

Córdoba, 20 de mayo de 2021.-

Ref.: Expte. N° 0521-062241/2021/R10.-

## **RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 45.-**

### **Y VISTO:**

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable **Cooperativa de Electricidad y Servicios Públicos de Inrville Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 50,74 % la tarifa, aduciendo un incremento en los costos del servicio.-

### **Y CONSIDERANDO:**

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino.

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560–C–1955– Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”*, ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 - Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües*

*Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente "(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria".-*

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 – Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone "**ARTÍCULO 1°: APRUEBASE** el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. **ARTÍCULO 2°: APRUEBASE** la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución. (...)"

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitudes de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentaciones efectuadas por la Cooperativa de Electricidad y Servicios Públicos de Inrville Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, aduciendo incremento de costos operativos de fechas 04 de Febrero de 2021 y 06 de Mayo de 2021 , b) Informe Técnico Conjunto N° 120/2021 de la Sección Técnica de la Gerencia de Aguas y Saneamiento y N° 74/2021 del Área de Costos y Tarifas, c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 83/2019 de fecha 04 de diciembre de 2021; y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 40 de fecha 18 de febrero de 2021, por la que se dispuso en su artículo primero: ".....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 09 de Marzo de 2021, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber: (....) **10) Cooperativa de Electricidad y Servicios Públicos de Inrville Limitada ( ...)**".-

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública *“(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”*.-

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 40/2016; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 40/2021), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 18 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 50,74% la tarifa para el período de costos analizado, aduciendo un incremento en los costos del servicio. Asimismo, en la Audiencia Publica llevada a cabo el 09 de Marzo de 2021.-

Que analizado el pedido por el Área de Costos y Tarifas la misma se expide mediante Informe Técnico Conjunto N° 120/2021 de la Sección Técnica de la Gerencia de Aguas y Saneamiento y N° 74/2021 del Área de Costos y Tarifas en el sentido de que: *“(...) El período de costos analizado para el análisis retrospectivo, comprende los meses desde agosto de 2019 a diciembre de 2020 atento a que la última revisión tarifaria consideró la variación de costos para el período febrero a noviembre de 2019 (...)”*.-

Que continua el informe del Área de Costos afirmando que: *“(...) El período de costos del análisis retrospectivo, comprende desde agosto de 2019 a diciembre de 2020 conforme la última revisión tarifaria obrante en Resolución General ERSeP N° 83/2019 e Informe Técnico N° 146/2019 de esta área de Costos y Tarifas. Se considera adicionalmente el pass through del incremento en la compra de agua en bloque para el año 2021, por lo que el porcentaje así determinado resulta mayor al solicitado dado que el prestador minorista no cuenta con forma alguna de prever el ajuste en el tramo mayorista de la tarifa.*

*Como se aprecia en la última fila del siguiente cuadro, el incremento de costos determinado para la Cooperativa de Electricidad y Servicios*

*Públicos de Inrville Ltda. alcanza el 76,03% para el período agosto de 2019 a diciembre de 2020:*

*Que por su parte, en relación al pedido de Cargo por Amortización e Inversión la Sección Técnica en el Informe incorporado, señala que “(...) La Prestataria no cuenta en la actualidad con Cargo Tarifario a los fines de financiar obras puntuales que permitan mantener o elevar los niveles de servicio actuales del sistema. En su propuesta solicita ejecutar en el 2021:*

- Ítem 1: Desmontaje de equipos existentes, instalación de nuevos equipos de bombeo CM-500-200 C 10 HP y reposición de caño de impulsión PEAD Ø200 mm por Acero hasta válvula reguladora. Además, compra de sensor de presión y variador de frecuencia cuyos gastos de estos dos ítems corren por cuenta de la Cooperativa.*

- Ítem 2: Compra de vehículo utilitario 4 x 4 tipo pick Up Diesel (...)*

*Del análisis de las Obras que presenta la Cooperativa en su propuesta, se detalla a continuación el alcance de las mismas y su pertinencia, observando el proyecto integral a fin de poder ser solventado por los usuarios:*

- Se concluye que la obra contenida en el ítem N° 1 (recambio del equipo de bombeo) es de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, siendo ésta una componente crítica de abastecimiento, por lo que se propicia que la misma sea incorporada para su ejecución por Cargo Tarifario vigente.*

- El ítem N° 2 (adquisición de camioneta) propuesto por la Cooperativa (Tabla N°1) se encuentra desestimado por esta área técnica por tratarse de una inversión ya finalizada.*

- El ítem “Imprevistos” (indicado por la Prestadora a fs. 4 del F.U.3), por un valor de \$ 155.105,14 (pesos ciento cincuenta y cinco mil ciento cinco con catorce centavos) expuesto por la Cooperativa en su cálculo tarifario propuesto ante este Ente, queda desestimado dado que los montos que intervienen en la presente revisión deberán ser rendidos mediante las facturas correspondientes, según lo establece la RG N°4/2019. (...)*

*Que en relación al cargo tarifario, la Sección Técnica sostiene “(...)• La Prestadora, Cooperativa de Electricidad y servicios Públicos de Inrville Ltda., propone el plan de inversiones analizado anteriormente, cuyo contenido ha sido valorado por el Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, adecuando el mismo a las necesidades actuales y proyectadas del sistema, obteniendo un presupuesto estimado en \$ 1.036.875,00 sin I.V.A. (pesos un millón treinta y seis mil ochocientos setenta y cinco), que se resume en el Listado de Inversiones Prioritarias Anexo III.*

• *Resulta un valor por usuario de \$ 44,54 durante el período de 12 meses comprendido desde junio 2021 a mayo 2022 inclusive. (...)”.-*

Que conforme todo lo referido, el Informe Técnico Conjunto de referencia concluye: ” **6.1.** *En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento tarifario que asciende al 76,03% sobre el cuadro tarifario de la Cooperativa de Electricidad y Servicios Públicos de Inrville Ltda., de manera escalonada de acuerdo al siguiente esquema:*

**6.1.1** *Un 45,00% a partir de los consumos registrados desde el 01 de junio de 2021. El cuadro tarifario propuesto se expone como ANEXO I.*

**6.2.1** *Un 21,40% a partir de los consumos registrados desde el 01 de julio de 2021, sobre las tarifas vigentes al 30 de junio de 2021. El cuadro tarifario propuesto se expone como ANEXO II.*

**6.2.** *De acuerdo a la evaluación realizada sobre la solicitud de nuevas inversiones que obra en el expediente de la Referencia, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO III del presente.*

**6.3.** *El monto a recaudar a través del Cargo por Amortización e Inversión, se ha calculado por un valor de \$ 44,54/usuario/mes + IVA durante el período de 12 meses comprendido desde 01/06/2021 a 31/05/2022..”.-*

Que con fecha 06 de marzo de 2019, se dictó la Resolución General ERSeP N° 04/2019, por la cual se aprobó el Procedimiento Regulatorio para Prestadores bajo la Regulación del ERSEP – Cargo Tarifario.-

Que en su artículo 6 dispone “(...) Los Prestadores que *tuvieran aprobados cargos tarifarios para amortización e inversiones, deberán constituir obligatoriamente una cuenta bancaria específica y exclusiva en el Banco Provincia de Córdoba en la cual se deberá depositar los fondos correspondientes al cargo tarifario, y desde la cual se realizarán todos los movimientos de ingresos y egresos del cargo.*

*La citada cuenta, deberá guardar estricta relación en cuanto a los movimientos bancarios, con los asientos contables separados para la gestión de los ingresos del cargo tarifario y los egresos relacionados con las obras del plan de inversiones.”.* En consecuencia corresponde ordenar a la Cooperativa que proceda a realizar la apertura de la misma en el plazo de diez (10) días hábiles administrativos.-

Que dicho procedimiento establece las formas de contratación, los requisitos que deben cumplir los procedimientos de selección y las condiciones que deben cumplir las rendiciones tanto de los avances de obra como de los movimientos de la cuenta bancaria.-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas, y la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento,

la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la modificación del Cuadro Tarifario vigente, considerando que se cumplimenta con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional.-

Que mas allá de los porcentajes de ajustes generados por el proceso inflacionario sumado a las dificultades impuestas por la situación sanitaria del COVID 19, la tarifa de operación y mantenimiento resultante, para un consumo promedio de referencia de 13 m3 mensuales correspondiente a la categoría doméstica, asciende al valor de \$ 634,54 mensuales netos de impuestos, lo cual cumple con el criterio de asequibilidad en relación a la importancia del servicio público en cuestión.

Que en el caso de la Coop. De Electricidad y Servicios Públicos de Inrville Ltda., el último ajuste de la tarifa data de agosto de 2019, circunstancia temporal negativa que se ve agravada por altos índices de índices de inflación que impactaron directamente en los costos básicos de la institución. Asimismo, tal como se consigna en el párrafo precedente la modificación tarifaria arroja un precio del servicio, que, en promedio, resulta sensiblemente inferior al que se paga por el mismo servicio en otras jurisdicciones de nuestra provincia, lo cual refuerza la razonabilidad de la tarifa y la correlativa accesibilidad del servicio.

Por último, no podemos soslayar que es indispensable sostener y apoyar a las entidades cooperativas, integradas por los mismos vecinos que reciben el servicio, que por su naturaleza indiscutidamente social y no lucrativa destinan el 100% de la tarifa al sostenimiento del servicio esencial de agua potable, que en muchos casos mantienen aún en circunstancias económicas y financieras adversas.

Voto del Vocal Daniel A. Juez.

Que vienen a esta Vocalía las actuaciones del Expte **N° 0521-062241/2020/R10**, vinculadas con la presentación promovida por la prestadora de Agua **Cooperativa de Electricidad y Servicios Públicos de Inrville Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 50,74% la tarifa actual, aduciendo un incremento en los costos del servicio.

Que del análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas y de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento la propuesta confeccionada, aún con las rectificaciones efectuadas, determina un incremento global del orden del 76,03% sobre el cuadro tarifario vigente. Por tanto, debo cuestionar tanto el valor del ajuste como el escalonamiento del incremento propuesto, pues se plantea un incremento más que importante con un desdoblamiento **en sólo 2 (dos) tramos**. Claramente, si el objetivo para concretar la recaudación es no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino

plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador: Un incremento del 76,03% sobre el cuadro tarifario vigente será de un impacto devastador, aún con el escalonamiento propuesto de un primer incremento del 45% a partir de los consumos registrados desde el 01/06/2021, para luego aplicar otro incremento del 21,40% sobre los consumos registrados hasta el 30/06/2021. El desdoblamiento en dos partes es harto insuficiente para prevenir el golpe del “tarifazo”.

El impacto de este importante incremento en las tarifas, que aún retrasado desconoce el actual contexto general de pandemia, las nuevas restricciones impuestas por la llegada de la segunda ola, mucho más agresiva que la anterior, hace que sectores muy vulnerables como jubilados y demás usuarios afectados por esta baja de los ingresos en general, muestra el actual escenario social y económico más deteriorado y con menos margen que en 2020. La segunda ola de Covid encuentra a las familias con los ahorros consumidos y, en muchos casos con la capacidad para endeudarse totalmente agotada.

Conforme la publicación del domingo 11 de Abril del corriente, el diario “La Voz del Interior”, en su sección “Primer Plano: Covid, desempleo y pobreza: segunda ola con problemas sociales agravados” habla de los indicadores nacionales que dicen que el Covid-19 dejó 3.3 millones más de pobres en el país. Los entramados sociales y económicos del país – y de la provincia de Córdoba en él- están mucho más deteriorados que antes. En porcentajes, del 35.5 por ciento de la población se pasó al 42 por ciento, seis puntos y medio más de personas cuyos ingresos no les alcanza para satisfacer sus necesidades más básicas.

En este punto las reflexiones de la Licenciada Leiza Camilo Caro, Investigadora del Instituto para el Desarrollo Social Argentino (Idesa) grafican de la mejor manera, esta acuciante situación: “ Vemos que estamos mucho menos preparados en materia económica porque la gente que tenía ahorros, ya los gastó, y la que no tenía, ya se endeudó, con lo que el que podría haber habido el año pasado, se terminó”. Finalmente, plantea que tal situación no sólo afecta en los sectores más bajo de la pirámide social sino que también se observa en las familias de clase media. Según una encuesta de D’ Alessio Irol dice que en 2020 las familias de este grupo tenía deudas del 62% y ahora, el 73% de los hogares está endeudada.”

Si a lo predicho, le sumamos que para no “poner en riesgo la capacidad de pago de los usuarios” el nivel de ingresos de los mismos debe mejorarse, el universo de usuarios debe encontrar un nuevo y adicional empleo o fuente de ingresos, de otra manera, seguimos alimentando una bola de nieve casi imposible de deshacer.

En el mismo artículo precitado, el economista Micael Salomón habla de la realidad pre-segunda ola y dice que si bien “..muestra un proceso de recuperación, **no es de mejoría** respecto de los valores anteriores a la cuarentena. Luego de la flexibilización de las medidas sanitarias, como era de esperar, una gran masa de personas intentó ingresar o regresar al mercado. Si bien la tasa de empleo creció, la oferta laboral fue absorbida mayoritariamente en trabajos de media jornada, informales, o una mezcla de ambos. Eso los coloca en una situación de alta vulnerabilidad, **ya que casi el 90% de ese universo busca trabajar más horas básicamente por razones económicas y de necesidad**” (la negrita y el subrayado es mío).

Es decir, que más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la decisión de esta Vocalía es tomar en cuenta este contexto crítico planteado y del cual no podemos permanecer indiferentes. Habrá que afinar con inteligencia las estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible y viable.

Por todo lo dicho, **mi voto es negativo.**

Así Voto.

Voto del Vocal Facundo C. Cortes

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable y Saneamiento **Cooperativa de Electricidad y Servicios Públicos de Inrville Limitada** (Expte. N° Expte. N° 0521-062241/2021/R10.), por la cual solicita incrementar en un 50,74% la tarifa, aduciendo un incremento en los costos del servicio.

Que en el caso de la Cooperativa en cuestión, el último ajuste de la tarifa data de Agosto de 2019, circunstancia temporal negativa que se ve agravada por altos índices de índices de inflación que impactaron directamente en los costos básicos de la institución. Asimismo, tal como se consigna en los párrafos precedentes, la modificación tarifaria arroja un precio del servicio, que, en promedio, resulta sensiblemente inferior al que se paga por el mismo servicio en otras jurisdicciones de nuestra provincia, lo cual refuerza la razonabilidad de la tarifa y la correlativa accesibilidad del servicio.

Asimismo, no podemos soslayar que es indispensable sostener y apoyar a las entidades cooperativas, integradas por los mismos vecinos que reciben el servicio, que por su naturaleza indiscutidamente social y no lucrativa destinan el 100% de la tarifa al sostenimiento del servicio esencial de agua potable, que en muchos casos mantienen aún en circunstancias económicas y financieras adversas.

Ahora bien, sin perjuicio de ello, entiendo que en las circunstancias actuales, toda modificación tarifaria debe analizarse con rigurosa



prudencia teniendo en cuenta la profunda crisis económica en la que se encuentra el país y en especial nuestra provincia, en orden a no agudizar cuando no llevar a una situación terminal a los usuarios del servicios, sea residencial o de otra categoría. Por ello, propongo que a fin de alcanzar un equilibrio entre los intereses en juego, que el aumento de la tarifa que en el caso alcanza, según la propuesta del área de costos un 76,03%, se aplique en tres (3) etapas, cada una del 25,34%, no acumulativas, la primera con vigencia a partir del 1º de Junio, la segunda a partir del 1º de Agosto del corriente año y la 3º a partir del 1º de Octubre del corriente año.-

Así voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por la Sección de Asuntos Legales de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 76/2021, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Walter Scavino):

**Artículo 1º:** **APRUÉBASE** un incremento global del 76,03% sobre los valores tarifarios correspondiente a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Electricidad y Servicios Públicos de Inrville Limitada a aplicarse de manera escalonada en un tramo de 45% que empezará a regir a partir de los consumos registrados desde el primero de junio de 2021 sobre los valores tarifarios vigentes al 30/05/2021, y un tramo de 21,40% a aplicarse a partir de los consumos registrados desde el primero de julio de 2021 sobre los valores tarifarios vigentes al 30/06/2021, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 120/2021 y 74/2021 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I y II.-

**Artículo 2º):** **APRUÉBASE** el Plan de Inversiones incorporado como Anexo III de la presente en concepto de Cargo tarifario por Amortización e inversiones. El monto a recaudar se calcula para un plazo de 12 meses (01/06/2021 al 31/05/2022), debiendo dar acabado cumplimiento a las disposiciones de la Resolución General ERSeP N° 04/2019-

**Artículo 3º):** **ORDENASE** a la Cooperativa que proceda a la apertura de la cuenta bancaria establecida en el artículo 6 de la Resolución General ERSeP N° 04/2019 en el plazo de diez (10) días hábiles administrativos, debiendo acompañar a este Regulador

las constancias correspondientes a los fines de su seguimiento y dar estricto cumplimiento a todas las demás disposiciones en el marco del Cargo Tarifario autorizado.-

**Artículo 4°): INSTRÚYASE** a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835 y lo dispuesto por la Resolución General ERSeP N° 04/2019, efectué el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora, Cooperativa de Electricidad y Servicios Públicos de Inrville Limitada y de las inversiones a realizar.-

**Artículo 5°): PÓNGASE EN CONOCIMIENTO** del Poder Concedente con copia..-

**Artículo 6°): PROTOCOLÍCESE**, comuníquese, y dese copias.-

