

Córdoba, 01 de junio de 2022.-

Ref.: Expte. N° 0521-063554/2022/R4.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 38.-

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua **Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 50 % la tarifa actual por variación en los costos y un 24,75% el cargo de amortización e inversión.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino.

Que en el caso particular y en el marco de las facultades reconocidas al Departamento Ejecutivo Municipal de Oliva, mediante Ordenanza N° 117/2020 de fecha 16 de diciembre de 2020, que aprueba suscribir Convenio con el ERSeP, se celebra el mismo con fecha 18 de diciembre de 2020, determinándose las nuevas competencias de regulación y control a cargo de ERSeP en relación al servicio.-

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...); como así también (Art. 25, inc g):”Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560-C-1955- Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”,* ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”.-*

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 –Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone **“ARTÍCULO 1°: APRUEBASE** el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución.

ARTÍCULO 2°: APRUEBASE la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución.(...)”

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitud de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentación efectuada por la Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, de fecha 14 de Marzo de 2022; b) Informe Técnico Conjunto N° 117/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Aguas y Saneamiento y N° 47/2022 del Área de Costos y Tarifas, y c) Copia de la Resolución ERSeP N° 754 de fecha 23 de Marzo de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: “.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 13 de Abril de 2022, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber: (....) **4) Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada (...)**”.-

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública “(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”.-

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas

aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 60/2019; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 754/2022), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 17 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.-

Que en las presentes actuaciones, a Folio único N° 3, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 50% sobre los valores tarifarios actuales, manifestando que los mismos responden a la variación de precios desde la última revisión.-

Que por su parte, el Área de Costos y Tarifas efectúa su análisis, afirmando que: *“(...) El período de costos analizado para el análisis retrospectivo, comprende los meses desde **diciembre de 2020 a diciembre de 2021** atento a que la última revisión tarifaria consideró la variación de costos hasta el mes de diciembre de 2020. (...)*

Se calcula el incremento de costos con la metodología mencionada para la Cooperativa de Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales de Vivienda de Oliva Ltda., alcanzando el 42,93 % para el período diciembre 2020 – diciembre 2021 (...).-

Que el informe continúa *“(...) Una vez determinado el incremento, se procede a definir un desdoblamiento del mismo, de modo de evitar un impacto que ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del Prestador.*

Se realiza el desdoblamiento del total determinado en dos tramos, transcurridos los cuales, los valores del cuadro tarifario alcanzan el 42,93%.

CUADRO N° 3: Desdoblamiento del Incremento calculado

Escalones	Incremento [%]	Vigencia
1° Escalón	35,00%	01/06/2022
2° Escalón	5,87%	01/08/2022
Total	42,93%	(...)

Que en relación al cargo tarifario, la Sección Técnica sostiene “(...) Inicialmente se referencia el informe Técnico conjunto N° 108/2021 obrante en el expediente N° 0521-062241/2021/R13, en el cual se validaron las inversiones anteriores. Luego, se autoriza un Plan de inversiones comprometidas por cargo tarifario aprobadas por Resolución General ERSeP N° 35/2021 (...)

En resumen, se han invertido en el periodo mayo 2021 a abril de 2022 la suma de **\$ 2.377.641,92** de **\$ 10.696.076,57** es decir un 22% de lo otorgado habiendo transcurrido 12 meses de los 24 autorizados en a cargo según Res.35/2021.

Lo rendido por la prestadora (2.377.641,92) corresponde a compra de materiales y operaciones para la ejecución de la primera etapa de proyecto de Ampliación de Capacidad de Reservas y estación presurizadora.

El avance físico de la obra se corresponde a la realización de los ítems 1,1 (Movimiento de suelo, desmonte y excavación de fundaciones.) y 1,2 (Compactación de base con agregado de material 0-20). Esto corresponde a un porcentaje físico de avance que roza el 30% (...).-

Que en relación al listado de obras a financiar, la Sección Técnica sostiene “(...) A los fines de refinanciar y darle continuidad a obras puntuales proyectadas que permitan elevar los niveles de servicio actuales del sistema, se realizó un listado de Inversiones remanentes del Cargo tarifario otorgado según Resolución general N° 35/2021 y se procedió a su actualización a través de un factor calculado en función de la variación de los Índices de Construcción (ICC) entre abril 2021 y el actual de marzo 2022. Este factor arrojó un valor $F=1.39$. Además, se realizó la modificación del ítem 2,1 (Construcción de Estación

presurizadora para Sector 2, con manifold, control y protecciones.) en lo que respecta a la característica de la bomba a colocar. La prestadora propone colocar otro tipo de bombas en los ítems afectados. Para esto la cooperativa realizó un estudio pormenorizado ante una consultora y elaboró un informe técnico donde se fundamenta el cambio a realizar a los fines de optimizar costo y funcionamiento del equipo. Se buscó para ello el valor presupuestado en aquel momento (abril 2021) del ítem 2,1.; se precisó el valor de la bomba valuada en pesos por la cooperativa dentro del ítem (con IVA). A este valor se le quito el IVA, y luego se restó al valor total aprobado por el ERSeP según Res. Gral. 35/2021 en ítem 2,1 y se estimó un porcentaje de incidencia dentro de ítem 2,1. Llevándose la bomba un porcentaje de incidencia del 40%. Se actualizó el valor remanente (60%) por el factor 1.39 del ICC y se le sumó el precio del nuevo tipo de bomba a incorporar (sin IVA) en pesos (valor de la bomba: U\$D 34.100 a precio dólar oficial al día 28/04/2022 de \$119,75). (...)”.-

Que respecto al rebalanceo, sostiene “(...) • La Prestadora Coop. de Oliva Ltda., propone el plan de inversiones analizado anteriormente, cuyo contenido ha sido valorado por el Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, adecuando el mismo a las necesidades actuales y proyectadas del sistema, obteniendo un presupuesto estimado en \$ 14.675.700,70 sin I.V.A. (pesos catorce millones seiscientos setenta y cinco mil setecientos con setenta centavos), que se resume en el Listado de Inversiones Prioritarias Anexo III.

- Se concluye que estas obras son de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, por lo que se propicia la continuidad del Cargo Tarifario para materializar las inversiones proyectadas por parte de la prestadora.

- Resulta un valor por usuario de \$ 108 (ciento ocho pesos durante el período de 18 meses comprendido desde junio 2022 a noviembre de 2023 inclusive (...)”.-

Que por todo lo expuesto, el Informe referido concluye: “

6.2 En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento tarifario que asciende al 42,93% sobre el cuadro tarifario la

Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales de Vivienda de Oliva Ltda. de acuerdo al siguiente esquema:

6.2.1 *Un 35,00% a partir de los consumos registrados desde el 01 de junio de 2022, sobre las tarifas vigentes al 31 de mayo de 2022. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo I.*

6.2.2 *Un 5,27% a partir de los consumos registrados desde el 01 de agosto de 2022, sobre las tarifas vigentes al 31 de julio de 2022. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo II.*

6.3 *De acuerdo a la evaluación realizada sobre la solicitud de nuevas inversiones que obra en el expediente de la Referencia, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO III del presente.*

6.4 *El monto a recaudar a través del Cargo por Amortización e Inversión, se ha calculado por un valor de \$ 108,00/usuario/mes + IVA durante el período de 18 meses comprendido desde 01/06/2022 a 30/11/2023.”.-*

Que con fecha 06 de marzo de 2019, se dictó la Resolución General ERSeP N° 04/2019, por la cual se aprobó el Procedimiento Regulatorio para Prestadores BAJO la Regulación del ERSEP – Cargo Tarifario, por lo cual la prestadora deberá dar estricto cumplimiento a todas las disposiciones contenidas en la misma en el marco del Cargo Tarifario aquí analizado.-

Que asimismo, en relación al cargo tarifario según la normativa supra mencionada, la Cooperativa deberá realizar la rendición de los movimientos bancarios determinado en los artículos 22 a 24, dando estricto cumplimiento a todos los plazos y formatos determinados.

Que en relación a las Rendiciones Técnicas deberá ajustarse a los plazos y pautas de los Artículos 15, 19 y los SubAnexos I, II y IV de la Resolución General ERSeP N° 04/2019 y a lo dispuesto en el Informe Conjunto N° 117/2022 y 47/2022 de la Sección Técnica de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas, en relación a todo lo relacionado en la ejecución de las obras prioritarias aprobadas .-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas y la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la aplicación del Cuadro Tarifario propuesto para la Cooperativa solicitante, en el marco de lo dispuesto por la Resolución General ERSeP N° 14/2016, habiéndose cumplimentado el procedimiento previsto y no violentándose normativa alguna de índole constitucional.-

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Que vienen a esta Vocalía las actuaciones del Expte N° **0521-063554/2022/R4** vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable y Saneamiento **Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda Oliva Limitada** por la cual solicita incrementar en un 50% la tarifa actual, por variación de costos y un 24,75% el cargo de amortización e inversión..

Que del análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas y de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento la propuesta confeccionada determina un incremento global del orden del 42,93% sobre el cuadro tarifario vigente. Por tanto, debo ratificar mi rechazo al valor del ajuste, ya que este ERSeP autoriza un ajuste tarifario aunque la requirente- **Sociedad Cooperativa de Servicios Públicos Laprida Limitada - aún se encuentra en mora** respecto a sus obligaciones legales y/o administrativas a su cargo.

Claramente, si el objetivo para concretar la recaudación es no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador: Un incremento del 42,93% sobre el cuadro tarifario vigente, aún con el desdoblamiento propuesto en dos tramos - de 35% a partir del 01/06/2022 y un 5,27% a partir del 01/08/2022 sobre los valores registrados hasta el 31/07/2022-, el impacto será importante para el bolsillo del usuario.

Es decir que sin perjuicio del cumplimiento de las formalidades administrativas, ni cuestionar el trabajo técnico de las Areas respectivas rechazo la autorización a un ajuste tarifario que no hace otra cosa que retroalimentar la espiral inflacionaria en la que está sumido el usuario cautivo de un servicio indispensable como es el de suministro de agua potable.

Sabemos que la pandemia por Covid 19 azotó a todos los sectores por igual, y devastó principalmente a los sectores productivos de los que dependen el trabajo y los ingresos de las personas. La crisis sanitaria se extendió así a la económica y social y en el presente año, la incipiente reactivación de la economía se la “traga” la inflación y encuentra a las familias con los ahorros consumidos y, en muchos casos con la capacidad para endeudarse totalmente agotada.

Si a lo predicho, le sumamos que para no “poner en riesgo la capacidad de pago de los usuarios” el nivel de ingresos de los mismos debe mejorarse, el universo de usuarios debe encontrar un nuevo y adicional empleo o fuente de ingresos, de otra manera, seguimos alimentando una bola de nieve casi imposible de deshacer.

Como ya se ha planteado numerosos estudios económicos refrendan el hecho que el proceso de recuperación económica **no es de mejoría** respecto de la pre pandemia. Luego de la flexibilización de las medidas sanitarias, las personas intentaron ingresar o regresar al mercado laboral. Si bien la tasa de empleo creció, la oferta laboral fue absorbida mayoritariamente en trabajos de media jornada, informales, o una mezcla de ambos. Eso los coloca en una situación de alta vulnerabilidad, y según estos autores, ya casi el 90% de ese universo busca trabajar más horas básicamente por razones económicas y de necesidad”

Es decir, que más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la principal herida al bolsillo del usuario es hoy la inflación y la decisión de esta Vocalía es tomar en cuenta este contexto crítico planteado y del cual no podemos permanecer indiferentes.

.Habrá que afinar la inteligencia y estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo dicho, **mi voto es negativo.**

Así Voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el Servicio Jurídico de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 59/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino):

R E S U E L V E:

Artículo 1º): APRUÉBASE un incremento sobre los valores tarifarios correspondiente a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada a aplicarse de manera escalonada en un tramo de 35,00% que empezará a regir a partir de la publicación en el Boletín Oficial, y un tramo de 5,27% a aplicarse a partir de los consumos registrados desde el primero de agosto de 2022 sobre los valores tarifarios vigentes al 31/07/2022, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 117/2022 y 47/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I y II.-

Artículo 2º): AUTORÍCESE a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Sociales y de Vivienda de Oliva Limitada a aplicar el cargo tarifario de Amortización e Inversiones

conforme al listado de la Sección Técnica el cual obra como Anexo III de la presente en orden a la ejecución de las obras priorizadas, debiendo dar acabado cumplimiento a las disposiciones de la Resolución General ERSeP N° 04/2019.-.

Artículo 3°: INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835, continúe efectuando el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora, empresa Rosario de Punilla S.A. y de las inversiones a realizar.-

Artículo 4°: PÓNGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente Municipalidad de Oliva y del Juez de Faltas Regulatorio con copia.-

Artículo 5°: PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias.-

ERSeP
VR. 