

Córdoba, 01 de junio de 2022.-

Ref.: Expte. N° 0521-063554/2022/R3.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 37.-

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable y Saneamiento Sociedad Cooperativa de Servicios Públicos Laprida Limitada, por la cual solicita incrementar en un 55 % la tarifa, aduciendo un incremento en los costos del servicio.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales, Jose Luis Scarlatto, Luis A. Sanchez y Walter Scavino.

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de

Córdoba-, el Decreto 4560–C–1955– Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”,* ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”.-*

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 – Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone **“ARTÍCULO 1°: APRUEBASE** el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. **ARTÍCULO 2°: APRUEBASE** la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución.(...)”

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitudes de revisión

tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentaciones efectuadas por la Sociedad Cooperativa de Servicios Públicos Laprida Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, aduciendo incremento de costos operativos de fechas 30 de Octubre de 2021, 15 de Marzo de 2022, 30 de Marzo de 2022, 12 de Abril de 2022, 20 de Abril de 2022 y 06 de Mayo de 2022, b) Informe Técnico Conjunto N° 127/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y el N° 48/2022 del Área de Costos y Tarifas, c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 23/2021 de fecha 21 de Abril de 2021; y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 754/2022 de fecha 23 de Marzo de 2022, por la que se dispuso en su artículo primero: *“.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 09 de Marzo de 2021, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber: (....) **8) Sociedad Cooperativa de Servicios Públicos Laprida Limitada (...)**”.-*

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública *“(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”.-*

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 60/2019; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 754/2022), Constancias de difusión mediante avisos en

diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 18 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 55% en función de los incrementos de los costos operativos del servicio. Asimismo, en la Audiencia Pública llevada a cabo el 13 de Abril de 2022, la Cooperativa ratifica su solicitud.-

Que analizado el pedido por el Área de Costos y Tarifas la misma se expide mediante Informe Técnico N° 48/2022 en el sentido de que: *“(...) El período de costos analizado para el análisis retrospectivo, comprende los meses desde **diciembre de 2020 a diciembre de 2021** atento a que la última revisión tarifaria consideró la variación de costos hasta el mes de diciembre de 2020 (...)”*

Que continua el informe del Área de Costos afirmando que: *“Se calcula el incremento de costos con la metodología definida para la Cooperativa de Servicios Públicos Laprida Limitada, que alcanza el 47,62 % para el período diciembre 2020 / diciembre 2021. (...)”*

Una vez determinado el cuadro tarifario objetivo, se procede a definir un desdoblamiento del mismo, de modo de evitar un impacto que ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del Prestador.

Se realiza el desdoblamiento del total determinado en dos tramos, transcurridos los cuales, los valores del cuadro tarifario alcanzan el 47,62%:

CUADRO N° 4: Escalonamiento del Incremento Determinado

Variación Tarifaria 2022	%	Vigencia
1° Escalón	35,00%	1/6/2022
2° Escalón	9,35%	1/8/2022
Total	47,62%	(...)"

Que asimismo, el informe al analizar las muestras de facturas acompañadas sostiene “(...) Se observa además el cobro del concepto cuota de capital, la cual es facturada por separado de la liquidación de servicio de agua mensual, pero es cobrada en algunos casos junto a intereses por pago con mora y con cargos especiales. (...)”.-

Que en función de lo dispuesto por la Ley 10.545 y sus modificatorias, corresponde ordenar a la Cooperativa que separe la cuota de capital de todos los conceptos relacionados al servicio de agua.-

Que en relación a la solicitud de constitución de un cargo tarifario para obras, la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento sostiene “(...) La cooperativa propone principalmente solucionar el déficit en la prestación por baja presión en la zona alta, es por ello que solicita un Cargo Tarifario por Amortización e Inversiones para ejecutar todas las obras contempladas tienen como objetivo fundamental la materialización del cerco necesario, las conducciones y accesorios para implementar este nuevo sistema bombeado; que permitirá cumplir con las metas de presión en toda la zona norte de la concesión. (...)”

Del análisis de la propuesta y solicitud de la Cooperativa se destaca lo siguiente:

- Se consideran pertinentes el conjunto de obras propuestas dado que se podría lograr una mejora sustantiva de la prestación.
- El precio indicado está dentro de valores de mercado y similar al aprobado recientemente para Cargos Tarifarios de otras prestadoras.
- En relación a la solicitud de proyección del 50% por inflación, se desestima dado que la cooperativa comenzará a facturar desde el mes de

junio pudiendo administrar las erogaciones a tal efecto. Asimismo, no acompaña justificación sobre el porcentaje adoptado a tal efecto. (...)”.-

Que asimismo se agrega “(...) De los resultados obtenidos mostrados precedentemente, considerando el módulo de inversiones de \$1.988.236 y la cantidad de usuarios, 1.636, se obtiene un valor de 101,28 \$/usuario, con lo cual se plantea que en el período de 12 meses comprendido desde junio 2022 a mayo 2023, se produzca el recupero de inversión indicado.

- La Prestadora Coop. Laprida Ltda., propone el plan de inversiones analizado anteriormente, cuyo contenido ha sido valorado por el Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, adecuando el mismo a las necesidades actuales y proyectadas del sistema, obteniendo un presupuesto estimado en \$ \$1.988.236 sin I.V.A. (pesos un millón novecientos ochenta y ocho mil doscientos treinta y seis), que se resume en el Listado de Inversiones Prioritarias Anexo III.

- Se concluye que estas obras son de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, por lo que se propicia que las mismas sean incorporadas para su ejecución por Cargo Tarifario.

- Resulta un valor por usuario de \$ 101,28 + IVA durante el período de 12 meses comprendido desde junio 2022 a mayo 2023 inclusive. (...)”.-

Que luego del análisis realizado, Informe Técnico Conjunto N° 127/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y el N° 48/2022 del Área de Costos y Tarifas: “(...) **6.1.** *En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento tarifario que asciende al 47,62% sobre el Cuadro Tarifario vigente de la Sociedad Cooperativa de Servicios Públicos Laprida, escalonado de acuerdo a la siguiente manera:*

6.1.1. *Un 35,00% sobre los consumos registrados a partir del 01 de junio de 2022. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo I.*

6.1.2. *Un 9,35% sobre el cuadro tarifario vigente al 31 de julio de 2022, sobre los consumos registrados a partir del 01 de agosto de 2022. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo II.*

6.2. *De acuerdo a la evaluación realizada sobre la solicitud de nuevas inversiones que obra en el expediente de la Referencia, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO III del presente.*

6.3. *El monto a recaudar a través del Cargo por Amortización e Inversión, se ha calculado por un valor de \$ 101,28/usuario/mes + IVA durante el período de 12 meses comprendido desde 01/06/2022 a 31/05/2023.*

6.4. *De acuerdo a la observación de los comprobantes presentados, se sugiere al prestador separar el cobro de la cuota capital de los conceptos relacionados con el servicio de agua. (...)*

Que con fecha 06 de marzo de 2019, se dictó la Resolución General ERSeP N° 04/2019, por la cual se aprobó el Procedimiento Regulatorio para Prestadores BAJO la Regulación del ERSEP – Cargo Tarifario, por lo cual la prestadora deberá dar estricto cumplimiento a todas las disposiciones contenidas en la misma en el marco del Cargo Tarifario aquí analizado.-

Que en su artículo 6 dispone “(...) Los Prestadores que tuvieran aprobados cargos tarifarios para amortización e inversiones, deberán constituir obligatoriamente una cuenta bancaria específica y exclusiva en el Banco Provincia de Córdoba en la cual se deberá depositar los fondos correspondientes al cargo tarifario, y desde la cual se realizarán todos los movimientos de ingresos y egresos del cargo.

La citada cuenta, deberá guardar estricta relación en cuanto a los movimientos bancarios, con los asientos contables separados para la gestión de los ingresos del cargo tarifario y los egresos relacionados con las obras del plan de inversiones.”. En consecuencia corresponde ordenar a la Cooperativa que proceda a realizar la apertura de la misma en el plazo de

diez (10) días hábiles administrativos, debiendo acompañar a este Regulador las constancias y datos de la misma.-

Que asimismo, la Cooperativa deberá realizar la rendición de los movimientos bancarios determinado en los artículos 22 a 24, dando estricto cumplimiento a todos los plazos y formatos determinados.

Que en relación a las Rendiciones Técnicas deberá ajustarse a los plazos y pautas de los Artículos 15, 19 y los SubAnexos I, II y IV de la Resolución General ERSeP N° 04/2019 y a lo dispuesto en el Informe Conjunto supra mencionado .-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas, y el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la modificación del Cuadro Tarifario vigente, considerando que se cumplimenta con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional.

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Que vienen a esta Vocalía las actuaciones del Expte **N° 0521-063554/2022/R3** vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable y Saneamiento **Sociedad Cooperativa de Servicios Públicos Laprida Limitada** por la cual solicita incrementar en un 55% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos del servicio.

Que del análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas y de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento la propuesta confeccionada determina un incremento global del orden del 47,629% sobre el cuadro tarifario vigente. Por tanto, debo ratificar mi rechazo al valor del ajuste, ya que este ERSeP autoriza un ajuste tarifario aunque la requirente- **Sociedad Cooperativa de Servicios Públicos Laprida Limitada - aún se encuentra en mora** respecto a sus obligaciones

legales - impuestas por Ley 10.545, vigente desde el año 2018 – y/o administrativas a su cargo.

Claramente, si el objetivo para concretar la recaudación es no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador: Un incremento del 47,62% sobre el cuadro tarifario vigente, aún con el desdoblamiento propuesto en dos tramos - de 35% a partir del 01/06/2022 y un 9,35% a partir del 01/08/2022 sobre los consumos registrados hasta el 31/07/2022-, será de un impacto más que importante para el bolsillo del usuario.

Es decir que sin perjuicio del cumplimiento de las formalidades administrativas, ni cuestionar el trabajo técnico de las Áreas respectivas rechazo la autorización a un ajuste tarifario que no hace otra cosa que retroalimentar la espiral inflacionaria en la que está sumido el usuario cautivo de un servicio indispensable como es el de suministro de agua potable.

Sabemos que la pandemia por Covid 19 azotó a todos los sectores por igual, y devastó principalmente a los sectores productivos de los que dependen el trabajo y los ingresos de las personas. La crisis sanitaria se extendió así a la económica y social y en el presente año, la incipiente reactivación de la economía se la “traga” la inflación y encuentra a las familias con los ahorros consumidos y, en muchos casos con la capacidad para endeudarse totalmente agotada.

Si a lo predicho, le sumamos que para no “poner en riesgo la capacidad de pago de los usuarios” el nivel de ingresos de los mismos debe mejorarse, el universo de usuarios debe encontrar un nuevo y adicional empleo o fuente de ingresos, de otra manera, seguimos alimentando una bola de nieve casi imposible de deshacer.

Como ya se ha planteado numerosos estudios económicos refrendan el hecho que el proceso de recuperación económica

no es de mejoría respecto de la pre pandemia. Luego de la flexibilización de las medidas sanitarias, las personas intentaron ingresar o regresar al mercado laboral. Si bien la tasa de empleo creció, la oferta laboral fue absorbida mayoritariamente en trabajos de media jornada, informales, o una mezcla de ambos. Eso los coloca en una situación de alta vulnerabilidad, y según estos autores, ya casi el 90% de ese universo busca trabajar más horas básicamente por razones económicas y de necesidad”

Es decir, que más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la principal herida al bolsillo del usuario es hoy la inflación y la decisión de esta Vocalía es tomar en cuenta este contexto crítico planteado y del cual no podemos permanecer indiferentes.

Habrà que afinar la inteligencia y estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo dicho, **mi voto es negativo.**

Así Voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por la Servicio Juridico de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 53/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del presidente, Mario A. Blanco, José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino):

R E S U E L V E:

Artículo 1º): APRUÉBASE un incremento sobre los valores tarifarios correspondiente a la prestadora del Servicio de Agua Potable

Sociedad Cooperativa de Servicios Públicos Laprida Limitada a aplicarse de manera escalonada en un tramo de 35,00% que empezará a regir a partir de la publicación en el Boletín Oficial, y un tramo de 9,35% a aplicarse a partir de los consumos registrados desde el primero de Agosto de 2022 sobre los valores tarifarios vigentes al 31/07/2022, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 127/2022 y 48/2022 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I y II.-

Artículo 2°): AUTORÍCESE a la prestadora del Servicio de Agua Potable Sociedad Cooperativa de Servicios Públicos Laprida Limitada a aplicar el cargo tarifario de Amortización e Inversiones conforme al listado de la Sección Técnica el cual obra como Anexo III de la presente en orden a la ejecución de las obras priorizadas, debiendo dar acabado cumplimiento a las disposiciones de la Resolución General ERSep N° 04/2019.-.

Artículo 3°): ORDENASE a la Cooperativa que proceda a la apertura de la cuenta bancaria establecida en el artículo 6 de la Resolución General ERSep N° 04/2019 en el plazo de diez (10) días hábiles administrativos, debiendo acompañar a este Regulador las constancias correspondientes a los fines de su seguimiento y dar estricto cumplimiento a todas las demás disposiciones en el marco del Cargo Tarifario autorizado.-

Artículo 4°): INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835 y lo dispuesto por la Resolución General ERSep N° 04/2019, continúe efectuando el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora y de las inversiones a realizar.-

Artículo 5°): ORDENASE a la Cooperativa que separe la cuota de capital de todos los conceptos relacionados al servicio de agua en función de lo dispuesto por la Ley 10.545 y sus modificatorias.-

Artículo 6°): PÓNGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente y del Juez de Faltas Regulatorio con copia.-

Artículo 7°): PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias.-

ERSeP
VR 