

Córdoba, 16 de marzo de 2022.-

Expte. N° 0521-062896/2022.-

**RESOLUCIÓN NÚMERO: 0645.-**

**Y VISTO:**

Las presentes actuaciones vinculadas con la **Convocatoria a Audiencia Pública** en el marco de la solicitud de revisión tarifaria promovida por Aguas Cordobesas S.A.-

Que obra en autos solicitud de fecha 21 de Enero de 2022, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que solicita revisión tarifaria por incremento de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba. Asimismo, el dictado de la Resolución ERSeP N° 45/2022, por la que se habilita el procedimiento de revisión tarifaria y se constituye la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios respectivamente. Por último, actas de la reunión de la Mesa, con su documentación respaldatoria.-

**Y CONSIDERANDO:**

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino.

Que en el marco de la normativa vigente, producidos los supuestos requeridos por el numeral 9.2.3.1 del Contrato de Concesión para dar inicio al mencionado proceso de revisión tarifaria, mediante Resolución ERSeP N° 45/2022 de fecha 09 de febrero de 2022, se resuelve: “**Artículo 1º: HABILÍTASE** el procedimiento de revisión tarifaria promovido por Aguas Cordobesas S.A. en el marco de lo dispuesto en el numeral 9.2.3 en función de los incisos i) y ii) del Contrato de Concesión (...)”.-

Que asimismo, mediante decreto de fecha 17 de Febrero de 2022, se dispuso: “(...) Atento encontrarse en trámite el procedimiento de Revisión Extraordinaria en el marco del Expediente N° 0521-062872/2022, en la cual se encuentra conformada la Mesa Tarifaria a través del decreto de presidencia del 09 de Febrero del corriente, y en función de

*los artículos 7 y 42 de la Ley de Procedimiento Administrativo, en el marco de la misma se tratará el objeto del presente (...).-*

Que conforme a lo estipulado en el numeral 9.2.7.1 corresponde a la Mesa “(...) establecer la variación de costos de prestación del servicio y desarrollar la revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades conforme lo establecido en los numerales 9.2.3. (...)”, relativo a la “Revisión por Incremento de Costos”, prevé la posibilidad de habilitar el mecanismo “cuando se verifique un incremento igual o mayor al ocho por ciento (8%)”.-

Que en relación a su funcionamiento, se dispone que la Mesa “(...) deberá verificar y evaluar (...) la variación registrada en el coeficiente de variación de costos (...) y proponer dentro del mismo plazo al Ente de Control su propuesta de modificación tarifaria” conforme el numeral 9.2.7.2.-

Que además, se establece que “Las decisiones de la Mesa se adoptarán por simple mayoría de votos correspondiéndole a cada integrante un voto...”, debiendo elevar su propuesta al Ente de Control, el que dispondrá de cinco (5) días hábiles para efectuar la convocatoria a Audiencia Pública (9.2.7.2).-

Que de este modo la citada disposición determina la función de la Mesa Tarifaria y el quórum necesario a los fines de adoptar sus decisiones. De una detenida lectura de las actas se desprende que la propuesta de modificación de los valores tarifarios ha sido elaborada tomando en consideración todos los argumentos aportados por cada uno de los miembros intervinientes y aprobada por la unanimidad de sus integrantes, habilitados a ese fin con lo que se da cumplimiento de las previsiones contractuales en cuanto a objetivos y quórum establecidos.

Que se agrega igualmente a las actuaciones de referencia el informe Técnico N° 19/2022 de fecha 22 de Febrero de 2022 elaborado por el Área de Costos y Tarifas a solicitud de la Mesa.-

Que en relación a lo anterior, se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos legales mencionados, toda vez que lucen agregadas las siguientes actuaciones: **1)** Acta de reunión de la Mesa con registro de temas tratados y asistencia de sus miembros, **2)** Documentación e informes tenidos en cuenta en el proceso de evaluación y análisis; y **3)** Acta de fecha 22 de febrero de 2022, por la que se deja

asentada la propuesta de modificación tarifaria, con mención de fundamentos y número de votos obtenidos para su arribo, la que se integra por el ítem: “(...).- **Propuesta de Modificación Tarifaria:**

**4.1. Incremento de Costos en el período Julio 2021/Noviembre 2021 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):**

*Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico N° 19/2022, expresando en porcentuales lo siguiente:*

- *Variación de los costos del Concesionario generada en cambios de precios en el período Julio 2021/Noviembre 2021 del 10,09%.-*
- *Implementación a partir de los consumos registrados a partir de Abril de 2022.-*

*Cabe aclarar, que los representantes de la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. votan en disidencia y oportunamente acompañaran los argumentos correspondientes.- (...).-*

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a Audiencia Pública “... cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación”.-

Que el procedimiento de la Audiencia Pública se encuentra reglamentado por Resolución General ERSeP N° 60/2019 estableciendo que la convocatoria deberá contener los siguientes puntos: a) lugar, fecha y hora de celebración de las audiencias; b) la relación sucinta de su objeto; c) el plazo para la presentación de la solicitud de participación de los interesados, pretensiones y prueba; d) la indicación precisa del lugar/es donde puede recabarse mayor información y obtenerse copia y vista de las presentaciones y demás documentación pertinente, como así indicar la Resolución donde consta el procedimiento de audiencias y e) Deberá comunicar que tanto la inscripción como la consulta de información relevante a la Audiencia Pública podrá efectuarse a través de la página oficial del Ente Regulador de los Servicios Públicos.-

Que habiendo sido recibida la propuesta por parte de la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios y dentro del plazo establecido, corresponde emitir acto administrativo disponiendo la convocatoria a Audiencia Pública a los fines de su oportuno tratamiento.

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Traídas en esta nueva oportunidad las presentes actuaciones **Expte. 0521-062896/2022** vinculadas con la Convocatoria a Audiencia Pública **en el marco de la solicitud de revisión tarifaria promovida por Aguas Cordobesas S.A.-** en los términos de los incisos i) y ii) del numeral 9.2.3.1 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba.-

Que el numeral 9.2.3.1 especifica los supuestos que habilitan el proceso de revisión tarifaria por incremento de costos en los siguientes términos “(...) *Estas revisiones constituyen el reconocimiento por parte del Concedente de los incrementos de costos por variación de precios observados en la prestación del servicio objeto del Contrato, ocurridos durante un cierto período de tiempo. La habilitación de este mecanismo de revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades estará vigente a partir del 1 de Enero de 2008 y podrá ser solicitada por el Ente de Control en cualquier momento mediante decisión fundada o por el Concesionario cuando se verifique un incremento igual o mayor al ocho por ciento (8%) en: i) el coeficiente de variación de costos establecido en 9.2.3.2, tomándose como base para el primer cálculo los índices correspondientes al mes de Febrero de 2006 y en lo sucesivo los correspondientes al mes anterior al considerado para la última revisión; o, ii) el coeficiente de variación de los costos operativos del Concesionario establecido en 9.2.3.3., tomándose como base para el primer cálculo los costos correspondientes al mes de Febrero de 2006 y en lo sucesivo los correspondientes al mes anterior al considerado para la última revisión; (...).*”.-

**Asimismo, respecto el dictado de la Resolución ERSeP N° 45/2022, por la que se habilita el procedimiento de revisión tarifaria y se constituye la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios respectivamente fue aprobada por la mayoría del directorio de este ERSeP con el voto disidente de esta Vocalía.-**

El Acta de fecha 22 de febrero de 2022, por la que el Área de Costos y Tarifas de este ERSeP emite su Informe Técnico N° 19/2022, deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, que en su ítem correspondiente dice: “... 4.1 . Incremento de Costos en el período Julio 2021/Noviembre 2021 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):...**Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, expresando en porcentuales lo siguiente:**

- Variación de los costos del Concesionario generada en cambios de precios en el período Julio 2021/Noviembre 2021 del 10,09%.-
- Implementación a partir de los consumos registrados a partir de Abril de 2022.-...”

En consecuencia, sin perjuicio de lo que expresa el Informe Técnico N° 19/2022 emitido con fecha 22 de Febrero de 2022 por el Área de Costos y Tarifas del ERSeP, y verificado las formalidades legales y administrativas respectivas, **se responde invariablemente de manera positiva a las solicitudes que de manera sistemática la empresa concesionaria efectúa ante este ERSeP**, olvidando acaso de exigir a su tiempo, que la misma presente y/o justifique las mayores tarifas **no sólo** por el transcurso del tiempo y la inflación, sino - y para poner en valor la importancia de la función que cumple la concesionaria, cual es prestar el servicio de agua potable al ciudadano-, al menos , que la misma acompañe a la solicitud de revisión tarifaria un plan de obras, para mejoras y/o reparación de las redes de agua potable instaladas o acordes a la mayor superficie construída por el crecimiento urbanístico de la ciudad de Córdoba.

Acaso resultando reiterativa en sus apreciaciones, esta Vocalía anticipa su voto negativo dando razones sólidas para revisar las cláusulas contractuales del Contrato de Concesión vigente con la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A.

Asimismo en aras de la coherencia, si he rechazado la constitución para la apertura de una nueva Mesa Tarifaria, rechazaré la presente etapa.

Cuando el Contrato de Concesión ha provocado un monopolio natural y protege al concesionario de otra competencia, le corresponde al Estado un fuerte papel regulador y, en ese sentido, **es el responsable principal** de tomar en consideración los cambios económicos que se van sucediendo a lo largo de la vigencia del contrato y que no existían al inicio de la concesión.

Es claro que en un modelo de “Estado regulador” el mismo debe procurar un equilibrio entre el interés público y los derechos de la prestataria privada. Corresponde por tanto, fomentar la eficiencia operativa de la prestadora con el uso de incentivos y sanciones, pero garantizándole siempre una rentabilidad positiva y “razonable”

Conforme lo explica Agustín Gordillo en su “Tratado de derecho administrativo y obras selectas” , Tomo 2, “La defensa del usuario y del administrado”, como principio general, en el marco de los servicios públicos se debe entender que así como existe el derecho de la empresa a la obtención de ganancias razonables por su prestación, no es menos cierto el derecho del usuario a una tarifa justa y razonable, que respete la necesaria proporcionalidad entre el servicio prestado y la retribución abonada (...)En todo caso, nunca pueden ser excesivas, “sin límite objetivo alguno”.

Asimismo, Farina explica que los usuarios de los servicios públicos **son los más necesitados de protección** atento a que la empresa concesionaria es una empresa privada con el monopolio legal y prestataria de un servicio esencial para la vida y la salud de la población, nada menos que el suministro de agua potable.

Como consecuencia de ello deviene que **es responsabilidad del ERSeP velar por el equilibrio indispensable que debe existir en la ecuación económica financiera entre empresa y usuario**

Y como lo he repetido en otras oportunidades, esta vocalía observa una doble vara para el tratamiento de los planteos voraces que la prestataria hace de manera periódica y sistemática, aceptando, autorizando, habilitando todos sus planteos, sin siquiera exigir que acredite el cumplimiento en tiempo y forma de las obligaciones a su cargo.

Si a ello sumamos el marco de profunda crisis económica y social, con una inflación que obliga a las familias cordobesas a sumar ingresos superiores a \$ 80.000.- para no caer en la pobreza o más de \$ 47.000 para no sufrir indigencia, queda evidenciado con claridad meridiana que proseguir con el presente trámite terminará en un nuevo tarifazo para el bolsillo del usuario.

Aguas Cordobesas S.A. ha hecho uso y abuso de las cláusulas de un Contrato de Concesión que al momento de renegociarse no se quiso, no se pudo o no se

supo confeccionar con las previsiones necesarias para evitar estas distorsiones despóticas y arbitrarias.

Esta vocalía no se mantendrá indiferente mientras observa una balanza visiblemente desequilibrada en perjuicio del usuario, cautivo e impotente en esta injusta realidad.

Es por todo ello que mi voto es **NEGATIVO**.

**Así voto.**

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Viene a consideración del suscripto las presentes actuaciones vinculadas con la Convocatoria a Audiencia Pública en el marco de la solicitud de revisión tarifaria promovida por Aguas Cordobesas S.A.

Que en oportunidad de iniciarse el trámite de revisión tarifaria solicitada por la empresa AACC, con la constitución la mesa tarifaria respectiva, me expedí en sentido negativo, por considerar que directamente no correspondía dar trámite al procedimiento legal previsto para ajustar la tarifa del servicio de agua potable, según las razones y argumentos allí vertidos, a los cuales me remito en honor a la brevedad (ver Res. 45/2022)

Que en consecuencia, en esta instancia ratifico el criterio asumido en la citada resolución, y por lo tanto considero que no corresponde avanzar con el trámite promovido por AACC; en este caso con la realización de la audiencia pública en cuestión.

**Así voto**

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el Sección de Asuntos Legales de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 17/2022, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino):

**R E S U E L V E:**

**Artículo 1º: CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 05 de Abril de 2022 a las 10 hs, a los fines del tratamiento de la propuesta de revisión tarifaria elaborada por la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios de fecha 22 de Febrero de 2022 en el marco de las disposiciones contenidas en los numerales 9.2.3 y 9.2.7.2 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba.

**Artículo 2º: PROTOCOLÍCESE**, comuníquese y dese copias.-

