

Córdoba, 01 de diciembre de 2020.

Expte. N° 0521-061747/2020.-

**RESOLUCIÓN NÚMERO: 0548.-**

**Y VISTO:**

Que obran en autos los siguientes antecedentes:

1.- Solicitud de fecha 10 de Enero de 2020, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que peticiona revisión tarifaria por incremento de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba. Asimismo, el dictado de la Resolución ERSeP N° 89/2020, por la que se habilita el procedimiento de revisión tarifaria y se constituye la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios respectivamente. Así, también las actas de la reunión de la Mesa 26, con su documentación respaldatoria.-

2.- Presentación de fecha 8 de mayo de 2020 de revisión tarifaria promovida por la Empresa Aguas Cordobesas S.A. en los términos de los numeral 9.2.3. del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba, para el periodo de análisis entre los meses de Noviembre de 2019 y Febrero del año 2020 (Mesa 27).

3.- Solicitud de fecha 01 de octubre de 2020 formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que solicita revisión tarifaria por incremento de costos en los términos numeral 9.2.3. del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba, correspondiente al periodo de análisis entre los meses de Febrero 2020 y Agosto 2020, (Mesa 28).

4.- Asimismo obra Resolución ERSeP N° 509/2020, por la que se habilita el procedimiento de revisión tarifaria y se constituye la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios respectivamente, así como las actas de las reuniones de la Mesa 27 y 28, con su documentación respaldatoria.-

5.- Reducción de la Tasa por Mora a usuarios del servicio.

**Y CONSIDERANDO:**

Voto del presidente Mario A. Blanco, y de los Vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Daniel Juez.

Que en el marco de la normativa vigente, producidos los supuestos requeridos por el numeral 9.2.3.1 del Contrato de Concesión para dar

inicio al mencionado proceso de revisión tarifaria de la **Mesa 26**, mediante Resolución ERSeP N° 89/2020 de fecha 5 de Febrero de 2020, se resuelve: **“Artículo 1º: CONSTITUIR** Mesa Tarifaria conforme las nuevas disposiciones legales, estableciendo la misma de la siguiente forma: integrada por un (1) representante del Concedente Municipalidad de Córdoba; un (1) representante por Fiscalía de Estado, un (1) representante del Ente de Control y dos (2) representantes designados por el Concesionario. (...)”.-

Que en relación a la Mesa 26, mediante decreto de Presidencia del ERSeP de fecha 4 de Marzo de 2020, se dispuso: “(...) Córdoba, 04 de Marzo de 2020. A tenor de lo dispuesto por la Resolución ERSeP N° 89/2020 téngase por constituida la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios con los miembros que se enuncian: Ab. Horacio Javier FERRERO, en representación de Fiscalía de Estado; Ing. Damian HALABI D.N.I. N° 26.484.936 en representación del Concedente; Cr. Héctor Alfredo RANDANNE, M.I. 13.963.318 y Lic. Fernando GIVOGRI, M.I. 21.394.157, ambos por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. y al Ing. Jorge VAZ TORRES, D.N.I N° 28.635.865 Gerente de la Gerencia de Agua y Saneamiento en representación del ERSeP, en función de lo dispuesto por Acta de Directorio N° 02 de fecha 05 de febrero de 2020. (...)”.-

Que en razón de las circunstancias derivadas por las medidas implementadas por el Gobierno Nacional, Provincial y Municipal a raíz de la Pandemia por COVID-19 de público y notorio conocimiento, el trámite correspondiente a la Convocatoria de Audiencia Pública para la Mesa 26 se vio suspendido, en virtud de lo dispuesto por el Decreto provincial nº 195/2020 (16/03/2020 B.O. 17/03/2020) y sus prórrogas, hasta la regularización de las actuaciones o su adaptación a las particulares medidas sanitarias dispuestas.

Que atento a las presentaciones realizadas por la empresa Aguas Cordobesas S.A. en relación a las solicitudes de revisión tarifarias de la Mesa 27 (periodo de análisis Noviembre 2019/Febrero 2020) y de la Mesa 28 (período Febrero 2020/Agosto 2020), resulta imprescindible la continuación del trámite pendiente correspondiente a la Mesa 26, resultando conveniente unificar los procedimientos de la Mesa 27 y Mesa 28 en razón de la necesaria economía procesal.

Que en el marco de la normativa vigente, producidos los supuestos requeridos por el numeral 9.2.3.1 del Contrato de Concesión para dar inicio al mencionado proceso de revisión tarifaria de la **Mesa 27** y **Mesa 28**, mediante

Resolución ERSeP N° 509/2020 de fecha 22 de octubre de 2020, se resuelve: “(...) **Artículo 3º:** La mesa referida deberá integrarse por un (1) representante del Concedente; un (1) representante por Fiscalía de Estado, un (1) representante del Ente Regulador y dos (2) representantes designados por el Concesionario. (...)”.-

Que respecto a la Mesa 27 y 28, mediante decreto de Presidencia del ERSeP de fecha 12 Noviembre de 2020, se dispuso: “Córdoba, 12 de Noviembre de 2020. A tenor de lo dispuesto por la Resolución ERSeP N° 509/2020, téngase por constituida la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios con los miembros que se enuncian: Dr. Horacio Javier FERRERO D.N.I., en representación de Fiscalía de Estado; Andrés David MICHEL RIVERO D.N.I. 28.412.821., Damián HALABI D.N.I. N° 26.484.936, HERRERA Daniel D.N.I. 16.013.902 y Andrés Federico VARIZAT D.N.I. 21.966.630 en representación del Concedente; Cr. Héctor Alfredo RANDANNE, M.I. 13.963.318 y Lic. Fernando GIVOGRI, M.I. 21.394.157, ambos por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. y al Ing. Jorge VAZ TORRES, D.N.I N° 28.635.865 Gerente de la Gerencia de Agua y Saneamiento en representación del ERSeP, en función de lo dispuesto por Acta de Directorio N° 18 de fecha 22 de octubre de 2020 PÓNGASE en conocimiento de los integrantes que la primera reunión se llevará a cabo el día martes 17 de noviembre de 2020 a las 11:00hs mediante la plataforma Zoom. A cuyo fin el enlace es: <https://us02web.zoom.us/j/8221824991?pwd= SXFicWtuNWISTTJISEQ1cTdWFJKdz> 09 ID de reunión: 822 182 4991. Código de acceso: Mesa.”

Que conforme a lo estipulado en el numeral 9.2.7.1 corresponde a la Mesa “(...) establecer la variación de costos de prestación del servicio y desarrollar la revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades conforme lo establecido en los numerales 9.2.3. (...)”, relativo a la “Revisión por Incremento de Costos”, el que prevé la posibilidad de habilitar el mecanismo “cuando se verifique un incremento igual o mayor al ocho por ciento (8%)”.-

Que, en relación a su funcionamiento, se dispone que la Mesa “(...) deberá verificar y evaluar (...) la variación registrada en el coeficiente de variación de costos (...) y proponer dentro del mismo plazo al Ente de Control su propuesta de modificación tarifaria” conforme el numeral 9.2.7.2.-

Que además, se establece que “Las decisiones de la Mesa se adoptarán por simple mayoría de votos correspondiéndole a cada integrante un voto

(...)”, debiendo elevar su propuesta al Ente de Control, el que dispondrá de cinco (5) días hábiles para efectuar la convocatoria a Audiencia Pública (9.2.7.2).-

Que de este modo la citada disposición determina la función de las Mesas Tarifarias y el quórum necesario a los fines de adoptar sus decisiones. De una detenida lectura de las actas se desprenden que las propuestas de modificación de los valores tarifarios han sido elaboradas tomando en consideración todos los argumentos aportados por cada uno de los miembros intervinientes y aprobada por la mayoría de sus integrantes, habilitados a ese fin con lo que se da cumplimiento de las previsiones contractuales en cuanto a objetivos y quórum establecidos.

Que en relación a la **Mesa 26** se agrega igualmente a las actuaciones de referencia el informe definitivo a fs. 30/41 y el voto en disidencia acompañado por la Concesionaria cuyos fundamentos han sido agregados en el FU 45.-

Que en relación a lo anterior, se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos legales mencionados, toda vez que lucen agregadas las siguientes actuaciones: **1)** Acta de reunión de la Mesa 26 con registro de temas tratados y asistencia de sus miembros a fs. 27/28, y; **2)** Documentación e informes tenidos en cuenta en el proceso de evaluación y análisis; y **3)** Acta N° 2 de fecha 12 de Marzo de 2020, por la que se deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, con mención de fundamentos y número de votos obtenidos para su arribo, la que se integra por el ítem: “(...) **4.- Propuesta de Modificación Tarifaria: 4.1. Incremento de Costos en el período Agosto 2019/Noviembre de 2019 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión): a) Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por la mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico de fs. 30/41, expresando en porcentuales lo siguiente:**

- *Variación de los costos del Concesionario generada en cambios de precios en el período Agosto 2019/Noviembre de 2019 del orden del 9,43%.-*
- *Un incremento adicional al mencionado supra, del orden del 0,13% por el término de seis (06) meses a los fines del recupero del pago extraordinario determinado por el PEN mediante Decreto N° 665/2019.-*
- *Implementación a partir de los consumos registrados en el período 1° de Mayo de 2020.”*

Que en relación a la **Mesa 27 y 28** se agrega igualmente a las actuaciones de referencia el informe definitivo a fs. 130/153 y el voto en disidencia acompañado por la Concesionaria cuyos fundamentos han sido agregados en el FU 156.-

Que con respecto a la **Mesa 27 y Mesa 28**, se han verificado en autos el cumplimiento de los recaudos legales mencionados, toda vez que lucen agregadas las siguientes actuaciones: **1)** Acta de reunión de la Mesa 27 y 28 con registro de temas tratados y asistencia de sus miembros a fs. 126/127 y; **2)** Documentación e informes tenidos en cuenta en el proceso de evaluación y análisis; y **3)** Acta N° 3 de fecha 26 de noviembre de 2020, por la que se deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, con mención de fundamentos y número de votos obtenidos para su arribo, la que se integra por el ítem: “(...) **3.1. Para la Mesa 27, Incremento de Costos en el período Noviembre 2019/ Febrero 2020 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):** Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico de fs. 130/153, un incremento total de 13,43%.- **4.1- Propuesta de Modificación Tarifaria: Para la Mesa 28, Incremento de Costos en el período Febrero 2020/Agosto 2020 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):** Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico de fs. 130/153 un incremento total de 8,69%.**5. Tasa por Mora.** Finalmente se establece con acuerdo entre el ERSeP y la Concesionaria la equiparación de la tasa por mora de acuerdo con el valor que toma el Poder Concedente según el artículo 155 de la Ordenanza Municipal N°12.992, considerando el valor del 4% mensual incluido el factor “a” de la fórmula indicada en el artículo 53 del Anexo III del Contrato de Concesión para un mes normalizado de 30,42 días.”

Que, por su parte, el artículo 20 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, según modificación introducida por la Ley N° 9318, dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a Audiencia Pública “...cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación”.

Que el procedimiento de la Audiencia Pública se encuentra reglamentado por Resolución General ERSeP N° 60/2019 estableciendo que la convocatoria deberá contener los siguientes puntos, a saber: *“a) lugar, fecha y hora de celebración de las audiencias; b) la relación sucinta de su objeto; c) el plazo para la presentación de la solicitud de participación de los interesados, pretensiones y prueba; d) la indicación precisa del lugar/es donde puede recabarse mayor información y obtener copia o vista de las presentaciones y demás documentación pertinente, como así indicar la Resolución donde consta el procedimiento de audiencias. e) Deberá comunicar que tanto la inscripción como la consulta de información relevante a la Audiencia Pública podrá efectuarse a través de LA PLATAFORMA.”*

Que habiendo sido recibidas las propuestas por parte de la Mesa de Estudios de Valores Tarifarios y Precios Nros. 26, 27 y 28, dentro del plazo establecido, corresponde emitir acto administrativo disponiendo la convocatoria a Audiencia Pública a los fines de su oportuno tratamiento.

Que a los fines de acatar las medidas de distanciamiento para evitar la propagación del COVID -19, y a la vez favorecer la concurrencia y participación de los interesados se estima apropiado que la audiencia pública citada sea efectuada bajo la modalidad de **Audiencia Pública Digital** (artículo 8 de la Ley 10618).

Asimismo, y a los fines de asegurar la correcta participación, la gerencia respectiva conformará una Mesa de Ayuda Digital, disponible en horario hábil (lunes a viernes de 8 a 14 hs) la que funcionará a través del correo electrónico: [ersep.aguaysaneamiento@cba.gov.ar](mailto:ersep.aguaysaneamiento@cba.gov.ar), a los fines de evacuar consultas sobre modalidad y uso de la plataforma u otras cuestiones vinculadas al procedimiento (art. 36 Ley 10618).

#### Voto del Vocal Facundo C. Cortes.

Que vienen a consideración del suscripto el Expte. N° 0521–061747/2020, en el marco del cual se tramita el llamado a audiencia pública a los fines de tratar las propuestas de ajuste tarifario del servicio de agua potable correspondiente a las mesas tarifarias 26,27 y 28.-

Que en los párrafos precedentes se describe el trámite recorrido hasta la presente resolución de cada uno de los pedidos realizados por la empresa AACC.

Que en esta instancia corresponde expedirnos sobre la realización de la audiencia pública prevista en el artículo 20 de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, según modificación introducida por la Ley N° 9318, en cuanto dispone que la autoridad regulatoria deberá convocar a Audiencia Pública “... *cuando el informe o tratamiento se relacione con la modificación de los cuadros tarifarios de los servicios públicos, en forma previa a su implementación*”.-

Que sin perjuicio de la resolución final respecto la procedencia o no del ajuste tarifario en cuestión, cuya oportunidad, conveniencia y legalidad deberá ponderarse teniendo especial consideración en la actual situación de crisis económico financiera provocada por la declaración de la pandemia y las medidas de gobierno dispuestas en ese marco; lo cierto es que la audiencia pública como instancia de participación y control ciudadano debe garantizarse no sólo a los fines de hacer efectivo esos derechos colectivos, sino porque las exposiciones que se realicen en dicha oportunidad, especialmente por parte de los usuarios, serán de vital importancia para expedirnos sobre la suerte del pedido tarifario, que en lo personal adelanto resulta, al menos inoportuno.

Así voto.

Voto del Vocal Walter Scavino.

Puesto a consideración de éste Director el Expte N° [0521-061747/2020](#) - Convocatoria Audiencia Pública AACC - Mesas 26, 27 y 28. (solicitud de modificación tarifaria del servicio prestado por Aguas Cordobesas - Mesas 26, 27 y 28).

Consideraciones:

lo solicitado por la prestadora Aguas Cordobesas se enmarca en lo establecido en el Contrato de Concesión. También es cierto que con motivo de la pandemia, y las normativas de protección dictadas por el Gobierno Nacional y el Gobierno Provincial, se imposibilitó el normal desarrollo del procedimiento administrativo que debía atender la solicitud del prestador. Pero dicha situación, también afectó la normal actividad de sustento de miles de usuarios, modificando y reduciendo sus ingresos a un gran universo de usuarios, entre ellos: cuentapropistas, monotributistas, pequeños comerciantes y asalariados que sufrieron suspensiones y en muchos casos despidos.

Cuando se presentan imprevistos, casos fortuitos y de fuerza mayor, naturalmente las condiciones de cumplimiento preestablecidas por las partes en un contrato, pueden verse afectadas sin que exista intencionalidad.

Ante éstas situaciones, nuestra legislación nacional, mediante el dictado del "Nuevo Código Civil y Comercial de la Nación", fijó criterios justos para dar soluciones ante estos casos.

Por tal motivo, solicitó que se pospongan los pedidos de Audiencia Pública. Motiva mi solicitud, los criterios y argumentos establecidos en la "teoría de caso fortuito y de fuerza mayor" y en la "teoría de la imprevisión" como consecuencia de la existencia de la pandemia y de las medidas restrictivas, dado que la aplicación de las mismas, modificaron -a la baja- los ingresos y las posibilidades económicas de los usuarios, de hacer frente al costo de los distintos servicios públicos recibidos. De hecho, el Gobierno Nacional dictó normas para no aumentar el valor de sus tarifas y prohibir interrupción de las prestaciones hasta casi el año 2021, normas a las cuales las mayorías de los gobiernos provinciales se adhirieron.

El Art 17 de la CN habilita (en su primer párrafo) respecto de la propiedad privada (en éste caso sobre el derecho contractual de la presentadora Aguas Cordobesas) que mediante una sentencia de ley, no se viola el derecho de propiedad privada. Dicha sentencia se puede obtener aplicando lo establecido en los Arts 1091 y 1730 del nuevo Código Civil y Comercial de la Nación, que a mi entender, sería una solución que no quitaría el derecho a las acreencias de la prestataria, sino que postergaría la percepción de los valores de las modificaciones tarifarias, las que se deberían aplicar a los usuarios, en un momento más oportuno. Además, existe sobrada jurisprudencia al respecto.

(Ver NCCyCN: Artículo 1091. Imprevisión  
Si en un contrato conmutativo de ejecución diferida o permanente, la prestación a cargo de una de las partes se torna excesivamente onerosa, por una alteración extraordinaria de las circunstancias existentes al tiempo de su celebración, sobrevinida por causas ajenas a las partes y al riesgo asumido por la que es afectada, ésta tiene derecho a plantear extrajudicialmente, o pedir ante un juez, por acción o como excepción, la resolución total o parcial del contrato, o su adecuación. Igual regla se aplica al tercero a quien le han sido conferidos derechos, o asignadas obligaciones, resultantes del contrato; y al contrato aleatorio si la prestación se torna excesivamente onerosa por causas extrañas a su álea propia.



Artículo 1730. Caso fortuito. Fuerza mayor. Se considera caso fortuito o fuerza mayor al hecho que no ha podido ser previsto o que, habiendo sido previsto, no ha podido ser evitado. El caso fortuito o fuerza mayor exime de responsabilidad, excepto disposición en contrario. Este Código emplea los términos “caso fortuito” y “fuerza mayor” como sinónimos)

Por las razones expuestas, mi voto es negativo.

Así voto.

Que, por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por el Sección de Asuntos Legales de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 124/2020, el Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (voto del presidente Mario A. Blanco y de los vocales José Luis Scarlatto, Luis A. Sánchez y Daniel Juez; según su voto vocal Facundo C. Cortes; disidencia: vocal Walter Scavino):

## **R E S U E L V E:**

**Artículo 1º: CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 17 de diciembre de 2020 a las 10 hs., a los fines del tratamiento de las propuestas de revisión tarifaria elaboradas por las Mesas de Estudios de Valores Tarifarios y Precios de fecha 12 de Marzo de 2020 (Mesa 26) y 26 de noviembre de 2020 (Mesa 27 y Mesa 28) en el marco de las disposiciones contenidas en los numerales 9.2.3 y 9.2.7.2 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba.

**Artículo 2º: PROTOCOLÍCESE**, comuníquese y dese copias.

Mario Agenor Blanco  
Presidente

José Luis Scarlatto  
Vicepresidente

Luis Antonio Sanchez

Vocal

Walter Oscar Scavino

Vocal

Facundo Carlos Cortes

Vocal

Daniel Alejandro Juez

Vocal