

Córdoba, 19 de agosto de 2021.-

Ref.:Expte. N° 0521-062328/2021.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 65.-

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la **solicitud de revisión tarifaria promovida por Cuencas Serranas S.A.**, en los términos del punto 14 del Anexo I del Contrato Marco para la Concesión de la Explotación, Operación y Mantenimiento de Plantas de Tratamiento y Redes de Desagües Cloacales de la Cuenca Alta del Valle de Punilla.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del presidente, Mario A. Blanco, y de los vocales Jose Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino.

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que por otra parte, la Prestadora tiene autorización para la prestación del servicio conforme Contrato de Concesión celebrado con la provincia de fecha 13 de septiembre de 2002, el cual fuera aprobado por Decreto N° 1538 del Poder Ejecutivo de fecha 15 de octubre de 2002 y actualmente objeto de prórroga, siendo de aplicación al presente trámite la sección 14 del Anexo I: Pliego Particular de Condiciones para Concesión de la Explotación y Mantenimiento de Plantas de Tratamiento y Redes de Desagües Cloacales.-

Que la Concesionaria mediante nota de fecha 15 de abril de 2021, incorporada a folio único 3, solicita la habilitación del procedimiento de revisión, con fundamento en lo dispuesto en el Contrato de Concesión en la sección 14, numerales 14.3.1; 14.4 inciso b, 14.6; 14.7 y 14.8.-

Que asimismo mediante nota de fecha 07 de Junio de 2021 acompaña la documental que respalda el pedido de revisión tarifaria, la cual luce incorporada como folio único 9, el cual consta de 41 fojas útiles.-

Que a fs. 11 se incorpora Informe del Área de Costos y Tarifas de fecha 11 de Junio de 2021, el cual concluye que “(...) atento a la Resolución General ERSEP N° 65/2019 de fecha 30 de octubre de 2019, del Expte. N° 0521-060396/2019, (...) Según este Informe Técnico de ERSeP, el último período de revisión tarifaria abarcó el incremento de costos entre los meses de Agosto 2018 a Diciembre de 2019, lo que implica que ha transcurrido un tiempo razonable desde el último mes analizado en la revisión tarifaria anterior. Cabe aclarar que, dentro del período solicitado incluye el año 2020 marcado por la pandemia de Covid-19, asimismo ha transcurrido un año y medio desde la Mesa anterior el cual tuvo como característica esencial el marco de un proceso inflacionario importante como es de público conocimiento. Como referencia general, puede mencionarse que la evolución del IPC Córdoba aumento un 57,59% para el período Diciembre 2019 – Abril 2021.

En base a lo anterior, esta Área de Costos y Tarifas considera procedente la conformación de la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios a los fines de llevar a cabo una revisión tarifaria (...).-

Que conforme a lo anterior, se han cumplimentado en la instancia los recaudos formales requeridos, a saber 1) Solicitud de revisión fundada y, 2) Transcurso del plazo contractualmente estipulado desde la última revisión. De tal modo, la referida habilitación fue dispuesta mediante Resolución N° 1085/2021 de fecha 18 de Junio de 2021.-

Que las disposiciones contractuales disponen la constitución en el ámbito del Ente de Control de una Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios, la cual se integró por: tres (3) representantes del Ente de Control y dos (2) representantes designados por el Concesionario.-

Que así las cosas, producidos los supuestos requeridos por el numeral 14.6 y 14.7, mediante Resolución ERSeP N° 1085 de fecha 18 de Junio de 2021, el Directorio resuelve: “Artículo 1°: el procedimiento de revisión tarifaria promovido por Cuencas Serranas S.A. – ARCOOP en el marco de lo dispuesto en el punto 14.6 y 14.7 del Contrato Marco para la Concesión de la Explotación, Operación y Mantenimiento de Plantas de Tratamiento y Redes de Desagües Cloacales de la Cuenca Alta. (...).-

Que mediante decreto de presidencia de fecha 02 de Julio de 2021, se designó a los representantes de la Mesa a saber: “(...)téngase por constituida la Mesa de Estudio determinada en el punto 14.7 del Contrato de Concesión aprobado por Decreto 1538/2002, con los miembros que se enuncian: Facundo GANANCIAS D.N.I N° 26.515.115 y Emanuel CONRERO D.N.I N° 25.581.786 como titulares y José IPÓLITO D.N.I N° 23.683.629 y Contadora Natalia GONZÁLEZ, en representación de Cuencas Serranas S.A. - ARCOOP; y al Ing. Jorge VAZ TORRES, D.N.I N° 28.635.865 Gerente de Agua y Saneamiento, Cr. Lucas Sebastián GONZÁLEZ D.N.I N° 22.373.375 a cargo del Área de Costos y Tarifas, y Ab. Verónica N. RODRIGUEZ D.N.I. N° 31.742.158 en representación del ERSeP, en función de lo dispuesto por Acta de Directorio N° 15 de fecha 18 de Junio de 2021.”

Que en relación a lo anterior, se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos legales mencionados, toda vez que lucen agregadas las siguientes actuaciones: 1) Actas de reuniones de la Mesa con registro de temas tratados y asistencia de sus miembros 2) Documentación e informes tenidos en cuenta en el proceso de evaluación y análisis; y 3) Acta N° 3 de fecha 26 de Julio de 2021, por la que se deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, con mención de fundamentos y número de votos obtenidos para su arribo, la que se integra por el ítem: *“3.- Propuesta de Modificación Tarifaria:*

3.1. Incremento de Costos en el período Diciembre 2019/ Abril 2021:

Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por unanimidad de sus miembros en cuanto a los puntos y 1 y 2 del Informe Conjunto adjunto y en disidencia respecto al punto 3 del mismo, base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas, expresando en porcentuales lo siguiente:

Variación de los costos del Concesionario generada en cambios de precios en el período Diciembre 2020/Abril 2021 del 47,72%.-

Implementación a partir a partir de que se haya terminado de sustanciar el procedimiento administrativo correspondiente.-

En relación al Cargo Tarifario para obras, se ha determinado que el saldo actual resulta suficiente para la culminación de la inversión prioritaria presente, una vez resueltos los aspectos de cobranzas en el cuadro que forma parte del presente como Anexo II y que serán de ejecución obligatoria por parte del Prestador.-

Cabe aclarar, que los representantes de la Concesionaria oportunamente acompañaran los argumentos correspondientes (...).-

Que por otro lado en el marco de lo dispuesto por el Artículo 20 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, mediante Resolución ERSeP N° 1118/2021 de fecha 30 de Julio de 2021, el Directorio resuelve: “Artículo 1°: CONVOCASE a Audiencia Pública para el día 17 de Agosto de 2021 a los fines del tratamiento de la propuesta de Revisión Tarifaria elaborada por la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios de fecha 26 de Julio de 2021, a saber: “Incremento de costos en el período Diciembre 2019 a Abril 2021 (numeral 14.6 y 14.7 del Contrato de Concesión y la continuidad del Cargo Tarifario.”

Que la referida audiencia se realizó en el lugar y horario previsto, en un todo de acuerdo con las previsiones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución ERSeP N° 60/2019, según las copias fiel incorporadas a saber: a) Constancia de publicación en el boletín oficial de la Convocatoria a Audiencia Pública (fs. 69); b) Acta de cierre de Audiencia y transcripción literal de todo lo actuado y de las manifestaciones vertidas (fs. 102/105); y c) Informe elevado al H. Directorio en los términos del artículo 17 del citado reglamento dando cuenta del resultado de la misma (fs. 106/107).-

Que en el folio único N° 57, obra incorporada disidencia planteada por la prestataria, mediante nota de fecha 29 de Julio de 2021.-

Que asimismo, en virtud de la entrada en vigencia en el ámbito territorial de la Provincia de Córdoba de la Ley N° 10.433, publicada en el Boletín oficial con fecha 12 de abril de 2017, el contrato de concesión resulta parcialmente modificado en lo pertinente, en cuanto dispone: “Artículo 1º.- Establécese que el Ente Regulador de los Servicios Públicos de la Provincia de Córdoba (ERSeP) será competente, de manera exclusiva para determinar y aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores de servicios públicos que se encuentren bajo su regulación y control. (...)”.

Que a tenor de lo expuesto, resulta de plena competencia material de éste Órgano de regulación y control la aprobación de la revisión y los ajustes pertinentes del cuadro tarifario informado por la Concesionaria en autos. Para ello, se tiene presente lo expuesto en sendos Informes Técnicos conjunto de fs. 44/54, elaborados por las Áreas de Costos y Tarifas y la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, relativo a la determinación de cuadro tarifario a los fines de su oportuna implementación.-

Que a raíz de todo lo expuesto, el informe N° 153/2021 y 81/2021 obrante a fs. 44/54 concluye: “3.1. Con base en el análisis realizado, se determinó que el incremento necesario para lograr el equilibrio en el período de costos analizados desde diciembre 2019 a abril de 2021 ha resultado de 47,72 %.

3.2. Con base en el incremento requerido según el punto anterior, y la necesaria adecuación de las categorías tarifarias al Régimen Tarifario Único establecido por RG ERSeP 14/2016, se sugiere la aprobación del cuadro tarifario resultante que se expone como ANEXO I, con aplicación a partir de que se haya terminado de sustanciar el procedimiento administrativo correspondiente.

3.3. En relación al Cargo Tarifario para obras, se ha determinado que el saldo actual resulta suficiente para la culminación de la inversión prioritaria presente, una vez resueltos los aspectos de cobranzas en el cuadro que forma parte del presente como Anexo II y que serán de ejecución obligatoria por parte del Prestador.”.-

Que en relación a las obras comprendidas en el cargo tarifario vigente y a los fines de su realización, se deberá tener en cuenta que para las mismas rigen principios que imperan en la normativa aplicable a la contratación de obras públicas, según lo prescripto por Ley 8614, sus reglamentarias y modificatorias, teniendo especial atención a que la ejecución de las mismas requiere urgente ejecución para la sustentabilidad del servicio.-

Que en dicho maco cabe señalar que se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos exigidos para el procedimiento de revisión tarifaria establecido contractualmente, de los que dan cuenta las actuaciones relacionadas precedentemente y lo preceptuado en el Contrato de Concesión.-

Que en consecuencia, no se advierten obstáculos a los fines de la resolución en definitiva de la propuesta de modificación de los valores tarifarios elaborada por la Mesa de estudios en cumplimiento de lo establecido en el numeral 14.8 del Contrato de Concesión. A tenor de lo cual resulta viable la aprobación de la propuesta de modificación tarifaria considerando que se cumplimenta con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional.-

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la **solicitud de revisión tarifaria promovida por Cuencas Serranas S.A.**, en los términos del punto 14 del Anexo I del Contrato Marco para la Concesión de la Explotación, Operación y Mantenimiento de Plantas de Tratamiento y Redes de Desagües Cloacales de la Cuenca Alta del Valle de Punilla.-

Que habiéndose cumplimentado con los trámites legales de rigor, con base en el análisis realizado en la instancia de la mesa tarifaria, se determinó que el incremento necesario para lograr el equilibrio en el período de costos analizados desde diciembre 2019 a abril de 2021 ha resultado de 47,72 %.

Que si bien entiendo razonable el porcentual de aumento de la tarifa teniendo en cuenta el marco temporal que abarca la actualización y el impacto innegable de la inflación en los costos de la empresa, considero que en orden a compartir los esfuerzos de cara a lograr el equilibrio financiero de la prestataria, en el marco de profunda crisis económica provocada por la pandemia del Covid-19, el aumento debe instrumentarse en al menos dos etapas, no acumulativas.

En función de lo expuesto, a diferencia de la postura de la mayoría, propongo que se aplique un aumento del 23,86% a partir del 1º de Septiembre y un porcentaje igual a partir del 1º de Noviembre.

Asi voto

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Que vienen a esta Vocalía el Expte N° 0521-062328/2021 con relación a la solicitud de revisión tarifaria promovida por Cuencas Serranas S.A., en los términos del punto 14 del Anexo I del Contrato Marco para la Concesión de la Explotación, Operación y Mantenimiento de Plantas de Tratamiento y Redes de Desagües Cloacales de la Cuenca Alta del Valle de Punilla.-

Que atento a lo establecido en el art.21, siguientes y concordantes de la Ley N° 8835- Carta del Ciudadano- corresponde al ERSeP la cuestión planteada, tanto respecto a la regulación del servicio que presta la Concesionaria Cuencas Serranas SA de la explotación y mantenimiento de las Plantas de Tratamiento y Redes de desagües cloacales de la Cuenca Alta del Valle de Punilla, sino que por imperio del artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, “Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”; como así también (Art. 25, inc g):

“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”

Que por otra parte, la Prestadora tiene autorización para la prestación del servicio conforme Contrato de Concesión celebrado con la provincia de fecha 13/9/2002, a aprobado por Decreto N° 1538 del Poder Ejecutivo de fecha 15/10/2002 actualmente prorrogado, aplicándose para el análisis del presente la sección 14 del Anexo I: Pliego Particular de Condiciones para Concesión de la Explotación y Mantenimiento de Plantas de Tratamiento y Redes de Desagües Cloacales.-

Que la Concesionaria mediante nota de fecha 15/4/2021, solicita la habilitación del procedimiento de revisión, con fundamento en lo dispuesto en el Contrato de Concesión en la sección 14, numerales 14.3.1; 14.4 inciso b, 14.6; 14.7 y 14.8.-

Que incorporado el Informe del Área de Costos y Tarifas de fecha 11/6/2021, el mismo confirma como último período de revisión tarifaria el comprendido entre los meses de Agosto 2018 a Diciembre de 2019.

Se plantea la revisión tarifaria por el período Diciembre 2019 – Abril 2021 argumentando un proceso inflacionario objetivo y creciente y acreditado en la evolución del IPC Córdoba del 57,59% para el período bajo análisis

Ahora bien, esta Vocalía sostiene, que el rasgo que verdaderamente define al año 2020 es la pandemia por Covid -19, cuyo impacto, por lo inédito, brutal y extraordinario golpeó al mundo entero pero, para Argentina y Córdoba, la virtual paralización de todas las actividades económicas, sociales, educativas, deportivas e industriales en general, produjeron en el tiempo el cierre definitivo de miles de fábricas, comercios, emprendimientos y fuentes laborales y de los ingresos en general. No hubo sector, ni familia, ni hogar que no haya sentido su impacto. La pandemia representó una lupa gigante que reveló carencias e imprevisiones para todos los sectores, para todos los bolsillos. Es por ello que poner el foco exclusivamente en el factor inflacionario o el mero transcurso del tiempo deja de lado, o al menos, descalifica la magnitud del factor más importante que es el análisis frío y deshumanizado de lo que vivimos y de lo que perdimos.

Por tanto sin perjuicio del Informe Técnico conjunto elaborado por las Áreas de Costos y Tarifas y la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, relativo a la determinación del nuevo cuadro tarifario, esta Vocalía no acompañará el ajuste tarifario propuesto del 47,72%, con aplicación a partir que se haya terminado de sustanciar el procedimiento administrativo correspondiente.

El impacto del incremento global en la tarifa será devastador, y aún retrasado, representa un verdadero tarifazo. Desconoce que en el actual escenario social y económico la capacidad de pago de los contribuyentes se encuentra más deteriorado y con menos margen que en el 2020, pues quienes los tuvieron, consumieron sus ahorros y agotaron totalmente su capacidad para endeudarse .

Ya he advertido en reiteradas oportunidades estos fundamentos, por lo que a ellos me remito, citando hoy, sólo a modo ilustrativo, la publicación del domingo 11 de Abril del corriente, el diario “La Voz del Interior”, en su sección “Primer Plano: Covid, desempleo y pobreza: segunda ola con problemas sociales agravados” habla de los indicadores nacionales que dicen que el Covid-19 dejó 3.3 millones más de pobres en el país. Los entramados sociales y económicos del país – y de la provincia de Córdoba en él- están mucho más deteriorados que antes. En porcentajes, del 35.5 por ciento de la población se pasó al 42 por ciento, seis puntos y medio más de personas cuyos ingresos no les alcanza para satisfacer sus necesidades más básicas.

En este punto las reflexiones de la Licenciada Leiza Camilo Caro, Investigadora del Instituto para el Desarrollo Social Argentino (Idesa) grafican de la mejor manera, esta acuciante situación: “ Vemos que estamos mucho menos preparados en materia económica porque la gente que tenía ahorros, ya los gastó, y la que no tenía, ya se endeudó, con lo que el que podría haber habido el año pasado, se terminó”. Finalmente, plantea que tal situación no sólo afecta en los sectores más bajo de la pirámide social sino que también se observa en las familias de clase media. Según una encuesta de D’ Alessio Irol dice que en 2020 las familias de este grupo tenía deudas del 62% y ahora, el 73% de los hogares está endeudada.”

Si a lo predicho, agrego que para no “poner en riesgo la capacidad de pago de los usuarios” el nivel de ingresos de los mismos debe mejorarse, el universo de usuarios debe encontrar un nuevo y adicional empleo o fuente de ingresos, de otra manera, seguimos alimentando una bola de nieve casi imposible de deshacer.

En el mismo artículo precitado, el economista Micael Salomón habla de la realidad pre-segunda ola y dice que si bien “..muestra un proceso de recuperación, **no es de mejoría** respecto de los valores anteriores a la cuarentena. Luego de la flexibilización de las medidas sanitarias, como era de esperar, una gran masa de personas intentó ingresar o regresar al mercado. Si bien la tasa de empleo creció, la oferta laboral fue absorbida mayoritariamente en trabajos de media jornada, informales, o una mezcla de ambos. Eso los coloca en una situación de alta vulnerabilidad, **ya que casi el 90% de ese universo busca trabajar más horas básicamente por razones económicas y de necesidad**” (la negrita y el subrayado es mío).

Es decir, que más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la decisión de esta Vocalía es tomar en cuenta este contexto crítico planteado y del cual no podemos permanecer indiferentes. Habrá que afinar con inteligencia las estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo dicho, **mi voto es negativo.**

Asi voto

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por la Sección de Asuntos Legales de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 95/2021, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del presidente Mario A. Blanco y de los vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino):

RESUELVE:

Artículo 1º): APRUÉBASE la propuesta de modificación tarifaria correspondiente a la Concesionaria Cuencas Serranas S.A., resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I a la presente, el cual empezará a regir a partir de los consumos registrados desde el 01 de Septiembre de 2021.-

Artículo 2º): ORDENÁSE a la Concesionaria Cuencas Serranas S.A. proceda a ejecutar las obras priorizadas que obran como Anexo II de la presente con lo recaudado en concepto de Cargo Tarifario autorizado mediante Resolución General ERSeP N° 65/2019, de conformidad a lo dispuesto por el Informe Técnico Conjunto de las Áreas Técnicas y de Costos y Tarifas de fs. 44/54.-

Artículo 3º): INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835, continúe efectuando el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Concesionaria Cuencas Serranas S.A. y de las inversiones a realizar.-

Artículo 4º): PÓNGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente.-

Artículo 5º): PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias.-

