

Córdoba, 28 de abril de 2021.-

Ref.: Expte. N° 0521-062241/2021/R4.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 31.-

Y VISTO:

Que vienen las presentes actuaciones vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable y Saneamiento **Cooperativa de Obras, Servicios Públicos y Consumo Barrio Patricios Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 67 % la tarifa, aduciendo un incremento en los costos del servicio.-

Y CONSIDERANDO:

Voto del presidente, Mario A. Blanco, y de los vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sanchez, Walter Scavino y Facundo C. Cortes.

Que atento a la normativa vigente corresponde al ERSeP el tratamiento de la cuestión planteada. En efecto, el artículo 22 de la Ley N° 8835 –Carta del Ciudadano- dispone *“El ERSeP tendrá como cometido la regulación de todos los servicios públicos que se presten en el territorio provincial, con excepción de los de carácter nacional y los municipales que no excedan el ámbito de un solo municipio o comuna (...)”*.-

Que por su parte, el artículo 25 inciso h) del cuerpo legal precitado establece que es competencia de este Organismo, *“Aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores (...)”*; como así también (Art. 25, inc g): *“Controlar el cumplimiento de los planes de mejora y expansión de los servicios y de los de inversión, operación y mantenimiento, a cargo de los prestadores.”*

Que asimismo resulta aplicable al caso el marco normativo que rige la materia, esto es el Decreto N° 529/94 -Marco Regulador de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en la Provincia de Córdoba-, el Decreto 4560–C–1955–Reglamentación de Servicios Sanitarios por Particulares y demás reglamentación contemplada en los mismos.-

Que así el decreto 529/94, en su artículo 2 –Ámbito de Aplicación- establece: *“Se define como ámbito de aplicación a todo el territorio de la Provincia de Córdoba”*, ámbito servido de la prestadora presentante, y en su artículo 5 -Alcances de la Normativa- dispone: *“Este Marco Regulador es de cumplimiento obligatorio para la prestación de los Servicios Públicos de Agua Potable y Desagües Cloacales en el ámbito de aplicación definido en el Artículo 2. Rigen igualmente “(...) Los decretos, reglamentos y ordenanzas de*

carácter provincial o municipal, vigentes al momento de la promulgación de este Marco Regulador continuarán en vigor en todo aquello que no se oponga al mismo, del que constituirán normativa supletoria”.-

Que por su parte, los artículos 35 a 43 del Decreto 529/94 – Modificaciones de Precios y Tarifas - establecen que los precios y tarifas podrán sufrir ajustes derivados de cambios en las condiciones de prestación y los distintos criterios del Régimen Económico de la Prestación de los Servicios en un todo concordante con lo prescripto por la ley 8836.-

Que por su parte el Honorable Directorio en el Expediente N°0521-050276/2016 con fecha 13 de marzo de 2016, dicta Resolución Número 14/2016 que en su Artículo 1 y 2 dispone **“ARTÍCULO 1°: APRUEBASE el Régimen Tarifario Único de los prestadores de Agua Potable y Saneamiento de la Provincia de Córdoba, conforme los términos del Anexo I de la presente Resolución. ARTÍCULO 2°: APRUEBASE la Estructura Tarifaria Única para los Cuadros Tarifarios de los prestadores abarcados por el presente régimen conforme lo previsto en el Anexo II de esta Resolución.(...)”**

Que a los fines de fundamentar el pedido de Revisión Tarifaria se agrega, en el presente Referente, documentación acompañada por la prestadora mencionada, entre la que se cuenta: a) solicitudes de revisión tarifaria y b) información relativa a ingresos y costos, y demás documentación a los fines de cumplimentar con lo previsto por el Artículo 2 de la Resolución General ERSeP N° 14/2016 requerida a los fines de la evaluación.-

Que en relación a lo anterior se puede destacar que obra en autos la siguiente documental a saber: a) Presentaciones efectuadas por la Cooperativa de Obras, Servicios Públicos y Consumo Barrio Patricios Limitada por la que solicita la recomposición de la tarifa, aduciendo incremento de costos operativos de fechas 29 de diciembre de 2020, 05 de Enero de 2021, 11 de Febrero de 2021, 07 de Abril de 2021, y 14 de abril de 2021, b) Informe Técnico Conjunto N° 99/2021 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y N° 56/2021 del Área de Costos y Tarifas, c) Copia de la Resolución General ERSeP N° 93/2019 de fecha 23 de diciembre de 2019; y d) Copia de la Resolución ERSeP N° 40 de fecha 18 de febrero de 2021, por la que se dispuso en su artículo primero: **“.....CONVÓCASE a Audiencia Pública para el día 09 de Marzo de 2021, según lo detallado en el Anexo I, a los fines del tratamiento de las solicitudes de revisión tarifaria de las prestadoras de los Servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales de la Provincia de Córdoba, a saber: (....) 6) Sociedad Cooperativa de Servicios Públicos Laprida Limitada (...).”-.**

Que por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá

convocar a audiencia pública “(...) Cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación (...)”.-

Que en virtud de la norma señalada, se da cumplimiento a los recaudos legales establecidos para el referido procedimiento, según las disposiciones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución General E.R.Se.P. N° 40/2016; a saber: Publicación en el Boletín Oficial de la convocatoria a audiencia pública (Resolución ERSeP 40/2021), Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial y regional; Solicitudes de inscripción y listado de participantes; Acta de audiencia, transcripción literal de la misma e Informe al Directorio.-

Que producida la audiencia, se da cumplimiento a lo previsto por el art. 18 del Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por la referida Resolución General.

Que en las presentes actuaciones, la prestadora presenta solicitud de incremento tarifario en un 67% en función de los incrementos de los costos operativos del servicio. Asimismo, en la Audiencia Pública llevada a cabo el 09 de Marzo de 2021, la Cooperativa ratifica su solicitud.-

Que analizado el pedido por el Área de Costos y Tarifas la misma se expide mediante Informe Técnico Conjunto N° 99/2021 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y N° 56/2021 del Área de Costos y Tarifas en el sentido de que: “(...) El período de costos analizado para el análisis retrospectivo, comprende los meses desde **noviembre de 2019 a diciembre de 2020** atento a que la última revisión tarifaria consideró la variación de costos para el período febrero a noviembre de 2019 (...)”

Que continua el informe del Área de Costos afirmando que: “Como se aprecia en la última fila del siguiente cuadro, el incremento de costos para la Cooperativa de Obras, Servicios Públicos y Consumo Barrio Patricios Ltda. alcanzó 38,96% para el período febrero de 2019 a noviembre de 2020 con los índices definitivos, respecto del 34,04% calculado con los índices estimados. Finalmente puede observarse la diferencia a ajustar, que resulta en una variación positiva de 4,92%.

Que luego del análisis realizado, el informe concluye que: “(...) **7.1. En base al estudio presentado, es sugerencia se aplique un incremento tarifario que asciende al 36,94% sobre el cuadro tarifario vigente de la Cooperativa de Obras, Servicios Públicos y Consumo Barrio Patricios Ltda., a partir de los consumos registrados desde el 01 de mayo de 2021.**

El cuadro tarifario propuesto se expone como ANEXO I.”

Que en relación al Cargo Tarifario, el Informe referenciado sostiene "(...) Inicialmente, se referencia el Informe Técnico Conjunto N° 423/19 obrante en el expediente N° 0521-061047/2019/R8, en el cual se validaron las inversiones anteriores.

Luego, se autoriza un Plan de inversiones comprometidas por cargo tarifario aprobadas por Resolución ERSeP N° 93/2019. Sobre dicho plan, el ERSeP analiza lo rendido obteniendo el siguiente cuadro de resultados

TABLA 1: Avance de Inversiones a diciembre de 2020

INVERSIONES CARGO TARIFARIO RG 93-2019	ITEM	DENOMINACION DE LA INVERSION	CANTIDADES (metros)	DESCRIPCION	MONTOS PRESUPUESTADOS Diciembre 2019 (sin IVA)	Rendición CONCESIONARIA a Diciembre 2020	RENDICIÓN VALIDADA ERSEP	AVANCE DE INVERSION %
	1	Renovacion Red distribuidora (remanente resolución N° 16-2019)	12 un	12 medidores de consumo domiciliarios con instalación	\$ 24.277,50	\$ 33.600,00	\$ 33.600,00	138%
	2	Renovacion Red distribuidora	150m	Materiales + Mano de Obra para instalacion de cañería de PVC Ø75mm + accesorios + 12 conexiones domiciliarias con medidor.	\$ 450.826,45	\$ 235.730,28	\$ 235.730,28	52%
	TOTALES SIN IVA				\$ 475.103,95	\$ 269.330,28	\$ 269.330,28	57%

(...) En resumen, se han invertido en el período enero de 2020 a diciembre de 2020 \$ 269.330,28 de \$ 475.103,95.

Cabe resaltar que el total de la rendición informada por la Prestadora (\$269.330,28) se refiere a la compra de material para acopio dado que no se ha ejecutado ninguna de las dos inversiones. (...)”.-

Que agrega “(...) Del análisis de las Obras que presenta la Cooperativa en su propuesta, se detalla a continuación el alcance de las mismas, observando que se han contemplado las obras de redes, el reemplazo de cañería existente:

- Ítem 2: Instalación de Redes: Cañería PVC DN75 mm (remanente resolución N° 93/2019): consiste en la renovación de 150 metros de redes de los diámetros indicados, incluyendo Materiales y Mano de Obra para la excavación, colocación de caños y accesorios, limpieza y reposición de veredas y calzada, ejecución de 12 conexiones domiciliarias con medidor. Asimismo, se considera en este Ítem los costos en costos por dirección y representación técnica para la Obra. El sector de ejecución de las Obras propuestas se señala en la IMAGEN 3

- Ítem 3: Instalación de Redes: Cañería PVC DN75 mm: consiste en la renovación de 150 metros de redes de los diámetros indicados, incluyendo Materiales y Mano de Obra para la excavación, colocación de caños y accesorios, limpieza y reposición de veredas y calzada, ejecución de 12 conexiones domiciliarias con medidor. Asimismo, se considera en este Ítem los costos en costos por dirección y representación técnica para la Obra. El sector de ejecución de las Obras propuestas se señala en la IMAGEN 3. (...)”.-

Que asimismo, la Sección Técnica sostiene “(...)• La inversión realizada representa un 55,00% de la recaudación presentada por el prestador. Asimismo, se puede observar que la recaudación ha superado a la inversión comprometida mediante Resolución N° 93/2019. Esto puede deberse a que el último período se ha estimado en función de los anteriores.

Puede finalmente concluirse que la cooperativa ha contado con los recursos económicos para afrontar las inversiones.

De los resultados obtenidos mostrados precedentemente, resulta un monto a recaudar por el prestador de \$ 446.722,94. Luego, considerando el módulo de inversiones vigente y el propuesto, se prorratea el mismo en 12 meses, es decir hasta diciembre de 2020, en base a lo cual se han obteniendo los siguientes resultados (...)

La Prestadora Coop. Barrio Patricios Ltda, propone el plan de inversiones analizado anteriormente, cuyo contenido ha sido valorado por el Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, adecuando el mismo a las necesidades actuales y proyectadas del sistema, obteniendo un presupuesto estimado en \$ 667.075 sin I.V.A. (pesos seiscientos sesenta y siete mil setenta y cinco), que se resume en el Listado de Inversiones Prioritarias Anexo III.

- Se concluye que estas obras son de carácter prioritario para el servicio desde el punto de vista técnico, por lo que se propicia que las mismas sean incorporadas para su ejecución por Cargo Tarifario vigente. Asimismo, y sin perjuicio de lo anterior, se remarca que la actualización de los planos y memorias de cálculo hidráulicas de las obras en curso, no obran en el presente trámite por lo cual deberán ser presentados para el seguimiento de la obra, completando la rendición bimestral requerida.

- Del balance ingresos – egresos por Cargo Tarifario para el período 2020, resulta un monto a recaudar por el prestador de \$446.722,94 sin I.V.A. (pesos cuatrocientos cuarenta y seis mil setecientos veintidós con noventa y cuatro centavos), resultando un valor por usuario de \$ 34,09, durante el período de 12 meses comprendido desde mayo de 2021 a abril de 2022 inclusive. (...)”.-

Que atento a todo ello, según las constancias obrantes en nuestros registros, la Sección Técnica concluye: “(...) **7.2.** De acuerdo a la evaluación realizada sobre la solicitud de nuevas inversiones que obra en el expediente de la Referencia, se expone el Listado de Inversiones Prioritarias como ANEXO II del presente.

7.3. El monto a recaudar a través del Cargo por Amortización e Inversión, se ha calculado por un valor de 34,09 \$/Usuario + IVA, para un plazo de 12 meses - 01/05/2021 al 31/04/2022. (...)”.-

Que en síntesis teniendo en cuenta el análisis realizado por el Área de Costos y Tarifas, y la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento, la

propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en nuestros Registros y en las normas precitadas, resulta viable la modificación del Cuadro Tarifario vigente, considerando que se cumplimenta con los procedimientos previstos y no se violenta normativa alguna de índole constitucional.-

Voto del Vocal Daniel A. Juez.

Que vienen a esta Vocalía las actuaciones del Expte N° 0521-062241/2021/R4, vinculadas con la presentación promovida por la prestadora del Servicio de Agua Potable y Saneamiento **Cooperativa de Obras y Servicios Públicos y Consumo Barrio Patricios Limitada**, por la cual solicita incrementar en un 67% la tarifa actual, aduciendo un incremento en el costo de los servicios.

Que del análisis realizado y tomando en consideración los informes realizado por el Área Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y el Área de Costos y Tarifas y la propuesta realizada basándose en la documentación aportada por la prestadora obrante en las actuaciones, y aún con las rectificaciones efectuadas tras el procedimiento, de ajustar la tarifa un 36,94% debo cuestionar el valor del ajuste que desconoce el contexto general de pandemia que con las nuevas restricciones impactan sobre un escenario social y económico más deteriorado y con menos margen que en 2020.

Para concretar la recaudación no sólo se debe tener en cuenta el valor del incremento sino plantear estrategias para evitar que el impacto del mismo ponga en riesgo la capacidad de pago de los usuarios y la cobrabilidad del prestador. La segunda ola de Covid encuentra a las familias con los ahorros consumidos y, en muchos casos con la capacidad para endeudarse totalmente agotada.

Conforme la publicación del domingo 11 de Abril del corriente, el diario “La Voz del Interior”, en su sección “Primer Plano: Covid, desempleo y pobreza: segunda ola con problemas sociales agravados” habla de los indicadores nacionales que dicen que el Covid-19 dejó 3.3 millones más de pobres en el país. Los entramados sociales y económicos del país – y de la provincia de Córdoba en él- están mucho más deteriorados que antes. En porcentajes, del 35.5 por ciento de la población se pasó al 42 por ciento, seis puntos y medio más de personas cuyos ingresos no les alcanza para satisfacer sus necesidades más básicas.

En este punto las reflexiones de la Licenciada Leiza Camilo Caro, Investigadora del Instituto para el Desarrollo Social Argentino (Idesa) grafican de la mejor manera, esta acuciante situación: “Vemos que estamos mucho menos preparados en materia económica porque la gente que tenía ahorros, ya los gastó, y la que no tenía, ya se endeudó, con lo que el que podría haber habido el año pasado, se terminó”. Finalmente, plantea que tal situación no sólo afecta en los sectores más bajo de la pirámide social sino que también se observa en las familias de clase media. Según una encuesta de D’ Alessio Irol dice que en 2020 las

familias de este grupo tenía deudas del 62% y ahora, el 73% de los hogares está endeudada.”

Si a lo predicho, le sumamos que para no “poner en riesgo la capacidad de pago de los usuarios” el nivel de ingresos de los mismos debe mejorarse, el universo de usuarios debe encontrar un nuevo y adicional empleo o fuente de ingresos, de otra manera, seguimos alimentando una bola de nieve casi imposible de deshacer.

En el mismo artículo precitado, el economista Micael Salomón habla de la realidad pre-segunda ola y dice que si bien “..muestra un proceso de recuperación, **no es de mejoría** respecto de los valores anteriores a la cuarentena. Luego de la flexibilización de las medidas sanitarias, como era de esperar, una gran masa de personas intentó ingresar o regresar al mercado. Si bien la tasa de empleo creció, la oferta laboral fue absorbida mayoritariamente en trabajos de media jornada, informales, o una mezcla de ambos. Eso los coloca en una situación de alta vulnerabilidad, **ya que casi el 90% de ese universo busca trabajar más horas básicamente por razones económicas y de necesidad**” (la negrita y el subrayado es mío).

Es decir, que más allá de las razones técnicas y de costos consideradas en los informes pertinentes y sin perjuicio de ellos, la decisión de esta Vocalía es tomar en cuenta este contexto crítico planteado y del cual no podemos permanecer indiferentes. Habrá que afinar con inteligencia las estrategias para que la gestión, calidad de servicio y “facturación” de la prestadora sean coherentes con una realidad más que dura y marque con responsabilidad una proyección posible.

Por todo lo dicho, **mi voto es negativo.**

Así Voto.

Que por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por la Sección de Asuntos Legales de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 62/2021, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del Presidente Mario A. Blanco y de los vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sanchez, Walter Scavino y Facundo C. Cortes):

RESUELVE:

Artículo 1º): **APRUÉBASE** un incremento del 36,94% sobre los valores tarifarios correspondiente a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Obras, Servicios Públicos y Consumo Barrio Patricios Limitada en los términos propuestos en el Informe Técnico Conjunto N° 99/2021 de la Sección Técnica de la Gerencia de Agua y Saneamiento y N° 56/2021 del Área de Costos y Tarifas, resultando de aplicación el cuadro

tarifario que se agrega como Anexo I a la presente, los cuales empezarán a regir a partir de los consumos registrados desde el primero de Mayo de 2021.-

Artículo 2°): AUTORÍCESE a la prestadora del Servicio de Agua Potable Cooperativa de Obras, Servicios Públicos y Consumo Barrio Patricios Limitada a aplicar el cargo tarifario de Amortización e Inversiones conforme al listado de la Sección Técnica el cual obra como Anexo II de la presente en orden a la ejecución de las obras priorizadas, debiendo dar acabado cumplimiento a las disposiciones de la Resolución General ERSeP N° 04/2019.-.

Artículo 3°): INSTRÚYASE a la Gerencia de Agua y Saneamiento a los fines de que, en cumplimiento de lo previsto por el art. 25 inc. g. de la ley 8835, continúe efectuando el control y seguimiento de las obras a realizar sobre los bienes afectados al servicio de agua potable brindado por la Prestadora, Cooperativa de Obras, Servicios Públicos y Consumo Barrio Patricios Limitada y de las inversiones a realizar.-

Artículo 4°): PÓNGASE EN CONOCIMIENTO del Poder Concedente con copia.-

Artículo 5°): PROTOCOLÍCESE, comuníquese, y dese copias.-



