 se verifica el acopio de cañería y accesorios, tal como se muestra en IMAGEN N°3, habiéndose adquirido en función de las rendiciones presentadas 498 metros cañería lo que representa el 38% (VER TABLA DE RENDICIONES) del total de metros necesarios y que junto con los accesorios adquiridos significan un 13% del monto total destinado al Item N°1.1. Respecto del Item N° 1.2 no se verificaron ni rindieron inversiones.

Resulta de esta manera que de la inversión comprometida por Cargo Tarifario se efectuó un monto total de \$167.335,67 +IVA, un 11% respecto al proyectado para el periodo que era de \$1.551.459,67 + IVA. (...)-

Que agrega “(...) Teniendo en cuenta que la Prestadora ha realizado una inversión solo del 11% respecto al monto total estipulado en la R.G. 21/2021 que ascendía a \$1.551.459,67 + IVA, implicando que no se ejecute la instalación de cañería sobre calle Dorrego y solo se haya efectuado un acopio del 38% del Item 1.1, no se tendrá en cuenta la nueva obra que solicita hasta que finalicen los Items comprometidos en RGN°21/2021. La inversión total rendida representa un 7,7% respecto de la facturación estipulada para el periodo que abarco mayo 2021 – mayo 2022 (como se vera

posteriormente), advirtiendo que es inferior al dispuesto en el artículo 32 de la Resolución General N°3/2014 “Reglamento de Calidad y Sanciones para el Servicio Público de Suministro de Agua Potable y Tratamiento de Efluentes para el Interior de la Provincia de Córdoba”.

En este listado se presentan los ítems resultantes obtenidas a partir de los remanentes analizados a realizarse en un periodo de 6 meses con una tasa de instalación de cañería de 226 metros lineales de instalación de cañería por mes.

Se utiliza para la cotización de las obras los precios unitarios de las rendiciones presentadas en el C.T. anterior sin actualización de precios, esto es dado que se disponía de la facturación para realizar mayores avances que los registrados, tal como se expone en el rebalanceo además de que se dispone de los ingresos necesarios para finalizar con el remanente de obra. (...)”.-

Que asimismo, la Sección Técnica sostiene “(...)•

Se concluye que estas obras son de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, por lo que se propicia que las mismas sean finalizadas por Cargo Tarifario vigente. Asimismo, y sin perjuicio de lo anterior, se remarca que la actualización de los planos y memorias de cálculo hidráulicas, no obran en el presente trámite por lo cual deberán ser presentados para el seguimiento de la obra según lo refiere la R.G. N°04/2019 (Procedimiento Regulatorio).

- Del balance ingresos – egresos por Cargo Tarifario para el período mayo 2021 a- mayo2022, la facturación estipulada por \$2.159.800,14 y los egresos analizados por \$1.385.333,73 + IVA dejan un saldo suficiente para finalizar con el remanente de obras por un total de \$1.384.124,48+IVA. (...)”.-

Que atento a todo ello, según las constancias obrantes en nuestros registros, las Áreas Técnicas concluyen: “(...) **2** - De acuerdo a la evaluación realizada sobre el plan de obras aprobadas en el Artículo N° 2 de la

Resolución General ERSeP N° 36/2015, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO II del presente. (...)”.-

Que finalmente, el Informe Técnico Conjunto de la Sección Técnica de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas, concluye “(...) **6.1.** *En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento que asciende al 46,85%, escalonado sobre el cuadro tarifario de a la prestadora Rosario de Punilla S.A., de acuerdo al siguiente esquema:*

a. *Un 35,00% a partir de los consumos registrados desde el 01 de junio de 2022, sobre las tarifas vigentes. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo I.*

b. *Un 8,78 % a partir de los consumos registrados desde el 01 de agosto de 2022, sobre las tarifas vigentes al 31 de julio de 2022. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo II.*

6.2. *De acuerdo a la evaluación realizada sobre el plan de obras aprobadas en la Resolución General ERSeP N°21/2021 y considerando que el avance de inversión del 11% es inferior al dispuesto en el artículo 32 de la Resolución General N°3/2014 “Reglamento de Calidad y Sanciones para el Servicio Público de Suministro de Agua Potable y Tratamiento de Efluentes para el Interior de la Provincia de Córdoba” se expone el Listado de Inversiones Prioritarias a finalizar como Anexo III del presente a ser financiado con el saldo disponible de \$1.385.333,73 calculado por facturación del periodo mayo 2021 a mayo 2022 inclusive..”.-*

Que con fecha 06 de marzo de 2019, se dictó la Resolución General ERSeP N° 04/2019, por la cual se aprobó el Procedimiento Regulatorio para Prestadores BAJO la Regulación del ERSEP – Cargo Tarifario, por lo cual la prestadora deberá dar estricto cumplimiento a todas las disposiciones contenidas en la misma en el marco del Cargo Tarifario aquí analizado.-

Que por su parte, el artículo 15 dispone “**Informes de Avance. Periodicidad y forma de presentación.**

La Prestadora deberá efectuar Informes de Avance con frecuencia mensual. La documentación presentada deberá incluir la tipología de tarea realizada, cantidades, valores unitarios y totales correspondientes respetando el formato de la planilla de cotización del pliego correspondiente.

Se deberá acompañar copia del libro de obra firmado por el Director Técnico en todas sus hojas, debidamente foliado, correspondiente al mes informado.

Adicionalmente, la Prestadora entregará al ERSeP los planos en escala conveniente para su lectura, que muestren los detalles de la obra. Dicha entrega se formalizará a través de un documento en archivo papel y digital (con extensión .dwg y .pdf)."

Que en función de ello, y lo determinado por la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, corresponde ordenar a la empresa que en el plazo de diez (10) días hábiles administrativos acompañe la actualización de los planos y memorias de cálculo hidráulicas en función de lo dispuesto por el artículo 15 de la Resolución General ERSeP N° 4/2019.-

Que asimismo, en relación al cargo tarifario según la normativa supra mencionada, la empresa deberá realizar la rendición de los movimientos bancarios determinado en los artículos 22 a 24, dando estricto cumplimiento a todos los plazos y formatos determinados.

Que en relación a las Rendiciones Técnicas deberá ajustarse a los plazos y pautas de los Artículos 15, 19 y los SubAnexos I, II y IV de la Resolución General ERSeP N° 04/2019 y a lo dispuesto en el Informe Conjunto N° 118/2022 y 49/2022 de la Sección Técnica de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas, en relación a que el plazo de ejecución de las obras remanentes es de seis (6) meses a partir del primero de junio de 2022 .-

Que por su parte el artículo 32 de la Resolución General N°3/2014 "Reglamento de Calidad y Sanciones para el Servicio Público de Suministro de Agua Potable y Tratamiento de Efluentes para el Interior de la Provincia de Córdoba", al determinar las infracciones de Tipo B, en su inciso 13

dispone “El atraso en el Plan de Mejoras y Desarrollo que fuera dispuesto por la Autoridad Competente, inferior al treinta por ciento (30%) del avance previsto en el período de un año respecto de una meta de servicio determinada o en el avance de una obra comprometida para el mismo período”.-

Que en función de lo determinado por el Informe Técnico Conjunto, corresponde poner en conocimiento del Juzgado de Faltas Regulatorias lo constatado en el Informe Técnico Conjunto N° 125/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y N° 53/2022 del Área de Costos y Tarifas en función de la infracción de Tipo B, inciso 13 del artículo 32 de la Resolución General ERSeP N° 03/2014, según lo dispuesto por el artículo 20 de la Resolución General ERSeP N° 69/2021.-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas, y el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la modificación del Cuadro Tarifario vigente, considerando que se cumplimenta con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional.

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Que vienen a esta Vocalía las actuaciones del **Expte N° 0521-063554/2022/R16** vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable **Rosario de Punilla S.A.**, por la cual solicita incrementar en un 67,49% la tarifa actual, como resultado de la adecuación al Cuadro tarifario propuesto y los actuales costos del servicio.-

Que del análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas y de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y sin perjuicio de la propuesta ajustada por ellas que determina un incremento global del orden del 46,85% sobre el cuadro tarifario, debo ratificar mi rechazo al valor del ajuste, ya que aún con el desdoblamiento en el pago en dos tramos, es insuficiente para evitar un “tarifazo”.

Claramente, si el objetivo para concretar la recaudación es no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador: Un incremento del 46,85% sobre el cuadro tarifario vigente, aún con el escalonamiento propuesto - a) 1er tramo de 35%, aplicable a partir de los consumos registrados desde el 01/06/2022, sobre los valores tarifarios vigentes al 31/05/2022 y b) el otro tramo de 8,78% a aplicarse sobre los consumos registrados desde el 01/08/2022 sobre los valores vigentes al 31/07/2022,- tendrán un impacto más que importante para el bolsillo del usuario.

Es decir que sin perjuicio del cumplimiento de las formalidades administrativas, ni cuestionar el trabajo técnico de las Áreas respectivas rechazo la autorización a un ajuste tarifario que no hace otra cosa que retroalimentar la espiral inflacionaria en la que está sumido el usuario cautivo de un servicio indispensable como es el de suministro de agua potable.

Sabemos que la pandemia por Covid 19 azotó a todos los sectores por igual, y devastó principalmente a los sectores productivos de los que dependen el trabajo y los ingresos de las personas. La crisis sanitaria se extendió así a la económica y social y en el presente año, la incipiente reactivación de la economía se la “traga” la inflación y encuentra a las familias con los ahorros consumidos y, en muchos casos con la capacidad para endeudarse totalmente agotada.

Si a lo predicho, le sumamos que para no “poner en riesgo la capacidad de pago de los usuarios” el nivel de ingresos de los mismos debe mejorarse, el universo de usuarios debe encontrar un nuevo y adicional empleo o fuente de ingresos, de otra manera, seguimos alimentando una bola de nieve casi imposible de deshacer.

Como ya se ha planteado numerosos estudios económicos refrendan el hecho que el proceso de recuperación económica **no es de mejoría** respecto de la pre pandemia. Luego de la flexibilización de las medidas sanitarias, las personas intentaron ingresar o regresar al mercado

laboral. Si bien la tasa de empleo creció, la oferta laboral fue absorbida mayoritariamente en trabajos de media jornada, informales, o una mezcla de ambos. Eso los coloca en una situación de alta vulnerabilidad, y según estos autores, ya casi el 90% de ese universo busca trabajar más horas básicamente por razones económicas y de necesidad”

Es decir, que más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la principal herida al bolsillo del usuario es hoy la inflación y la decisión de esta Vocalía es tomar en cuenta este contexto crítico planteado y del cual no podemos permanecer indiferentes.

.Habrà que afinar la inteligencia y estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo dicho, **mi voto es negativo.**

Así Voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el Servicio Jurídico de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 60/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales, José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino):

R E S U E L V E:

Artículo 1º): APRUÉBASE un incremento sobre los valores tarifarios correspondiente a la prestadora del Servicio de Agua Potable empresa Rosario de Punilla S.A. a aplicarse de manera escalonada en un tramo de 35% que empezará a regir a partir de la publicación en el Boletín

Oficial sobre los valores tarifarios vigentes al 31/05/2022, y un tramo de 8,78% a aplicarse a partir de los consumos registrados desde el primero de agosto de 2022 sobre los valores tarifarios vigentes al 31/07/2022, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 125/2022 y 53/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I y II.-

Artículo 2°): PONER EN CONOCIMIENTO a la prestadora del Servicio empresa Rosario de Punilla S.A. el Listado de Inversiones Prioritarias a finalizar en el plazo de 6 meses (junio 2022 – diciembre 2022) a ser financiado con el saldo disponible de \$1.385.333,73 calculado por facturación del periodo junio 2021 a mayo 2022 inclusive que como Anexo III se agrega a la presente.-

Artículo 3°): INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835, continúe efectuando el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora, empresa Rosario de Punilla S.A. y de las inversiones a realizar.-

Artículo 4°): ORDENASE a la empresa que en el plazo de diez (10) días hábiles administrativos acompañe la actualización de los planos y memorias de cálculo hidráulicas en función de lo dispuesto por el artículo 15 de la Resolución General ERSeP N° 4/2019.-

Artículo 5°): PÓNGASE EN CONOCIMIENTO al Juzgado de Faltas Regulatorias lo constatado en el Informe Técnico Conjunto N° 125/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y N° 53/2022 del Área de Costos y Tarifas en función de la infracción de Tipo B, inciso 13 del

artículo 32 de la Resolución General ERSeP N° 03/2014, según lo dispuesto por el artículo 20 de la Resolución General ERSeP N° 69/2021.-

Artículo 6°: PÓNGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente y del Juez de Faltas Regulatorio con copia.-

Artículo 7°: PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias.-

ERSeP
VR 