

Córdoba, 21 de abril de 2021.-

Ref.: Expte. N° 0521-062241/2021/R2.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 21

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable y Saneamiento **Rosario de Punilla S.A.**, por la cual solicita incrementar en un 50% la tarifa, aduciendo un incremento en los costos del servicio. -

Y CONSIDERANDO:

Voto del Presidente, Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luís A. Sánchez, Walter Scavino y Facundo C. Cortes.

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*. -

Que, por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560–C– 1955– Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos. -

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”,* ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”.-*

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 – Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone ***“ARTÍCULO 1°: APRUEBASE el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. ARTÍCULO 2°: APRUEBASE la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución.(...)”***

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitudes de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentaciones efectuadas por la empresa Rosario de Punilla S.A por la que solicita la recomposición de la tarifa, aduciendo incremento de costos operativos de fechas 25 de Noviembre de 2020, 21 de diciembre de 2020, b) Informe Técnico Conjunto Sección Técnica de Agua y Saneamiento N° 91/2021 y Área de Costos y Tarifas N° 49/2021; c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 22/2019

de fecha 14 de Mayo de 2019; y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 40 de fecha 18 de febrero de 2021, por la que se dispuso en su artículo primero: “.....**CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 09 de Marzo de 2021, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber (....) **4) Rosario de Punilla S.A.** (...) conforme al Anexo Único que en una foja útil forma parte de la presente resolución”.-

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública “(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”.-

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 40/2016; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 40/2021), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 18 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 95,99% en función de los incrementos de los costos operativos del servicio. Asimismo, en la Audiencia Pública llevada a cabo el 09 de Marzo de 2021, la Cooperativa ratifica su solicitud.-

Que analizado el pedido por el Área de Costos y Tarifas y el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento las mismas se expiden mediante Informe Técnico Conjunto Sección Técnica de Agua y Saneamiento N° 91/2021 y Área de Costos y Tarifas N° 49/2021: “Para determinar la evolución de los costos para esta Prestadora, se determinó una estructura de costos con la información presentada, adicionalmente, se utilizaron los datos suministrados por índices de precios de

publicación oficial, evoluciones tarifarias para otros servicios públicos, precios de mercado, entre otros.”

Que continua el informe del Área de Costos afirmando que: “ Se considera pertinente para el presente estudio, analizar el período de costos comprendido entre los meses de Febrero de 2019 a Diciembre 2020, atento a que la última revisión tarifaria concluyó en el mes de Febrero de 2019.

A la estructura determinada, se le aplicó para el período analizado, la evolución de una determinada variable nominal a cada rubro de la misma, obteniendo de esa forma el incremento de costos por variación de precios.

Como se aprecia en la última fila del Cuadro N° 1, el incremento de costos determinado para esta Prestadora Rosario de Punilla S.A. alcanza el 91,45% para el período febrero-2019 / Diciembre 2020.”

Que el Área de Costos y Tarifas, expresa la necesidad de la apertura de una nueva categoría para “Jubilados” y expresa “(...) En este apartado se debe hacer una consideración particular sobre este tipo de usuarios que pueden presentar dificultades en la actualidad, debido a la coyuntura económica en torno a la posibilidad de afrontar el pago de los servicios de manera regular.

En este sentido, tomando el criterio de asequibilidad y considerando que una categoría debe formarse mediante un grupo homogéneo de usuarios, resulta casi directo establecer los criterios que permitan definir objetivamente la determinación de un usuario dentro de una categoría como la que se pretende establecer. (...)

Por todo ello, solo resta indicar el criterio de categorización el cual queda expresado a continuación:

- Los jubilados y/o pensionados, que sean propietarios de una única vivienda o inquilinos, y que cumplan con los requisitos establecidos en el presente, gozarán de un descuento en los cargos fijos y variables de los servicios de Agua Potable y Cloacas.*
- La rebaja será por el término de dos años aniversarios, razón por la cual será responsabilidad del beneficiario actualizar cada dos años los requisitos que se establecen seguidamente. El Prestador deberá poner en conocimiento del beneficiario de su obligación en tal sentido, expresándolo al momento de notificar el otorgamiento del beneficio.*

Los requisitos que deben cumplir en cada caso los beneficiarios para acceder al descuento, son los que se detallan a continuación (...).-

Que lo expresado tiene fundamento en lo expresado en el artículo 50 inciso “d” de la Ley 8836, el cual expresa “Artículo 50.- El sistema tarifario de los servicios estará basado en los siguientes principios, a saber: (...) d) *Transparencia, haciendo explícitos los costos económicos de la prestación, de expansión de los servicios y los subsidios a las personas de escasos recursos y a los servicios deficitarios. (...)*”.-

Que en relación al Cargo Tarifario, el Informe referenciado sostiene “(...) *Inicialmente, se referencia el Informe Técnico Conjunto N°117/19 obrante en el expediente N° 0521-059989/2019/R14, en el cual se validaron las inversiones anteriores.*

Luego, se autoriza un Plan de inversiones comprometidas por cargo tarifario aprobadas por Resolución ERSeP N° 22/2019. Sobre dicho plan, el ERSeP analiza lo rendido obteniendo el siguiente cuadro de resultados.

TABLA N° 2: Avance de Inversiones - Rendiciones a febrero 2021 - Rosario de Punilla S.A.

ITEM	DENOMINACION DE LA INVERSION	CANTIDADES	DESCRIPCION	MONTO PRESUPUESTADO JUN-19 (sin IVA)	RENDICION DEL PRESTADOR	RENDICION VALIDADA ERSEP	CANTIDAD EJECUTADA	AVANCE (\$)	AVANCE FISICO	SALDO
1	Redes distribuidoras Remanente R.G. N°48/2018	2.571	Cañería Ø63 mm clase 6 o mayor - Material PVC/PEAD - Zanjeo - Tapada mínima en vereda 0,80 m - Tapada mínima en calle 1,00 m	\$ 1.126.454,50	\$ 1.689.052,74	\$ 1.534.236,94	2500	136%	100%	\$ -407.782,44
TOTAL SIN IVA				\$ 1.126.454,50	\$ 1.689.052,74	\$ 1.534.236,94	2.500,00	136%	100%	\$ -407.782,44

Mediante Acta de Constatación N° 35/2021 con fecha 05 de marzo del 2021 obrante a foja 87 en Expte N°0521-059989/2019/R14 se verifica un avance físico del 100%, habiéndose realizado 2500 metros de red distribuidora.

Resulta de esta manera que la inversión comprometida por Cargo Tarifario fue de \$1.534.236,94 +IVA, un 36% mayor al proyectado, quedando un recupero de inversión a favor del Prestador.. (...)”.-

Que agrega “(...) *Las propuestas de instalación de cañería resultan acompañadas por planos esquemáticos que demarca las calles donde se realizarán los reemplazos de cañería, cómputo y presupuesto de materiales y mano de obra. No así por proyecto con justificación técnica, cálculos y estimación de demanda y presiones para la zona. En cuanto a la cisterna existe una fundamentación técnica con cálculos y estimación de demanda. (...)*

En este listado se presentan las inversiones resultantes obtenidas a partir de los presupuestos de la Entidad Prestadora y analizados por el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento en base a los criterios expuestos.

Las cantidades resultantes provienen de analizar las posibilidades de trasladar a los usuarios el módulo de inversión en un plazo de 12 meses y de contemplar que la Prestadora posee un recupero de capital por sobreinversión en periodos anteriores.

Se utiliza para la cotización de las obras los precios unitarios de las rendiciones presentadas en el C.T. anterior actualizados a la fecha actual. De este modo tomando el baricentro de ejecución de la obra en el mes de octubre del 2019 (inicio de obra junio 2019 - finalización marzo 2020) y por medio del I.C.C. se estima a febrero 2021 el valor unitario de instalación de DN 63mm en \$1.020,35 + IVA (VER TABLA). (...)

A partir de esta propuesta de inversiones efectuadas por el prestador y en base a la problemática detectada en el sistema, desarrollada en el punto anterior, se observa lo siguiente:

- Ítem 1.1: “Instalación de cañerías DN63mm-CALLE DORREGO”. Se incluye zanjeo, cañerías y accesorios para instalación de 1300 m de distribuidoras en reemplazo de redes obsoletas, mejorando tecnología mediante la incorporación del material PVC/PeAD y ampliando la capacidad de conducción y logrando tapadas que resguardan la conducción. Además se acompaña al plan de hormigonado de calles que ha expresado la prestadora se lleva adelante en la localidad. La cantidad de metros incluida en el presente, se ha determinado en base a la posibilidad de incremento del valor del cargo tarifario por usuario.

- Ítem 1.2: “Renovación de conexión con medidor”. Se incluye la de renovación de conexión con instalación de kit de conexión – Medidor de Agua con Caja y Accesorios, para 45 conexiones. (...).-

Que asimismo, la Sección Técnica sostiene “(...)• La Prestadora Rosario de Punilla S.A., propone el plan de inversiones analizado anteriormente, cuyo contenido ha sido valorado por el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, adecuando el mismo a las necesidades actuales y proyectadas del sistema, obteniendo un presupuesto estimado en \$1.551.459,66 sin I.V.A. (pesos un millón ciento sesenta y siete mil doscientos. cuarenta y siete con cuarenta y siete centavos), que se resume en el Listado de Inversiones Prioritarias Anexo III.

- *Se concluye que estas obras son de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, por lo que se propicia que las mismas sean incorporadas para su ejecución por Cargo Tarifario vigente. Asimismo, y sin perjuicio de lo anterior, se remarca que la actualización de los planos y memorias de cálculo hidráulicas de los proyectos nuevos, no obran en el presente trámite por lo cual deberán ser presentados para el seguimiento de la obra según lo refiere la R.G. N°04/2019 (Procedimiento Regulatorio), completando la rendición bimestral requerida.*

- *Del balance ingresos – egresos por Cargo Tarifario para el período junio 2019 a febrero 2021, resulta que el prestador finalizó las inversiones propuestas, con un saldo de sobreinversión de \$760.608,99. Por lo expuesto, la recaudación por obras para el nuevo periodo a autorizarse es de \$ 166.138,47 sin I.V.A., resultando un valor por usuario de \$ 61,85, durante un periodo de 12 meses desde mayo de 2021. (...)”.-*

*Que atento a todo ello, según las constancias obrantes en nuestros registros, las Áreas Técnicas concluyen: “(...) **2** - De acuerdo a la evaluación realizada sobre el plan de obras aprobadas en el Artículo N° 2 de la Resolución General ERSeP N° 36/2015, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO II del presente. (...)”.-*

*Que finalmente, el Informe Técnico Conjunto de la Sección Técnica de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas, concluye “(...) **10.1.** En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento determinado que asciende al 91,45%, escalonado sobre el Cuadro Tarifario vigente, de acuerdo al siguiente esquema:*

a. Un 40,00% a partir de los consumos registrados desde el 01 de mayo de 2021, sobre las tarifas vigentes al 30 de abril de 2021. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo I.

b. Un 36,75% a partir de los consumos registrados desde el 01 de julio de 2021, sobre las tarifas vigentes al 30 de junio de 2021. El cuadro tarifario propuesto se expone como Anexo II.

10.2. *Se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO III del presente.*

10.3. *El monto a recaudar a través del Cargo por Amortización e Inversión, se ha calculado para un plazo de 12 meses con un valor de 61,85 \$/Usuario + IVA.*

10.4. En función del análisis de comprobantes presentados, corresponde ordenar al Prestador a que ajuste la facturación a la Resolución General N°14/2016 “Régimen Tarifario Único para los Prestadores de Agua y Saneamiento”, adecuando la misma al último Cuadro Tarifario aprobado por el ERSeP.

10.5. De acuerdo al análisis realizado, se incorpora la al Cuadro Tarifario la Categoría “JUBILADOS”, cuyos requisitos de inclusión se describen en el ANEXO IV del presente.”.-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas, y el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la modificación del Cuadro Tarifario vigente, considerando que se cumplimenta con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional. –

Voto del Vocal Daniel A. Juez.

Que vienen a esta Vocalía las actuaciones del Expte N° 0521-062241/2021/R2, vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable y Saneamiento **Rosario de Punilla S.A.**, por la cual solicita incrementar en un 50% la tarifa actual, aduciendo un incremento en el costo de los servicios.

Sin perjuicio de ello, **en las presentes actuaciones la prestadora solicita que el incremento tarifario sea del 95,99% en función de los incrementos de los costos operativos del servicio.**

Que del análisis realizado y tomando en consideración los informes realizado por el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas y la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en las actuaciones, y aún con las rectificaciones efectuadas tras el procedimiento, de ajustar la tarifa un 91,45% debo cuestionar tanto el valor del ajuste como el escalonamiento del incremento propuesto, pues se plantea un incremento más que importante con un desdoblamiento **en sólo 2 (dos) tramos.** Claramente, si el objetivo para concretar la recaudación es no sólo tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador, un incremento global del 91,45% sobre el cuadro tarifario vigente, y el desdoblamiento

en dos únicas cuotas es harto insuficiente para alcanzar este resultado, desconociendo el contexto general de pandemia que con las nuevas restricciones impactan sobre un escenario social y económico más deteriorado y con menos margen que en 2020.

Conforme la publicación del domingo 11 de abril del corriente, el diario “La Voz del Interior”, en su sección “Primer Plano: Covid, desempleo y pobreza: segunda ola con problemas sociales agravados” habla de los indicadores nacionales que dicen que el Covid-19 dejó 3.3 millones más de pobres en el país. Los entramados sociales y económicos del país – y de la provincia de Córdoba en él- están mucho más deteriorados que antes. En porcentajes, del 35.5 por ciento de la población se pasó al 42 por ciento, seis puntos y medio más de personas cuyos ingresos no les alcanza para satisfacer sus necesidades más básicas.

En este punto las reflexiones de la Licenciada Leiza Camilo Caro, Investigadora del Instituto para el Desarrollo Social Argentino (Idesa) grafican de la mejor manera, esta acuciante situación: “Vemos que estamos mucho menos preparados en materia económica porque la gente que tenía ahorros, ya los gastó, y la que no tenía, ya se endeudó, con lo que el que podría haber habido el año pasado, se terminó”. Finalmente, plantea que tal situación no sólo afecta en los sectores más bajo de la pirámide social, sino que también se observa en las familias de clase media. Según una encuesta de D’ Alessio Irol dice que en 2020 las familias de este grupo tenían deudas del 62% y ahora, el 73% de los hogares está endeudada.”

Si a lo predicho, le sumamos que para no “poner en riesgo la capacidad de pago de los usuarios” el nivel de ingresos de los mismos debe mejorarse, el universo de usuarios debe encontrar un nuevo y adicional empleo o fuente de ingresos, de otra manera, seguimos alimentando una bola de nieve casi imposible de deshacer.

En el mismo artículo precitado, el economista Micael Salomón habla de la realidad pre-segunda ola y dice que si bien “...muestra un proceso de recuperación, **no es de mejoría** respecto de los valores anteriores a la cuarentena. Luego de la flexibilización de las medidas sanitarias, como era de esperar, una gran masa de personas intentó ingresar o regresar al mercado. Si bien la tasa de empleo creció, la oferta laboral fue absorbida mayoritariamente en trabajos de media jornada, informales, o una mezcla de ambos. Eso los coloca en una situación de alta vulnerabilidad, **ya que casi el 90% de ese universo busca trabajar más horas**

básicamente por razones económicas y de necesidad” (la negrita y el subrayado es mío).

Es decir, que más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la decisión de esta Vocalía es tomar en cuenta este contexto crítico planteado y del cual no podemos permanecer indiferentes. Habrá que afinar con inteligencia las estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible.

Por todo lo dicho, **mi voto es negativo.**

Así Voto.

Que, por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por la Sección de Asuntos Legales de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 50/2021, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente, Mario A. Blanco y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez, Walter Scavino y Facundo C. Cortes):

R E S U E L V E:

Artículo 1º): APRUÉBASE un incremento global del 91,45% sobre los valores tarifarios correspondiente a la prestadora del Servicio de Agua Potable empresa Rosario de Punilla S.A. a aplicarse de manera escalonada en un tramo de 40% que empezará a regir a partir de los consumos registrados desde el primero de mayo de 2021 sobre los valores tarifarios vigentes al 31/04/2021, y un tramo de 36,75% a aplicarse a partir de los consumos registrados desde el primero de julio de 2021 sobre los valores tarifarios vigentes al 30/06/2021, en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 91/2021 y 49/2021 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro tarifario que se agrega como Anexo I y II.-

Artículo 2º): AUTORÍCESE a la prestadora del Servicio de Agua Potable empresa Rosario de Punilla S.A. a aplicar el cargo tarifario de Amortización e Inversiones conforme al listado de la Sección Técnica el cual obra como Anexo III de

la presente en orden a la ejecución de las obras priorizadas, debiendo dar acabado cumplimiento a las disposiciones de la Resolución General ERSeP N° 04/2019.-.

Artículo 3°: INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835, continúe efectuando el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora, empresa Rosario de Punilla S.A. y de las inversiones a realizar.-

Artículo 4°): ORDENASE a la Cooperativa que proceda a realizar la apertura de la nueva categoría “Domestico Jubilado” en función de los considerandos y emplear para su aplicación los requisitos establecidos en el Anexo IV que se agrega a la presente.-

Artículo 5°): ORDENASE a la Cooperativa ajustar la facturación a la Resolución General N°14/2016 “Régimen Tarifario Único para los Prestadores de Agua y Saneamiento”, adecuando la misma al último Cuadro Tarifario aprobado por el ERSeP.-

Artículo 6°: PÓNGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente con copia.-

Artículo 7°: PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias

ERSeP
VR 