

Córdoba, 01 de Junio de 2022.-

Ref.: Expte. N° 0521-063554/2022/R5.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 39.-

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada, por la cual solicita incrementar en un 59,3% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos del servicio.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios

Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560–C–1955– Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”,* ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”.-*

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 – Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone *“ARTÍCULO 1º: APRUEBASE el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. ARTÍCULO 2º: APRUEBASE la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución.(...)”*

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitud de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentación efectuada por la Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, de fecha 17 de Marzo de 2022, 18 de Marzo de 2022 y 19 de Abril de 2022; b) Informe Técnico Conjunto Sección Técnica de Agua y Saneamiento N° 119/2022 y Área de Costos y Tarifas N° 45/2022; c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 39/2021 de fecha 13 de Mayo de 2022; y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 754/2022 de fecha 23 de Marzo de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: *“.....CONVÓCASE a Audiencia Pública para el día 13 de Abril de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber (...)* **5) Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada.** *(...) conforme al Anexo Único que en una foja útil forma parte de la presente resolución”.-*

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública *“(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”.-*

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 60/2019; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 754/2022), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 18 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 50,9% en función de los incrementos de los costos operativos del servicio. Asimismo, en la Audiencia Publica llevada a cabo el 13 de Abril de 2022, la Cooperativa ratifica su solicitud.-

Que analizado el pedido por el Área de Costos y Tarifas y la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento las mismas se expiden mediante Informe Técnico Conjunto, Sección Técnica de Agua y Saneamiento N° 145/2022 y Área de Costos y Tarifas N° 45/2022: *“Con el objeto de determinar la evolución de los costos en el período analizado, se determina una estructura de costos, con los valores de los insumos y servicios de la prestación. Adicionalmente, se utilizan datos suministrados por índices de precios de publicación oficial (representados en el gráfico anterior), evoluciones tarifarias para otros servicios públicos, precios de mercado, entre otros. Con esta información se obtiene una representación actualizada de los costos en los que se incurre efectivamente para la prestación del servicio.*

A la estructura de la prestadora, se le aplica para el período definido, la evolución de una determinada variable nominal a cada rubro de la misma, obteniendo de esa forma el incremento de costos por variación de precios.”

Que continua el informe del Área de Costos afirmando que: *“El período de costos del análisis retrospectivo, comprende desde diciembre 2020 a diciembre de 2021 conforme la última revisión tarifaria obrante en Resolución General ERSeP N° 39/2021, que analizó el período de costos desde febrero 2019 a diciembre de 2020 .(…)*

Se calcula el incremento de costos con la metodología mencionada para la Cooperativa de Trabajo COPASA Ltda. que alcanzó un 44,52% para el período diciembre de 2020 a diciembre de 2021.”

Que continúa explicando el Área de Costos y Tarifas: *“Una vez determinado el incremento, se procede a definir un desdoblamiento del mismo, de modo de evitar un impacto que altere la capacidad de pago de los usuarios y/o el índice de cobrabilidad del Prestador.*

Se realiza el desdoblamiento del total determinado en dos (2) tramos, transcurridos los cuales, los valores del cuadro tarifario alcanzan el 44,52%. (...)”:-

Que en relación al Cargo Tarifario, el Informe referenciado sostiene “(...) Se efectuó un análisis sobre la rendición de las inversiones que la Cooperativa debía realizar, con lo cual se presenta el siguiente cuadro de resultados:

TABLA N°2: Avance de Inversiones marzo de 2022

ITEM	DENOMINACION DE LA INVERSION	CANT.	Un	DESCRIPCION	MONTOS PRESUPUESTADOS Abril 2021 (sin IVA)	INVERSIÓN RECONOCIDA	AVANCE FISICO (%)	AVANCE FISICO
1.1	Instalación de Micromedidores con Kit de Medición completo +	70	medidores	En usuarios determinados como Grandes Consumidores	\$ 1.002.750,00	\$ 1.200.909,32	100%	70
1.2	Restitución de veredas intervenidas	280	medidores	En usuarios residenciales	\$ 4.011.000,00	\$ 1.253.413,44	39%	108
TOTAL SIN IVA					\$ 5.013.750,00	\$ 2.454.322,76	50%	50%

Resulta de esta manera que las inversiones comprometidas por Cargo Tarifario presentan un avance físico del 50% a marzo de 2022 y un avance económico del mismo orden, si se considera la rendición validada en relación al monto presupuestado. (...)”

En resumen, se han invertido en el período julio 2021 – marzo 2022 \$2.454.322,76 sin IVA incluido. Cabe resaltar que:

- Ítem de inversión N°1.1, se ha ejecutado en su totalidad.
- Ítem de inversión N°1.2: se instalaron 108 medidores, lo cual indica un avance físico del 39%. (...)”

Que asimismo, la Sección Técnica sostiene “(...) En 2021, la cooperativa remite un plan donde solicita ejecutar la instalación de 2305 medidores en un período de 5 años; planteando iniciar en 2021 con la instalación de medidores en los 70 grandes consumidores que la Cooperativa tiene identificados y detalla en planilla acompañada a su presentación, completando el plan pretendido con la instalación de 559 medidores anuales para los años siguientes, a razón de 46,58 medidores mensuales.

Del desempeño en la ejecución del mencionado plan, se observa un ritmo de instalación de 25 medidores mensuales con un pico de 30.

Para el presente análisis, la concesionaria solicita una actualización del cargo tarifario de 50.09% a fin de mantener el ritmo de instalación actual.

Del análisis de la propuesta y solicitud de la Cooperativa se destaca lo siguiente:

- Se considera pertinente la instalación de medidores dado a que el parque medido es muy bajo.*
- El precio unitario está dentro de valores de mercado y similar al aprobado recientemente para Cargos Tarifarios de otras prestadoras.*

Dado a que los Cargos Tarifarios que se vienen otorgando generalmente son por plazos de 12 meses, algunos por 18 y pocos por 24 meses, se considera entonces que el planteo de un Cargo por 5 años debe implementarse en cargos sucesivos que se renueven (con sus correspondientes estudios de rendiciones de inversiones y recaudaciones en un rebalanceo de cargo) cada 12 meses (...)"

*Que finalmente, el Informe Técnico Conjunto de la Sección Técnica de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas, concluye “ **6.1.** En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento tarifario que asciende al 44,52% sobre el cuadro tarifario de la Cooperativa de Trabajo COPASA Ltda., de manera escalonada de acuerdo al siguiente esquema:*

***6.1.1.** Un 35,00% a partir de los consumos registrados desde el 01 de junio de 2022. El cuadro tarifario propuesto se expone como ANEXO I.*

***6.1.2.** Un 7,05% a partir de los consumos registrados desde el 01 de agosto de 2022, sobre las tarifas vigentes al 31 de julio de 2021. El cuadro tarifario propuesto se expone como ANEXO II.*

***6.2.** De acuerdo a la evaluación realizada sobre la solicitud de nuevas inversiones que obra en el expediente de la Referencia, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO III del presente.*

6.3. *El monto a recaudar a través del Cargo por Amortización e Inversión, se ha calculado por un valor de \$ 39,02/usuario/mes + IVA durante el período de 12 meses comprendido desde 01/06/2022 a 31/05/2023.”.-*

Que asimismo, en relación al cargo tarifario según lo establecido en el Procedimiento Regulatorio del Cargo Tarifario, la Cooperativa deberá realizar la rendición de los movimientos bancarios determinado en los artículos 22 a 24, dando estricto cumplimiento a todos los plazos y formatos determinados.

Que en relación a las Rendiciones Técnicas deberá ajustarse a los plazos y pautas de los Artículos 15, 19 y los SubAnexos I, II y IV de la Resolución General ERSeP N° 04/2019 y a lo dispuesto en el Informe Conjunto N° 119/2022 y 45/2022 de la Sección Técnica de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas, en relación a que el plazo de ejecución de la obras remanentes es de junio de 2022 a diciembre de 2022 inclusive .-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas, y el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la modificación del Cuadro Tarifario vigente, considerando que se cumplimenta con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional.-

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Que vienen a esta Vocalía las actuaciones del Expte **N° 0521-063554/2022/R5** vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua **Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada** por la cual solicita incrementar en un 59,3% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos del servicio.

Que del análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas y de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento la propuesta confeccionada determina un incremento global del orden del 44,52% sobre el cuadro tarifario vigente. Por tanto, debo ratificar mi rechazo tanto al valor del ajuste, pues

aún con el desdoblamiento del pago en dos tramos es insuficiente para evitar un “tarifazo”.

Claramente, si el objetivo para concretar la recaudación es no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador: Un incremento del 44,52% sobre el cuadro tarifario vigente, aún con el desdoblamiento propuesto en dos tramos - de 35% a partir del 01/06/2022 y un 7,05% a partir del 01/08/2022 sobre los valores registrados hasta el 30/07/2022-, el impacto será importante para el bolsillo del usuario.

Es decir que sin perjuicio del cumplimiento de las formalidades administrativas, ni cuestionar el trabajo técnico de las Areas respectivas rechazo la autorización a un ajuste tarifario que no hace otra cosa que retroalimentar la espiral inflacionaria en la que está sumido el usuario cautivo de un servicio indispensable como es el de suministro de agua potable.

Sabemos que la pandemia por Covid 19 azotó a todos los sectores por igual, y devastó principalmente a los sectores productivos de los que dependen el trabajo y los ingresos de las personas. La crisis sanitaria se extendió así a la económica y social y en el presente año, la incipiente reactivación de la economía se la “traga” la inflación y encuentra a las familias con los ahorros consumidos y, en muchos casos con la capacidad para endeudarse totalmente agotada.

Si a lo predicho, le sumamos que para no “poner en riesgo la capacidad de pago de los usuarios” el nivel de ingresos de los mismos debe mejorarse, el universo de usuarios debe encontrar un nuevo y adicional empleo o fuente de ingresos, de otra manera, seguimos alimentando una bola de nieve casi imposible de deshacer.

Como ya se ha planteado numerosos estudios económicos refrendan el hecho que el proceso de recuperación económica **no es de mejoría** respecto de la pre pandemia. Luego de la flexibilización de las medidas sanitarias, las personas intentaron ingresar o regresar al mercado laboral. Si bien la tasa de empleo creció, la oferta laboral fue absorbida mayoritariamente en trabajos de media

jornada, informales, o una mezcla de ambos. Eso los coloca en una situación de alta vulnerabilidad, y según estos autores, ya casi el 90% de ese universo busca trabajar más horas básicamente por razones económicas y de necesidad”

Es decir, que más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la principal herida al bolsillo del usuario es hoy la inflación y la decisión de esta Vocalía es tomar en cuenta este contexto crítico planteado y del cual no podemos permanecer indiferentes.

.Habrá que afinar la inteligencia y estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo dicho, **mi voto es negativo.**

Así Voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por la Sección de Asuntos Legales de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 52/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino):

R E S U E L V E:

Artículo 1º): APRUÉBASE un incremento sobre los valores tarifarios correspondiente a la prestadora Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada, a aplicarse de manera escalonada en un tramo de 35% que empezará a regir a partir de la publicación en el Boletín Oficial, y un tramo de 7,05% a aplicarse a partir de los consumos registrados desde el primero de Agosto de 2022 sobre los valores tarifarios vigentes al 30 de Julio de 2022, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 119/2022 y 45/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de

Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I y II.-

Artículo 2°): AUTORIZASE a la prestadora del Servicio de Agua Cooperativa de Trabajo COPASA Limitada a aplicar el cargo tarifario de Amortización e Inversiones conforme al listado de la Sección Técnica el cual obra como Anexo III de la presente en orden a la ejecución de las obras priorizadas.-

Artículo 3°): INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835 y lo dispuesto por la Resolución General ERSeP N° 04/2019, continúe efectuando el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora y de las inversiones a realizar.-

Artículo 4°): PÓNGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente y del Juez de Faltas Regulatorio con copia.-

Artículo 5°): PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias

