

Córdoba, 20 de Mayo de 2021.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 44.-

Y VISTO:

El Expediente N° 0521- 062317/2021, en el que obra la presentación promovida por la empresa Caminos de las Sierras S.A. presentada ante el Sr. Presidente del Ente Regulador de los Servicios Públicos, mediante la cual solicita la modificación del cuadro tarifario vigente, la elevación del mismo a Audiencia Pública y la aprobación del cuadro tarifario de aplicación la Red de Accesos a Córdoba (RAC) bajo concesión de la empresa Caminos de las Sierras S.A.

Y CONSIDERANDO:

Doble voto del Presidente Mario A. Blanco, y voto de los Vocales Jose Luis Scarlatto y Luis A. Sanchez.

Que, atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, artículo N° 22 de la Ley N° 8835 - Carta del Ciudadano -, establece que quedan comprendidos en la jurisdicción del ERSeP, *“...El control de las concesiones de obra pública, inclusive las viales”*.-

Que, por su parte, el artículo N° 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a audiencia pública, *“... cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación”*.

Que el punto 8.4. del contrato de Concesión para la Red de Accesos A Córdoba (RAC) establece: *“EL CONCESIONARIO propondrá por medio fehaciente al ORGANO DE CONTROL el cuadro tarifario que deberá regir durante el próximo período anual, conforme a lo dispuesto en el ANEXO DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS GENERALES y en el ANEXO TÉCNICO PARTICULAR.”*

Que, además, en la cláusula 8.4.2. del citado marco contractual se dispone que: *“El nuevo CUADRO TARIFARIO deberá hacerse conocer a los usuarios mediante publicidad suficiente y de manera previa a su aplicación.”*

Que asimismo, debe tenerse presente lo dispuesto por el numeral 8.3.3. del referido Contrato de Concesión el que dispone: *“El resultado obtenido será redondeado en más a múltiplos de diez centavos. La diferencia proveniente del redondeo será depositada semanalmente por EL CONCESIONARIO a favor del ORGANO DE CONTROL en una cuenta del Banco de la Provincia de Córdoba y que éste le comunicará treinta días antes del inicio del cobro del peaje.”*

Que con fecha 22 de marzo de 2017, se sancionó la Ley 10.433, la cual en su artículo 1° dispone: *“Establécese que el Ente Regulador de los Servicios Públicos de la Provincia de Córdoba (ERSeP) será competente, de manera exclusiva para determinar y aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores de servicios públicos que se encuentren bajo su regulación y control.”* y en su artículo 2° establece: *“Los contratos de concesión o títulos habilitantes de los prestadores de servicios, que se encuentren vigentes, deben adecuarse a las disposiciones establecidas en el artículo 1° de la presente Ley, aunque en su texto se hubiere determinado un mecanismo diferente.”-*

Que en tal sentido a fu.2 luce agregada la presentación efectuada por Caminos de las Sierras S.A. ingresada a este Ente mediante Nota CI 42660105973921, con fecha 21 de Abril de 2021, en la que a fojas 1 a 394 de dicho folio único obra Nota N° CS/8429/ER/210, proponiendo: a) Una modificación en el Cuadro Tarifario vigente para todos los usuarios de la RAC diferenciando si se opta por pago efectivo o bajo el sistema de “Peaje dinámico”; b) Solicita la actualización de la tarifa para los usuarios residentes de las Localidades de Malagueño y La Calera, adheridos al Sistema de Peaje Dinámico; c) Acompaña Cuadro Tarifario expuesto en el Anexo Único de la Resolución 0907/2021 obrante a fs. 15/16 y documentación respaldatoria.

Que al respecto, la documentación incorporada y los argumentos esgrimidos por la empresa concesionaria en su petición, fueron analizados por el Área de Costos y Tarifas de este Organismo, el que elaboró el Informe Técnico N° 073/2021, obrante a fs.64/75, quien en función de la documentación aportada por la Empresa concluye que: *“En virtud de la documentación suministrada por la Concesionaria, incorporada en el expediente de referencia, controlada, y del análisis regulatorio realizado en el presente Informe de Costos y Tarifas, se recomienda desde el punto de vista técnico económico-financiero lo siguiente:*

1. El flujo de fondos presentado por la Concesionaria resulta razonable considerando una caída del 43% del tránsito durante el año 2020 a raíz de la pandemia, y una estimación de UTEQUIs para el 2021 por medio del método de Suavizamiento Exponencial (Holt-Winters); 2. Se observa que el incremento solicitado del **24,27%** promedio ponderado resulta adecuado para mejorar la ecuación económica financiera de corto plazo de la Concesionaria ajustados al análisis de costos, tarifas, y cantidades para el año 2021; 3. Se sugiere aplicar el incremento tarifario del punto anterior sobre el cuadro tarifario vigente, de manera escalonada de acuerdo al siguiente esquema: **a.** Un 12,61% promedio ponderado por cantidades, a partir del 1° de junio de 2021 conforme el cuadro tarifario propuesto en **ANEXO I** del presente; **b.** Un 10,35% promedio ponderado por cantidades, a partir del 1° de septiembre de 2021 conforme el cuadro tarifario propuesto en **ANEXO II** del presente”, Anexos I y II que pasan a formar parte de la presente.

Que en el marco de las disposiciones del artículo 20 de la ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, mediante Resolución ERSeP N° 0907/2021, por mayoría se resolvió: “Artículo 1: CONVÓCASE” a Audiencia Pública para el día 14 de Mayo de 2021, a las 10:00 hs., a desarrollarse en modalidad digital remota –conforme se determina en el Anexo de la Presente – a los fines del tratamiento del siguiente objeto: modificación tarifaria de aplicación en la Red de Accesos a Córdoba (RAC), bajo concesión de la empresa Caminos de las Sierras S.A., en los términos de la propuesta efectuada, conforme Anexo Único de la presente.”

Que conforme lo anterior, se han cumplimentado en autos los recaudos formales a los fines de habilitar el mecanismo de revisión de los valores tarifarios.

Que la referida audiencia se realizó en el lugar y horario previsto, en un todo de acuerdo con las previsiones legales contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución ERSeP N° 60/2019, según la documental incorporada a saber: a) Constancia de publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a Audiencia Pública (fs.17); b) Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y del interior (fs.29 /42); c) Solicitudes de inscripción y registro de expositores (fs.44); d) Trascipción literal de todo lo actuado y de las manifestaciones vertidas (fs.50/62); e) Acta de cierre de Audiencia Pública (fs.77); f) Informe elevado al H. Directorio

en los términos del artículo 17 del citado reglamento dando cuenta del resultado de la misma (fs.78/79).

Que del citado informe y de la desgrabación y transcripción literal, surge que se inscribieron a los fines de participar en la audiencia veintiún (21) participantes. De ese total, hicieron uso de la palabra en calidad de expositores dos (2) participantes previamente inscriptos como tales: 1) El Presidente de Caminos de las Sierras S.A. Cr. Alves, Jorge Arnaldo, quien se refirió en los términos de la presentación efectuada mediante Nota CI 42660105973921, de fecha 21/04/2021 y 2) el Sr. Rambaldi Fernando, quien se expresó en general sobre la Problemática que implica el Peaje en los ciudadanos de La Calera a quienes representa siendo Concejal del partido Encuentro Vecinal , rechazando el aumento solicitado por la concesionaria, considerando inválida la audiencia pública convocada, atento que el sistema virtual obliga a los ciudadanos a inscribirse mediante la plataforma del gobierno y le imposibilita la participación a quienes no tienen CIDI (ciudadano digital) nivel 2, quitándole el carácter de “público”. Asimismo, adujo que el peaje es un impuesto ilegal y encubierto, solicitando que debe removerse el Peaje sobre la ruta E 55, expresando además falencias relacionadas a la seguridad e infraestructura de la ruta y la necesidad de efectuar obras tales como: dársenas, desagües, colectoras, señalización, rotondas, banquinas y falta de ciclovías en el sector.

Que asimismo, se encontraba inscripta como expositora la Sra. Lucia Verónica Allende, quien luego de ser llamada a exponer, no se encontraba presente en la sala de audiencia llevada a cabo mediante la plataforma zoom.

Que luego de analizado el informe emitido y la transcripción literal de la audiencia llevada a cabo, debe ponderarse las consideraciones efectuadas por los exponentes, debiendo tenerse presente que el análisis de las formulaciones expresadas, son analizadas en el marco de las competencias propias de este Organismo de Regulación y Control y en el marco del pedido de modificación tarifaria solicitado (artículo 1° de la Ley 10.433). En este sentido, las consideraciones vertidas por los expositores que excedan el análisis tarifario, pero se encuentren dentro del ámbito de competencia de este Organismo, deberán ser oportunamente analizadas y consideradas en el marco de lo normado por el Contrato de Concesión.

Que concluida la Audiencia Pública y conforme surge de la desgrabación audiofónica obrante en autos a fs. 50/62, el representante del Concesionario dio respuesta a todas las preguntas oportunamente efectuadas por los participantes de la misma.

Voto del Vocal Facundo C. Cortes.

Se pone a consideración del suscripto el Expediente N° 0521-062317/2021, en el que obra la presentación promovida por la empresa Caminos de las Sierras S.A. presentada ante el Sr. Presidente del Ente Regulador de los Servicios Públicos, mediante la cual solicita la modificación del cuadro tarifario vigente, la elevación del mismo a Audiencia Pública y la aprobación del cuadro tarifario de aplicación la Red de Accesos a Córdoba (RAC) bajo concesión de la empresa Caminos de las Sierras S.A.

En el concreto, se trata del pedido de la empresa concesionaria, Caminos de las Sierras S.A., para modificar la tarifa vigente en los porcentajes que surgen del cuadro obrante de estas actuaciones.-

Que, siguiendo el trámite legal pertinente se llevó adelante la audiencia pública prevista en el art. 20 de la ley 8835, en el marco de la cual se realizaron distintas exposiciones por parte de los participantes que obran transcritas en el acta respectiva, agregada en autos.

Que adelanto mi posición en sentido negativo, en tanto entiendo, sin perjuicio del análisis realizado por los técnicos del área de costos de éste Ente, el pedido de aumento de la tarifa carece de fundamentos claros y concretos en función de los cuales puede arribarse a una aprobación de aumento de la tarifa.

En esta dirección cabe señalar que la falta de dicha información debidamente desagregada impide el debido control previo a expedirme sobre la pertinencia del ajuste solicitado. En ésta lógica no puede pasar inadvertido que tanto el pedido ahora formulado, como el inmediato anterior autorizado por mayoría de éste Directorio, omiten considerar los balances de la empresa, lo cual, a criterio del suscripto resulta indispensable y en principio insustituible a la hora de resolver sobre la procedencia del ajuste de la tarifa de un servicio público concesionado a un tercero.

Asimismo, es dable señalar que gran parte de las obras que la empresa manifiesta que se encuentran en ejecución, se están realizando con financiamiento

externo, o sea con ingresos distintos al obtenido por el cobro del peaje que pagan cada uno de los ciudadanos que utilizan la RAC, lo cual refuerza la necesidad de conocer a ciencia cierta el estado patrimonial y financiero del concesionario antes de autorizarle la percepción de mayores recursos de parte de los usuarios del sistema, más aún en el contexto de crisis inédita, de todo orden, por la que atraviesan los argentinos y en particular los cordobeses con motivo de la pandemia provocada por el Covid19 y su errático abordaje por parte de las autoridades respectivas.-

Por último, no puedo soslayar que el único expositor que lo hizo en carácter de usuario del servicio de la red de accesos a Córdoba, señalo aspectos y falencias por parte del concesionario que, en sentido contrario a lo que sostiene la mayoría de éste Directorio, considero que su análisis y tratamiento sí es de competencia de éste Ente de Servicios públicos, pues tal como ha sido concebido por la ley 8835, su función **reguladora** no se agota en el análisis del aumento de la tarifa, sino que le permite involucrarse en la regulación integral del servicio dentro del cual se encuentran las inquietudes y reclamos del expositor aludido.-

Que en función de todo lo expuesto, considero que el pedido de modificación del cuadro tarifario del peaje de la RAC solicitado por Caminos de la Sierras S.A., debe ser rechazado y así corresponde recomendarle se expida el Poder Ejecutivo.

Así voto.

Voto del Vocal Daniel A. Juez

Traído el Expediente N° 0521-062317/2021 a consideración de esta Vocalía, en el mismo obra la presentación promovida por la empresa **Caminos de las Sierras S.A.**, mediante la cual solicita la modificación del cuadro tarifario vigente de aplicación **Red de Accesos a Córdoba (RAC)**, de acuerdo con lo previsto en el Artículo 8.4 del citado Contrato de concesión.

Que la presentación efectuada por Caminos de las Sierras S.A. mediante Nota CI42660105973921, de fecha 22/04/2021, había planteado razones tales como: “... *El nivel de inflación para los meses posteriores a los incluidos en última solicitud de actualización de tarifa presentada a principios del mes de febrero de 2020, fue creciendo y por ende, influyó directamente en la estructura de costos de la empresa lo que dificultó y*

hace casi imposible cumplir con los objetivos y obligaciones que, la empresa se ha propuesto llevar a cabo en el año 2021”

Que manifestó que la variación de precios entre febrero de 2021 y el mes base de diciembre de 2019, de los principales factores de la estructura de costos de la empresa, arrojó una variación del 46,07%, proponiendo una adecuación del cuadro tarifario en dos etapas, una para el mes de junio de 2021 y otra en septiembre de 2021.

Que conforme los argumentos esgrimidos por la requirente, Caminos de las Sierras S.A, y habiéndose efectuado la audiencia con fecha 14 de mayo del corriente año, anticipo mi voto negativo a la solicitud. Doy razones:

En primer lugar, desconocer con una indiferencia supina el fenómeno global que afectó a partir de aquel mes de marzo de 2020, cuando la ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD (OMS), declaró el brote del nuevo coronavirus como una pandemia es desconocer sus efectos devastadores, para todas las personas y para todos los sectores durante el 2020 y hasta la actualidad.

A partir del dictado del DNU 297/2020 del gobierno nacional, por la cual se decretó el “aislamiento social, preventivo y obligatorio” (aspo), en atención a la situación epidemiológica se marcó un punto de inflexión en el desenvolvimiento de las actividades ordinarias y normales de la sociedad argentina toda, y Córdoba no estuvo ajena.

Nos enviaron a todos a nuestras casas, de manera intempestiva, se suspendieron la totalidad de las actividades sociales, laborales, deportivas, escolares, etc. La paralización fue casi total y aunque el Covid-19 no haya llegado a todos los hogares, a la emergencia sanitaria derivado del virus, le siguió la crisis económica y social que se extendió a todos los ámbitos: innumerables comercios cerraron sus puertas para no abrirlas más, industrias que habían sido modelo fueron a la quiebra, el mundo del trabajo independiente no pudo sostenerse con un circuito económico cortado por la mitad.....Y esto hoy, pese a encontrarnos con medidas menos restrictivas que al inicio, mayores protocolos sanitarios etc., el riesgo de aparición de nuevas cepas, sin vacunas suficientes y posible colapso en el sistema sanitario, hacen muy difícil considerar un ajuste tarifario para usuarios que atraviesan no sólo la crisis sanitaria, sino también la pérdida de sus fuentes laborales y de ingresos.

Desde este punto de vista, no puedo dejar de cuestionar un ajuste tarifario donde la principal variable sea la “inflación”. Sin perjuicio de los cálculos aritméticos que sin duda actualizarán una tarifa cuya recaudación no tiene el control legislativo y del Tribunal de Cuentas Provincial por ser administrada por una sociedad anónima, como es “Caminos de las Sierras S.A”, este ente regulador – ERSeP- ejerciendo su competencia y responsabilidad como agente de control y conciliador de los intereses de la empresa prestadora del servicio y del usuario, debería limitar y por vía de excepción – dadas las circunstancias extraordinarias que vivimos- regular con un contenido social, resolviendo con equilibrio y ecuanimidad para ese universo de usuarios del “Servicio Público de Peaje”, que deben afrontar al aumento generalizado de tarifas de todos los servicios e impuestos, con recursos cada vez más limitados o inexistentes, agotando sus ahorros, si los tuviere.

Además, y nuestra historia da cuenta de ello, seguir aumentando los servicios públicos provinciales, sólo retroalimenta la espiral inflacionaria, por lo que insto a la búsqueda de otras estrategias que, en un contexto global de dificultades económicas, se proyecten con una planificación presupuestaria y prioridades para la seguridad vial de los usuarios.

Por todo lo expuesto, mi voto es negativo.

Así voto.

Voto del Vocal Walter Scavino

Viene a consideración de éste Director el Expediente N° 0521-062317/2021, en el que obra la presentación promovida por la empresa Caminos de las Sierras S.A. presentada ante el Ente Regulador de los Servicios Públicos, mediante la cual solicita la modificación del cuadro tarifario vigente, la elevación del mismo a Audiencia Pública y la aprobación del cuadro tarifario de aplicación la Red de Accesos a Córdoba (RAC) bajo concesión de la empresa Caminos de las Sierras S.A.

CONSIDERACIONES:

El punto 8.4. del contrato de Concesión para la Red de Accesos A Córdoba (RAC) establece: “EL CONCESIONARIO propondrá por medio fehaciente al ORGANO DE CONTROL el cuadro tarifario que deberá regir durante el próximo período

anual, conforme a lo dispuesto en el ANEXO DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS GENERALES y en el ANEXO TÉCNICO PARTICULAR.”

También, en la cláusula 8.4.2. del citado marco contractual se dispone que: “El nuevo CUADRO TARIFARIO deberá hacerse conocer a los usuarios mediante publicidad suficiente y de manera previa a su aplicación.”

La presentación efectuada por Caminos de las Sierras S.A. ingresada a este Ente mediante Nota CI 42660105973921, con fecha 21 de Abril de 2021, en la que a fojas 1 a 394 de dicho folio único obra Nota N° CS/8429/ER/210, proponiendo: a) Una modificación en el Cuadro Tarifario vigente para todos los usuarios de la RAC diferenciando si se opta por pago efectivo o bajo el sistema de “Peaje dinámico”; b) Solicita la actualización de la tarifa para los usuarios residentes de las Localidades de Malagueño y La Calera, adheridos al Sistema de Peaje Dinámico; c) Acompaña Cuadro Tarifario expuesto en el Anexo Único de la Resolución 0907/2021 obrante a fs. 15/16 y documentación respaldatoria.

El Informe Técnico N°073/2021, obrante a fs.64/75, quien en función de la documentación aportada por la Empresa concluye que: “En virtud de la documentación suministrada por la Concesionaria, incorporada en el expediente de referencia, controlada, y del análisis regulatorio realizado en el presente Informe de Costos y Tarifas, se recomienda desde el punto de vista técnico económico-financiero lo siguiente:

1. El flujo de fondos presentado por la Concesionaria resulta razonable considerando una caída del 43% del tránsito durante el año 2020 a raíz de la pandemia, y una estimación de UTEQUIs para el 2021 por medio del método de Suavizamiento Exponencial (Holt-Winters);
2. Se observa que el incremento solicitado del 24,27% promedio ponderado resulta adecuado para mejorar la ecuación económica financiera de corto plazo de la Concesionaria ajustados al análisis de costos, tarifas, y cantidades para el año 2021;
3. Se sugiere aplicar el incremento tarifario del punto anterior sobre el cuadro tarifario vigente, de manera escalonada de acuerdo al siguiente esquema: a. Un 12,61% promedio ponderado por cantidades, a partir del 1° de junio de 2021 conforme el cuadro tarifario propuesto en ANEXO I del presente; b. Un 10,35% promedio ponderado por cantidades, a partir del 1° de septiembre de 2021 conforme el cuadro tarifario propuesto en ANEXO II del presente”, Anexos I y II que pasan a formar parte de la presente.

La Audiencia Pública se realizó en el lugar y horario previsto, en un todo de acuerdo con las previsiones legales contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución ERSeP N° 60/2019, según la documental incorporada.

Concluida dicha Audiencia Pública, y conforme surge de la desgrabación audiofónica obrante en autos a fs. 50/62, el representante del Concesionario dio respuesta a todas las preguntas oportunamente efectuadas por los participantes de la misma.

Es de esperar, que las consideraciones vertidas por los expositores que exceden el análisis tarifario, pero se encuentran dentro del ámbito de competencia de este Organismo, deberán ser oportunamente analizadas, consideradas, y solucionadas en el marco de lo normado por el Contrato de Concesión.

Entrando en las consideraciones finales, y valorando positivamente el desempeño de la concesionaria respecto el desarrollo de las múltiples obras, como así también la razonabilidad de

los valores tarifarios propuestos por el concesionario reflejados en los Anexos I y II - Cuadros Tarifarios - Red de Accesos A Córdoba - y la propuesta elaborado por el Área de Costos y Tarifas a solicitud de la Gerencia Vial, Edilicia y Antenas de este Organismo, considero que la situación imperante en un contexto muy difícil para los usuarios, como consecuencia de la pandemia y de la situación socioeconómica general derivada de la misma, que no han permitido aún, una recuperación general del caótico estado en el que dejó el país el anterior gobierno nacional, dichos aumentos debieran postergarse hasta que los indicadores económicos y sanitarios mejoren. Por las razones expuestas, mi voto es NEGATIVO.

Asi voto

Que así las cosas, se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos establecidos para la convocatoria y desarrollo del procedimiento de Audiencia Pública, a los fines de propender a un ámbito público participativo.

Que por todo ello, normas citadas, las disposiciones emanadas de los artículos 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano –, lo dispuesto por la

Ley N° 10433 y lo informado por el Área de Costos y Tarifas mediante informe N°073/2021 , lo dictaminado en el ámbito de la Gerencia Vial, Edilicia y Antenas por la Sección de Asuntos Legales bajo el N° 13/2021, el Directorio del Ente Regulador de los Servicios Públicos (ERSeP) por mayoría (doble voto del Presidente, Mario A. Blanco, y voto de los vocales José Luis Scarlatto y Luis A. Sánchez):

RESUELVE:

ARTÍCULO 1°: **TÉNGASE** por cumplimentada la Audiencia Publica dispuesta por Resolución E.R.Se.P N° 0907/2021 a los fines del tratamiento de actualización tarifaria de aplicación en la Red de Accesos a Córdoba (RAC), bajo concesión de la empresa Caminos de las Sierras S.A., en los términos de la propuesta efectuada por la misma y remitida a este E.R.Se.P.

ARTÍCULO 2°: **APRUEBANSE** los valores tarifarios propuestos por el concesionario reflejados en los Anexos I y II - Cuadros Tarifarios - Red de Accesos A Córdoba - a tenor de la propuesta elaborado por el Área de Costos y Tarifas a solicitud de la Gerencia Vial, Edilicia y Antenas de este Organismo .

ARTÍCULO 3°: **ESTABLÉCESE** que la liquidación y pago del redondeo a cargo del Concesionario, dispuesto en el numeral 8.3.3. del Contrato de Concesión para la Red de Accesos a Córdoba (RAC), deberá efectuarse en forma independiente a la modalidad de pago elegida por los usuarios, conforme los valores indicados en los cuadros de los Anexos I y II citados en el artículo anterior.

ARTICULO 4° **PROTOCOLICESE**, publíquese en el Boletín Oficial de la Provincia de Córdoba y dese copia.