

Córdoba, 16 de marzo de 2022

Expte. N° 0521-062872/2022.-

RESOLUCIÓN NÚMERO: 0646.-

Y VISTO:

Las presentes actuaciones vinculadas con la **Convocatoria a Audiencia Pública en el marco de la solicitud de revisión tarifaria extraordinaria promovida por Aguas Cordobesas S.A. y la Municipalidad de Córdoba.-**

Que obra en autos solicitud de fecha 21 de diciembre de 2021, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que solicita revisión tarifaria extraordinaria, conforme al numeral 9.2.5 inciso g del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba y solicitud de la Municipalidad de Córdoba de fecha 28 de diciembre de 2021. Asimismo, el dictado de la Resolución ERSeP N° 04/2022, por la que se habilita el procedimiento de revisión tarifaria y se constituye la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios respectivamente. Por último, acta de la reunión de la Mesa, con su documentación respaldatoria.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales, José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino.

Que en el marco de la normativa vigente, producidos los supuestos requeridos por el numeral 9.2.3.1 del Contrato de Concesión para dar inicio al mencionado proceso de revisión tarifaria, mediante Resolución ERSeP N° 04/2022 de fecha 12 de Enero de 2022, se resuelve: “**Artículo 1°: HABILITASE** el procedimiento extraordinario promovido por el Poder Concedente a efectos de dar trámite y llevar a cabo los estudios correspondientes para la incorporación de la operación y mantenimiento de la nueva conducción entubada del canal Los Molinos - Córdoba por parte del Concesionario Aguas

Cordobesas S.A., en el marco de lo dispuesto en lo dispuesto por el numeral 9.2.5 inciso g del Contrato de Concesión y considerando el régimen provisional estipulado en el Anexo I de la presente, determinando su costo tarifario. –

Artículo 2°: CONSTITÚYASE a dichos efectos la Mesa de Estudios correspondiente, integrada por un (1) representante del Concedente; un (1) representante por Fiscalía de Estado, un (1) representante del Ente de Control y dos (2) representantes designados por el Concesionario. –

Artículo 3°: INSTRUYASE al Concesionario a realizar presentación fundada de costos de operación y mantenimiento del entubamiento del canal Los Molinos – Córdoba, debidamente certificada. (...)”.-

Que asimismo, mediante decreto de Presidencia del ERSeP de fecha 09 de Febrero de 2022, se dispuso: “(...) téngase por constituida la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios con los miembros que se enuncian: Ab. María Eugenia **HEREDIA** D.N.I. N° 31.668.133, en representación de Fiscalía de Estado; **MICHEL RIVERO** Andrés David D.N.I. 28.412.821 y **HALABI**, Damián D.N.I. N° 26.484.936 en representación del Concedente, Cr. Héctor Alfredo **RANDANNE**, M.I. 13.963.318 y Lic. Fernando **GIVOGRI**, M.I. 21.394.157, por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. y al Ing. Jorge **VAZ TORRES**, D.N.I. N° 28.635.865 Gerente de la Gerencia de Agua y Saneamiento en representación del ERSeP, en función de lo dispuesto por Acta de Directorio N° 01 de fecha 12 de Enero de 2022 (...)”.-

Que conforme a lo estipulado en el numeral 9.2.7.1 corresponde a la Mesa “(...)En el caso de la revisión extraordinaria prevista en el numeral 9.2.5., la Mesa deberá verificar la procedencia de las causales invocadas por el CONCESIONARIO y proponer al Ente de Control, dentro del plazo antes indicado, su propuesta de modificación tarifaria. Las tareas básicas que comprende consistirán en:

- a) Estudio y análisis fundado en los valores tarifarios y precios vigentes y determinación sobre los ingresos de la Concesión de la influencia de los eventos invocados como causa de la revisión.
- b) Estudio integral de la estructura de costos de la Concesión y determinación del impacto sobre los costos de la Concesión del impacto de los eventos invocados como causa de la revisión.

- c) *Revisión completa de la documentación certificada por los Auditores*
- d) *Determinación, si correspondiere, de la modificación de los valores tarifarios y precios vigentes.*

En cualquiera de los casos referidos anteriormente, la modificación a aplicar a los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades, se denomina Coeficiente Regulatorio (CR (...)), relativo a la “Revisión Extraordinaria”, prevé la posibilidad de habilitar el mecanismo “la causal invocada por el Concesionario sea una de las previstas en el numeral 9.2.5”.-

Que en relación a su funcionamiento, se dispone que la Mesa “(...) deberá verificar y evaluar (...) la variación registrada en el coeficiente de variación de costos (...) y proponer dentro del mismo plazo al Ente de Control su propuesta de modificación tarifaria” conforme el numeral 9.2.7.2.-

Que además, se establece que “Las decisiones de la Mesa se adoptarán por simple mayoría de votos correspondiéndole a cada integrante un voto....”, debiendo elevar su propuesta al Ente de Control, el que dispondrá de cinco (5) días hábiles para efectuar la convocatoria a Audiencia Pública (9.2.7.2).-

Que de este modo la citada disposición determina la función de la Mesa Tarifaria y el quórum necesario a los fines de adoptar sus decisiones. De una detenida lectura de las actas se desprende que la propuesta de modificación de los valores tarifarios ha sido elaborada tomando en consideración todos los argumentos aportados por cada uno de los miembros intervinientes y aprobada por la mayoría de sus integrantes, habilitados a ese fin con lo que se da cumplimiento de las previsiones contractuales en cuanto a objetivos y quórum establecidos.

Que se agrega igualmente a las actuaciones de referencia el informe Técnico N°20/2022 definitivo y el voto en disidencia de la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. cuyos fundamentos han sido acompañados con fecha 15 de Marzo de 2022 analizados e incorporados a las presentes actuaciones.-

*Que en relación a lo anterior, se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos legales mencionados, toda vez que lucen agregadas las siguientes actuaciones: **1)** Acta de reunión de la Mesa con registro de temas tratados y asistencia de sus miembros a fs. 41/43 ; **2)** Documentación e informes tenidos en cuenta*

en el proceso de evaluación y análisis; y **3)** Acta de fecha 14 de Marzo de 2022, por la que se deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, con mención de fundamentos y número de votos obtenidos para su arribo, la que se integra por el ítem: “(...) **4.1. Incremento de Costos (numeral 9.2.5 inciso g y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):**

a) Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico N° 020/2022, expresando en porcentuales lo siguiente:

- *Variación de los costos del Concesionario generada por aplicación de la Operación y Mantenimiento del Entubamiento del Canal Los Molinos del 4,83%, con implementación a partir de los consumos registrados desde el 01 de Abril de 2022.-*
- *Modificación de los coeficientes ponderadores de cada rubro de costos contemplados en el Anexo VII – Estructura de Costos del Contrato de Concesión.- (...).-*

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a Audiencia Pública “... cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación”.-

Que el procedimiento de la Audiencia Pública se encuentra reglamentado por Resolución General ERSeP N° 60/2019 estableciendo que la convocatoria deberá contener los siguientes puntos: a) lugar, fecha y hora de celebración de las audiencias; b) la relación sucinta de su objeto; c) el plazo para la presentación de la solicitud de participación de los interesados, pretensiones y prueba; d) la indicación precisa del lugar/es donde puede recabarse mayor información y obtenerse copia y vista de las presentaciones y demás documentación pertinente, como así indicar la Resolución donde consta el procedimiento de audiencias.

Que habiendo sido recibida la propuesta por parte de la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios y dentro del plazo establecido, corresponde emitir acto administrativo disponiendo la convocatoria a Audiencia Pública a los fines de su oportuno tratamiento.

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Traído nuevamente a análisis de esta Vocalía el Expte **N°0521-062872/2022** a los fines de considerar analizar la Convocatoria a Audiencia Pública en el marco de la solicitud de revisión tarifaria extraordinaria promovida por Aguas Cordobesas S.A. y la Municipalidad de Córdoba. para que se dé trámite y se lleven a cabo los estudios que correspondan a los fines de incorporar a la tarifa del servicio de agua potable los costos de operación y mantenimiento de la nueva conducción entubada del canal Los Molinos – Córdoba, conforme el numeral 9.2.5 del Contrato de Concesión del Servicio de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba.

Que atento haber votado en disidencia de la mayoría del Directorio de este ERSeP para la RG 04/2022 que habilitó el procedimiento extraordinario promovido por el Poder Concedente que derivó en la constitución de la Mesa de Estudios correspondiente, la presente etapa del procedimiento será rechazada por idénticos motivos.

En efecto, y sin perjuicio de haberse cumplido con los recaudos legales del procedimiento, y agregado el Informe Técnico N° 20/2022 que deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, la que se integra por el ítem: “(...) **4.1. Incremento de Costos (numeral 9.2.5 inciso g y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):**

a) Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, (...) expresando en porcentuales lo siguiente:

- *Variación de los costos del Concesionario generada por aplicación de la Operación y Mantenimiento del Entubamiento del Canal Los Molinos del 4,83%, con implementación a partir de los consumos registrados desde el 01 de Abril de 2022.-*

Nuestro marco normativo - Ley 8835 – Carta del Ciudadano – prevé la creación del Ente Regulador de los Servicios Públicos- en adelante ERSeP- como persona jurídica de carácter público, dentro del ámbito del Poder Ejecutivo del Estado, es decir, el poder Concedente. De allí deviene la competencia de este ERSeP en la cuestión planteada: El art. 25 inc h) del cuerpo legal precitado establece que corresponde a este Organismo, “ *Aprobar las modificaciones, revisiones y ajuste de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores(...)*”; como así también el inc g) del

*mismo artículo: “ **Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores**” .(la negrita es mía).*

Esta función de control es tan importante como la de dar el marco regulatorio a las prestaciones. En ella se asienta la garantía para que los servicios públicos cumplan con sus características propias y finalidad, es decir deben ser suministrados en forma continuada, permanente, regular, sin alteraciones ni interrupciones prolongadas o injustificadas que impidan u obstaculicen el uso y goce del servicio por parte del usuario.

Además es su deber asegurar que se cumplan las metas obligacionales de la prestación: la **universalidad**, es decir que el servicio llegue a todos; **accesibilidad**, que implica la posibilidad del acceso físico de los usuarios de los servicios, lo cual requiere de infraestructura e instalaciones suficientemente extendidas que lo posibiliten y, por último, la **asequibilidad**, que supone la accesibilidad económica al servicio, de forma tal que la tarifa que los usuarios deban abonar sea justa, razonable y proporcionada.

En este orden de ideas, la solicitud para la revisión extraordinaria de la tarifa con el objetivo de **incorporar** a la tarifa de suministro de agua potable un nuevo cargo tarifario, es al menos hoy y con el contexto social y económico actual, totalmente inoportuna y constituye un esfuerzo económico excesivo para ese usuario cautivo, que sin voz en este planteo debe soportar una vez más, el peso de las cláusulas de un Contrato de Concesión abusivo, que sólo vela por resguardar las ganancias de la prestataria.

Respecto al carácter extraordinario de la obra de entubamiento del Canal Los Molinos – Córdoba, ya he planteado que dicha obra NO ES EXTRAORDINARIA atento a que los problemas que presentaba y sus filtraciones eran de larga data y conocidas al momento de efectuarse el Convenio entre Aguas Cordobesas S.A y la Municipalidad de Córdoba, por lo que insisto en considerar, que más allá de un aparente rigorismo técnico y normativo, la obra de rehabilitación es “aprovechada” para instalar una nueva revisión tarifaria.

Conforme lo explica Agustín Gordillo en su “Tratado de derecho administrativo y obras selectas” , Tomo 2, “La defensa del usuario y del administrado”, como principio general, en el marco de los servicios públicos se debe entender que así como existe el derecho de la empresa a la obtención de ganancias razonables por su prestación, no es menos cierto el derecho del usuario a una tarifa justa y razonable, que respete la necesaria proporcionalidad entre el servicio prestado y la retribución abonada (...)En todo caso, nunca pueden ser excesivas, “sin límite objetivo alguno”.

Asimismo, Farina explica que los usuarios de los servicios públicos **son los más necesitados de protección** atento a que la empresa concesionaria es una empresa privada con el monopolio legal y prestataria de un servicio esencial para la vida y la salud de la población, nada menos que el suministro de agua potable.

Como consecuencia de ello deviene que **es responsabilidad del ERSeP velar por el equilibrio indispensable que debe existir en la ecuación económica financiera entre empresa y usuario**

Y como lo he repetido en otras oportunidades, esta vocalía observa una doble vara para el tratamiento de los planteos voraces que la prestataria hace de manera periódica y sistemática, aceptando, autorizando, habilitando todos sus planteos, sin siquiera exigir que acredite el cumplimiento en tiempo y forma de las obligaciones a su cargo.

Si a ello sumamos el marco de profunda crisis económica y social, con una inflación que obliga a las familias cordobesas a sumar ingresos superiores a \$ 80.000.- para no caer en la pobreza o más de \$ 47.000 para no sufrir indigencia, queda evidenciado con claridad meridiana que proseguir con el presente trámite terminará en un nuevo tarifazo para el bolsillo del usuario.

Desde el lugar de esta vocalía, la balanza se encuentra visiblemente desequilibrada en perjuicio del usuario, cautivo e impotente en esta injusta realidad.

Es por todo ello que mi voto es NEGATIVO.

Así voto.

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto las presentes actuaciones vinculadas con la **Convocatoria a Audiencia Pública en el marco de la solicitud de revisión tarifaria extraordinaria promovida por Aguas Cordobesas S.A. y la Municipalidad de Córdoba.-**

Que en oportunidad de iniciarse el trámite de revisión tarifaria extraordinaria solicitada por la empresa AACC, con la constitución la mesa tarifaria respectiva, me expedí en sentido negativo, por considerar que directamente no correspondía habilitar el trámite del procedimiento promovido por la prestataria, según las razones y argumentos allí vertidos, a los cuales me remito en honor a la brevedad (ver Res. 04/2022)

Que en consecuencia, en esta instancia ratifico el criterio asumido en la citada resolución, y por lo tanto considero que no corresponde avanzar con el procedimiento promovido por AACC; en este caso con la realización de la audiencia pública en cuestión.

Así voto

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el Servicio Jurídico de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 24/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales Jose Luis Scarlatto, Luis A. Sanchez y Walter Scavino):

R E S U E L V E:

Artículo 1º: CONVÓCASE a Audiencia Pública para el día 05 de Abril de 2022 a las 10 hs, a los fines del tratamiento de la propuesta de revisión tarifaria extraordinaria elaborada por la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios de fecha 14 de Marzo de 2022 en el marco de las disposiciones contenidas en los numerales 9.2.5 inciso g y 9.2.7.2 del

Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba.

Artículo 2º: PROTOCOLÍCESE, comuníquese y dése copias.-

ERSeP
VR. 