

Córdoba, 21 de diciembre de 2020

Expte. N° 0521-061747/2020.-

RESOLUCIÓN GENERAL NÚMERO: 18

Y VISTO:

Que obra en las presentes actuaciones vinculadas con las **solicitudes de revisión tarifaria por incrementos de costos promovidas por la empresa Aguas Cordobesas S.A** a saber:

1.- Solicitud de fecha 10 de Enero de 2020, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que peticiona revisión tarifaria por incrementos de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba. (Mesa 26)

2.- Presentación de fecha 8 de mayo de 2020 de revisión tarifaria promovida por la Empresa Aguas Cordobesas S.A. en los términos de los numeral 9.2.3. del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba, para el periodo de análisis entre los meses de Noviembre de 2019 y Febrero del año 2020 (Mesa 27).

3.- Solicitud de fecha 01 de octubre de 2020 formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que solicita revisión tarifaria por incremento de costos en los términos numeral 9.2.3. del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba, correspondiente al periodo de análisis entre los meses de Febrero 2020 y Agosto 2020, (Mesa 28).

4.- Reducción de la Tasa por Mora a usuarios del servicio.

Que es por ello que con fecha 17 de diciembre de 2020 se llevó a cabo la Audiencia Pública convocada por Resolución ERSeP N° 548/2020, en los términos del numeral 9.2.7.2 párrafo 5° del citado contrato.-

Y CONSIDERANDO:

Doble voto del Presidente, Mario A. Blanco, y voto de los vocales José Luis Scarlatto y Luis A. Sánchez

Que por el numeral 9.2.7.2 párrafo 5°) del Contrato de Concesión se establece que el Ente de Control, una vez recibida la propuesta de la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios (en adelante "la Mesa") convocará a Audiencia Pública, debiendo,

una vez finalizada la misma, elevar la propuesta de modificación de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades del Anexo III al Concedente, juntamente con un informe acerca de la legitimidad del procedimiento seguido y el resultado de la audiencia.-

Que con fecha 22 de marzo de 2017, se sancionó la Ley 10.433, la cual en su artículo 1° dispone *“Establécese que el Ente Regulador de los Servicios Públicos de la Provincia de Córdoba (ERSeP) será competente, de manera exclusiva para determinar y aprobar las modificaciones, revisiones y ajustes de los cuadros tarifarios y precios de los servicios a cargo de los prestadores de servicios públicos que se encuentren bajo su regulación y control.”* y en su artículo 2° establece *“Los contratos de concesión o títulos habilitantes de los prestadores de servicios, que se encuentren vigentes, deben adecuarse a las disposiciones establecidas en el artículo 1° de la presente Ley, aunque en su texto se hubiere determinado un mecanismo diferente.”*.-

Que en consecuencia, el párrafo 5° del numeral 9.2.7.2 del Contrato de Concesión resulta parcialmente modificado, siendo el procedimiento a seguir una vez convocada y finalizada la Audiencia Pública, se eleven los resultados de la misma así como la propuesta de modificación al Directorio del Ente Regulador a los fines de su análisis y aprobación de la modificación de los valores tarifarios.-

Que en orden a lo anterior, el numeral 9.2.3.1 especifica los supuestos que habilitan el proceso de revisión tarifaria por incremento de costos en los siguientes términos: *“La habilitación de este mecanismo de revisión de valores tarifarios, precios, cargos y penalidades estará vigente a partir del 1 de Enero de 2008 y podrá ser solicitada por el Ente de Control en cualquier momento mediante decisión fundada o por el Concesionario, cuando se verifique un incremento igual o mayor al ocho por ciento (8 %) en: (i) el coeficiente de variación de costos establecido en 9.2.3.2., tomándose como base para el primer cálculo los índices correspondientes al mes de Febrero de 2006 y en lo sucesivo los correspondientes al mes anterior al considerado para la última revisión; o, (ii) el coeficiente de variación de los costos operativos del Concesionario establecido en 9.2.3.3., tomándose como base para el primer cálculo los costos correspondientes al mes de Febrero de 2006 y en lo sucesivo los correspondientes al mes anterior al considerado para la última revisión; o, (iii) cuando hayan transcurrido seis (6) meses desde la última revisión, lo que ocurra primero.*

Que las solicitudes promovidas por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A., a los fines que se habilite la implementación de los mecanismos de redeterminación de los valores tarifarios, refiere a la variación de costos producida en los períodos comprendidos entre: 1.- Mesa 26, **Agosto 2019/Noviembre de 2019**, 2.- Mesa 27, **Noviembre 2019/ Febrero 2020** y 3.- Mesa 28, **Febrero 2020/Agosto 2020**. En este sentido, expresa: *“(...) Habiéndose producido en el período antes mencionado un importante incremento*

de costos por variación de precios de la Compañía, adjuntamos nuestro pedido de actualización tarifaria el cual surge del Informe Técnico Económico adjunto debidamente certificado por el Auditor Técnico Regulatorio. (...)”.-

Que el numeral 9.2.6 primer párrafo prevé que “(...) recibida la solicitud de revisión tarifaria presentada, el Ente de Control deberá verificar (...) que hayan transcurrido seis meses desde la última revisión (...)”.-

Que, al respecto, se agrega en autos los Informes Técnicos N° 04/2020 (Mesa 26) y N° 31/2020 (Mesa 27 y 28) emitidos por el Área de Costos y Tarifas del ERSeP obrante a fs. 4 y fs. 85/86 respectivamente de autos, los que expresan en relación a las solicitudes de las Mesas Tarifarias que consideran procedente la conformación de las Mesas de Estudio de Valores Tarifarios y Precios.

Que conforme a lo anterior, se han cumplimentado en la instancia los recaudos formales requeridos por los numerales antes citados, a saber: 1) Solicitud de revisión tarifaria fundada y certificada por el Auditor Regulatorio formulada por la Concesionaria y, 2) Coeficiente de Variación de Costos y el Coeficiente de Variación de Costos Operativos ha superado el límite establecido.-

Que el numeral 9.2.7.1 - Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios – conformación del Contrato de Concesión dispone, con el objeto de establecer la variación de costos de prestación del servicio y desarrollar la revisión de los valores tarifarios, precios, cargos y penalidades, la constitución en el ámbito del Ente de Control de una Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios, integrada por: un (1) representante del Concedente, un (1) representante designado por Fiscalía de Estado; un (1) representante designado por el Ente de Control; y dos (2) representantes designados por el Concesionario.-

*Que en el marco de la normativa vigente, producidos los supuestos requeridos por el numeral 9.2.3.1 del Contrato de Concesión para dar inicio al mencionado proceso de revisión tarifaria, mediante las Resoluciones ERSeP N° 89/2020 (Mesa 26) y 509/2020 (Mesa 27 y 28) de fecha 05 de febrero de 2020 y 22 de octubre de 2020 respectivamente, se resuelve: **“Artículo 1°: HABILITASE el procedimiento de revisión tarifaria promovido por Aguas Cordobesas S.A. en el marco de lo dispuesto en el numeral 9.2.3 en función de los incisos ii) y iii) del Contrato de Concesión, unificando el presente a lo actuado hasta el momento en la Mesa N.º 26 según lo dispuesto en los considerandos respectivos.”-(...)”-***

Que mediante decreto de Presidencia del ERSeP de fecha 04 de Marzo de 2020, se dispuso para la Mesa 26: “(...) téngase por constituida la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios con los miembros que se enuncian: Ab. Horacio J. FERRERO en representación de Fiscalía de Estado; Ing. Damián HALABI D.N.I. 26.484.936 en representación del Concedente; Cr. Héctor Alfredo RANDANNE, M.I. 13.963.318 y Lic. Fernando GIVOGRI,

M.I. 21.394.157, ambos por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. y al Ing. Jorge VAZ TORRES, D.N.I N° 28.635.865 Gerente de la Gerencia de Agua y Saneamiento en representación del ERSeP, en función de lo dispuesto por Acta de Directorio N° 02 de fecha 05 de Febrero de 2020 (...).-

Que asimismo para la Mesa 27 y 28, por decreto de presidencia del ERSEP de fecha 12 de noviembre de 2020, se dispuso: “(...) *téngase por constituida la Mesa de Estudio de Valores Tarifarios y Precios con los miembros que se enuncian: Dr. Horacio Javier Ferrero D.N.I, en representación de Fiscalía de Estado; Andrés David Michel Rivero D.N.I 28.412.821., Damián Halabi D.N.I. N° 26.484.936, Herrera Daniel D.N.I. 16.013.902 y Andrés Federico Varizat D.N.I 21.966.630 en representación del Concedente; Cr. Héctor Alfredo RANDANNE, M.I. 13.963.318 y Lic. Fernando GIVOGRI, M.I. 21.394.157, ambos por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. y al Ing. Jorge VAZ TORRES, D.N.I N° 28.635.865 Gerente de la Gerencia de Agua y Saneamiento en representación del ERSeP, en función de lo dispuesto por Acta de Directorio N° 18 de fecha 22 de octubre de 2020 PÓNGASE en conocimiento de los integrantes que la primera reunión se llevará a cabo el día martes 17 de noviembre de 2020 a las 11:00hs mediante la plataforma Zoom. A cuyo fin el enlace es: <https://us02web.zoom.us/j/8221824991?pwd=SFicWtuNWlSTTJlSEQ1cTdaWFJKdz09>. ID de reunión: 822 182 4991. Código de acceso: Mesa.*”

Que en relación a su funcionamiento, se dispone que la Mesa “(...) *deberá verificar y evaluar (...) los incrementos por variación de precios en los costos observados en la prestación del servicio objeto del contrato, y proponer (...) al Ente de Control su propuesta de modificación tarifaria.*”-

Que asimismo, el contrato de concesión dispone que “*Las decisiones de la Mesa se adoptarán por simple mayoría de votos (...) correspondiendo a cada integrante un voto (...)*”, debiendo remitir al Ente de Control su propuesta de modificación tarifaria.-

Que en relación a lo anterior y respecto a la Mesa 26, se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos legales mencionados, toda vez que lucen agregadas las siguientes actuaciones: **1)** Acta de reunión de la Mesa 26 con registro de temas tratados y asistencia de sus miembros a fs. 27/28, y; **2)** Documentación e informes tenidos en cuenta en el proceso de evaluación y análisis; y **3)** Acta N° 2 de fecha 12 de Marzo de 2020, por la que se deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, con mención de fundamentos y número de votos obtenidos para su arribo, la que se integra por el ítem: “(...) **4.- Propuesta de Modificación Tarifaria: 4.1. Incremento de Costos en el período Agosto 2019/Noviembre de 2019 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión): a)** Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por la mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados,

documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico de fs. 30/41, expresando en porcentuales lo siguiente:

- Variación de los costos del Concesionario generada en cambios de precios en el período Agosto 2019/Noviembre de 2019 del orden del 9,43%.-
- Un incremento adicional al mencionado supra, del orden del 0,13% por el término de seis (06) a los fines del recupero del pago extraordinario determinado por el PEN mediante Decreto N° 665/2019.-
- Implementación a partir de los consumos registrados en el período 1° de Mayo de 2020.”

Cabe aclarar, que los representantes de la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. votan en disidencia y oportunamente acompañaran los argumentos correspondientes.- (...).-.

Que con respecto a la **Mesa 27 y Mesa 28**, se han verificado en autos el cumplimiento de los recaudos legales mencionados, toda vez que lucen agregadas las siguientes actuaciones: **1)** Acta de reunión de la Mesa 27 y 28 con registro de temas tratados y asistencia de sus miembros a fs. 126/127 y; **2)** Documentación e informes tenidos en cuenta en el proceso de evaluación y análisis; y **3)** Acta N° 3 de fecha 26 de noviembre de 2020, por la que se deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, con mención de fundamentos y número de votos obtenidos para su arribo, la que se integra por el ítem: “(...) **3.1. Para la Mesa 27, Incremento de Costos en el período Noviembre 2019/ Febrero 2020 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):** Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico de fs. 130/153, un incremento total de 13,43%.- **4.1- Propuesta de Modificación Tarifaria: 4.1. Para la Mesa 28, Incremento de Costos en el período Febrero 2020/Agosto 2020 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión):** Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico de fs. 130/153 un incremento total de 8,69%. **5. Tasa por Mora.** Finalmente se establece con acuerdo entre el ERSeP y la Concesionaria la equiparación de la tasa por mora de acuerdo con el valor que toma el Poder Concedente según el artículo 155 de la Ordenanza Municipal N°12.992, considerando el valor del 4% mensual incluido el factor “a” de la fórmula indicada en el artículo 53 del Anexo III del Contrato de Concesión para un mes normalizado de 30,42 días.”

Cabe aclarar, que los representantes de la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A. votan en disidencia y oportunamente acompañaran los argumentos correspondientes.

Que en relación a las presentaciones formuladas por la prestataria de fechas 12 de marzo de 2020, 28 de abril de 2020, 21 de Mayo de 2020, 25 de junio de 2020, 29 de julio de 2020, 06 de noviembre de 2020, 10 de noviembre de 2020, 12 de noviembre de 2020 y 02 de diciembre de 2020, las mismas han sido consideradas en el análisis de la presente resolución.

Que por otro lado, el Contrato de Concesión establece que una vez recibida la propuesta el Ente de Control deberá convocar a Audiencia Pública (numeral 9.2.7.2 párrafo 5º). De tal modo, en el marco de la citada disposición y del artículo 20 de la ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, mediante Resolución ERSeP N° 548/2020, por mayoría se resuelve: **“Artículo 1º: CONVÓCASE** a Audiencia Pública para el día 16 de diciembre de 2020, a los fines del tratamiento de las propuestas de revisión tarifaria elaboradas por las Mesas de Estudios de Valores Tarifarios y Precios de fecha 12 de Marzo de 2020 (Mesa 26) y 26 de noviembre de 2020 (Mesa 27 y Mesa 28) en el marco de las disposiciones contenidas en los numerales 9.2.3 y 9.2.7.2 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba.

Que la referida audiencia se realizó en día y horario previsto, en un todo de acuerdo con las previsiones contenidas en el Reglamento General de Audiencias Públicas aprobado por Resolución ERSeP N° 60/2019, según la documental incorporada a saber: a) Constancia de publicación en el boletín oficial de la convocatoria a Audiencia Pública (fs. 172/173 b) Constancias de difusión mediante avisos en diarios de circulación provincial (fs. 325/326); c) Inscriptos y registro de expositores (fs. 350/352); d) Acta de audiencia y transcripción literal de todo lo actuado y de las manifestaciones vertidas (fs. 355 y 360/369); e) Informe elevado al H. Directorio en los términos del artículo 17 del citado reglamento dando cuenta del resultado de la misma (fs. 356/359).-

Que del citado informe y de la desgravación y transcripción literal, surge que se inscribieron a los fines de participar en la audiencia diecisiete (17) participantes. De ese total hicieron uso de la palabra: 1) CRISTINA BARRIENTOS, D.N.I. 21.325.565, en representación de Aguas Cordobesas S.A, y 2) CR. LUCAS GONZALEZ, D.N.I. 22.373.375, en representación de Ente Regulador de los Servicios Públicos.-

Que asimismo, posteriormente, se realizó síntesis expositiva de los fundamentos del incremento de los valores propuestos por la mayoría de los integrantes de la Mesa 26, 27 y 28.-

Que asimismo, luce incorporado Informe N°40/2020 elaborado por el Área de Costos y Tarifas, en el cual determina el valor denominado Coeficiente Regulatorio (CR) a los fines de su oportuna implementación (numeral 9.2.7.3, párrafo 3º).

Que en dicho marco cabe señalar que se ha verificado en autos el cumplimiento de los recaudos exigidos para el procedimiento de revisión tarifaria establecido contractualmente, de lo que dan cuenta las actuaciones relacionadas precedentemente y lo preceptuado en el Contrato de Concesión (9.2 MODIFICACIONES DE LOS VALORES TARIFARIOS, PRECIOS, CARGOS Y PENALIDADES).

Que en consecuencia, no se advierte obstáculos a los fines que este Organismo apruebe la propuesta de modificación de los valores tarifarios elaborada por la Mesa, conforme a lo dispuesto por el numeral 9.2.7.2 párrafo 5º) y el artículo 1º de la Ley 10.433.-

Voto del vocal Facundo C. Cortes

En el marco del Expte. N° 0521-061747/2020, vienen a consideración del suscripto las **solicitudes de revisión tarifaria por incrementos de costos promovidas por la empresa Aguas Cordobesas S.A** a saber:

- 1.- Solicitud de fecha 10 de Enero de 2020, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que peticiona revisión tarifaria por incrementos de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba. (Mesa 26)
- 2.- Presentación de fecha 8 de mayo de 2020 de revisión tarifaria promovida por la Empresa Aguas Cordobesas S.A. en los términos de los numeral 9.2.3. del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba, para el periodo de análisis entre los meses de Noviembre de 2019 y Febrero del año 2020 (Mesa 27).
- 3.- Solicitud de fecha 01 de octubre de 2020 formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que solicita revisión tarifaria por incremento de costos en los términos numeral 9.2.3. del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba, correspondiente al periodo de análisis entre los meses de Febrero 2020 y Agosto 2020, (Mesa 28).
- 4.- Reducción de la Tasa por Mora a usuarios del servicio.

Que los porcentuales de aumento a los que arribaron las “mesas tarifarias” oportunamente constituidas, son: para le pedido sustanciado en la **mesa 26** del orden del **9,43%**, más un incremento adicional al mencionado supra, del orden del **0,13%** por el término de seis (06) meses a los fines del recupero del pago extraordinario determinado por el PEN mediante Decreto N° 665/2019; para el pedido correspondiente a la **mesa 27**, un incremento total de **13,43%**, y para la solicitud analizada en la **mesa 28**, un incremento total de **8,69%**.-

Asimismo, se recomendó una **tasa por mora del 4%** mensual incluido el factor “a” de la fórmula indicada en el artículo 53 del Anexo III del Contrato de Concesión para un mes normalizado de 30,42 días.-

Como primer aspecto no podemos soslayar que a partir de la ley 10.682, el servicio de agua potable pasó a la jurisdicción municipal en virtud del convenio celebrado a tal efecto con fecha 16/12/2019, en el marco del cual expresamente las partes establecieron la transferencia por parte de la Provincia a la Municipalidad de Córdoba del servicio de agua potable, de modo que nos expediremos respecto de la tarifa de un servicio municipal.-

Que a los fines de ponderar la procedencia del pedido, no puede pasarse por alto que en virtud de la pandemia declarada con motivo del COVID-19 el mundo entro en un proceso de crisis en todos los órdenes, y en especial en el aspecto económico en razón de las medidas de aislamiento y contracción inédita de la actividad económica.

Que nuestra ciudad no fue una excepción y los efectos de la crisis se han hecho presente de modo descarnado. Así, con fecha 24 de Septiembre de 2020, se publicaba en el diario La Voz del Interior, datos como: *“130 mil cordobeses salieron a buscar trabajo y no consiguieron en el segundo trimestre. Es 31% más que un año atrás. En el país hay 1,4 millones de desempleados en centros urbanos”*. Y en la edición del 1 de Octubre el mismo medio, publicaba: *“En el Gran Córdoba, la pobreza golpea al 28,2% de los hogares. Más de un cuarto de los hogares no puede cubrir sus necesidades básicas, de acuerdo con el relevamiento del Indec del primer semestre, cuando comenzó la pandemia.”*

Es en este contexto que debo expedirme sobre el aumento de la tarifa de un servicia esencial, tal como lo es el agua potable, incluso elevado a la categoría de derecho humano. En efecto, el 28 de julio de 2010, a través de la [Resolución 64/292](#), la Asamblea General de las Naciones Unidas reconoció explícitamente el derecho humano al agua y al saneamiento, reafirmando que un agua potable limpia y el saneamiento son esenciales para la realización de todos los derechos humanos. La Resolución exhorta a los Estados y organizaciones internacionales a proporcionar recursos financieros, a propiciar la capacitación y la transferencia de tecnología para ayudar a los países, en particular a los países en vías de desarrollo, a proporcionar un suministro de agua potable y saneamiento saludable, limpio, accesible y asequible para todos.-

Por su parte el Gobierno Nacional a partir de la situación crítica provocada por la referida pandemia, dispuso entre otras medidas el congelamiento de las tarifas de determinados servicios públicos y la prohibición de corte de suministro por mora de un catálogo aún más amplio de servicios públicos, medida que se fue prorrogando hasta el 17/12/2020 (ver Decreto del Poder Ejecutivo Nacional 543/2020).-

Desde otro costado, no podemos ignorar que el congelamiento de las tarifas repercute directa y negativamente en el financiamiento del mantenimiento, mejora y expansión de cualquier servicio público, que en ausencia de los recursos que deben ingresar en concepto de tarifa debe sustituirse por la afectación de recursos por parte del Estado (léase subsidios), que lógicamente también son recaudados de los propios usuarios en ese caso bajo su ropaje de contribuyentes. Ergo, sea vía tarifa o vía afectación de recursos tributarios, el servicio público debe financiarse.-

En este contexto debo recordar que los vecinos de la ciudad de Córdoba han sido literalmente expoliados por el Gobierno municipal que para el corriente año 2020 aplicó una suba promedio de los tributos locales del 72% (ver: El “impuestazo” inmobiliario: subas exorbitantes en una ciudad a la deriva. Periódico La Nueva Mañana, edición del día 07/02/2020). Y para el año 2021, el promedio de aumentos para la contribución inmobiliaria sería del 25%, según el presupuesto y leyes impositivas aprobadas para el próximo año.-

En definitiva, en una situación crisis económica inédita, la presión tributaria aumento exponencialmente y si bien el servicio de agua potable durante el 2020 no tuvo modificaciones tarifarias, las solicitudes que ahora analizamos importan un aumento para el año 2021 que sólo de manera nominal sería del 31,68%, y acumulado al 1 de Marzo de 2021 ascendería al 35,09%.-

Que desde otro costado, las leves mejoras de los ingresos tanto del empleo público como del empleo privado han sido neutralizadas por los efectos de la inflación, que para el corriente año los pronósticos ubican en un porcentaje no menos al 30% acumulada hasta el mes de Noviembre.

Que en virtud de la situación descripta soy la de opinión que mientras las condiciones y variables de la economía no reflejen un amesetamiento de la caída y señales claras y concretas de una recuperación, el aumento de las tarifas de los servicios públicos no puede resolverse sin mensurar los efectos que provocará en los índices de inflación, pero especialmente en la vapuleada economía doméstica de cada vecino de nuestra ciudad.

Sin embargo, en orden a buscar una salida racional que consulte el aspecto humano, social y económico de la disyuntiva que plantea la actualización de las tarifas de los servicios públicos en el actual escenario de profunda crisis, propongo que los porcentajes de actualización elevados por las mesas tarifarias se apliquen de manera escalonada en períodos trimestrales, esto es, el aumento recomendado por la mesa 26 a partir del 1º de Enero de 2021, el de la mesa 27, a partir 1º de Abril de 2021 y el de la mesa 28 a partir del 1º de Julio de 2021.-

Por ello, voto por la negativa de aplicar el aumento de la tarifa del servicio de agua sea en la forma que lo solicita la prestataria o en la modalidad que lo propone el voto de la mayoría.-

Párrafo aparte es mi rechazo al porcentaje establecido para los casos de mora del 4% mensual, pues ello también va a contramano de la situación antes descrita. Aplicando dicho porcentaje, una mora de seis (6) meses implicaría, solo en términos nominales un interés del 24%, lo cual resulta a todas luces desproporcionado e inaceptable en las condiciones actuales.-

Así voto.

Voto del vocal Daniel A. Juez

Traído el Expte **N°0521-061747/2020** a esta Vocalía a los fines de analizar las solicitudes de revisión tarifaria por incrementos de costos promovidas por la empresa Aguas Cordobesas S.A, conforme a:

1.- Solicitud de fecha 10 de Enero de 2020, formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que peticiona revisión tarifaria por incrementos de costos, conforme al numeral 9.2.3 del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la ciudad de Córdoba. (Mesa 26)

2.- Presentación de fecha 8 de mayo de 2020 de revisión tarifaria promovida por la Empresa Aguas Cordobesas S.A. en los términos de los numeral 9.2.3. del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba, para el periodo de análisis entre los meses de Noviembre de 2019 y Febrero del año 2020 (Mesa 27).

3.- Solicitud de fecha 01 de octubre de 2020 formulada por la empresa Aguas Cordobesas S.A., por la que solicita revisión tarifaria por incremento de costos en los términos numeral 9.2.3. del Contrato de Concesión del Servicio Público de Suministro de Agua Potable para la Ciudad de Córdoba, correspondiente al periodo de análisis entre los meses de Febrero 2020 y Agosto 2020, (Mesa 28).

4.- Reducción de la Tasa por Mora a usuarios del servicio.

Que las solicitudes promovidas por la Concesionaria Aguas Cordobesas S.A., a los fines que se habilite la implementación de los mecanismos de redeterminación de los valores tarifarios, refiere a la variación de costos producida en los periodos comprendidos entre: 1.- Mesa 26, **Agosto 2019/Noviembre de 2019**, 2.- Mesa 27, **Noviembre 2019/ Febrero 2020** y 3.- Mesa 28, **Febrero 2020/Agosto 2020**.

Que en el marco de la normativa vigente, mediante las Resoluciones ERSeP N° 89/2020 (Mesa 26) y 509/2020 (Mesa 27 y 28) de fecha 05 de febrero de 2020 y 22 de octubre de 2020 respectivamente, se resolvió habilitar el procedimiento de revisión tarifaria promovido por Aguas Cordobesas S.A. en el marco de lo dispuesto en el numeral 9.2.3 en

función de los incisos ii) y iii) del Contrato de Concesión, unificando el presente a lo actuado hasta el momento en la Mesa N.º 26.

Que mediante decreto de Presidencia del ERSeP de fecha 04 de Marzo de 2020, queda constituida la Mesa 26, y por decreto de fecha 12 de noviembre de 2020, las Mesas 27 y 28.

Que respecto a la Mesa 26, una vez constituida y habiendo emitido sus conclusiones que constan en Acta N° 2 de fecha 12 de Marzo de 2020, por la que se deja asentada la propuesta de modificación tarifaria, se integra por el ítem: “(...) **4.- Propuesta de Modificación Tarifaria: 4.1. Incremento de Costos en el período Agosto 2019/Noviembre de 2019 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión): a) Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por la mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico de fs. 30/41, expresando en porcentuales lo siguiente:**

- **Variación de los costos del Concesionario generada en cambios de precios en el período Agosto 2019/Noviembre de 2019 del orden del 9,43%.-**
- **Un incremento adicional al mencionado supra, del orden del 0,13% por el término de seis (06) a los fines del recupero del pago extraordinario determinado por el PEN mediante Decreto N° 665/2019.-**
- **Implementación a partir de los consumos registrados en el período 1° de Mayo de 2020.”**

Respecto a las **Mesa 27 y Mesa 28**, posterior al proceso de evaluación y análisis, la propuesta de modificación tarifaria queda asentada en Acta N° 3 de fecha 26 de noviembre de 2020, que se integra por el ítem: “(...) **3.1. Para la Mesa 27, Incremento de Costos en el período Noviembre 2019/ Febrero 2020 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión): Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico de fs. 130/153, un incremento total de 13,43%.- 4.1- Propuesta de Modificación Tarifaria: 4.1. Para la Mesa 28, Incremento de Costos en el período Febrero 2020/Agosto 2020 (numeral 9.2.3.2 y 9.2.3.3 del Contrato de Concesión): Se aprueba propuesta de modificación tarifaria, por mayoría de sus miembros en base a los antecedentes citados, documentación incorporada y en particular el análisis y conclusiones arribadas en el Informe Técnico de fs. 130/153 un incremento total de 8,69%.5. Tasa por Mora.** se establece con acuerdo entre el ERSeP y la Concesionaria la equiparación de la tasa por mora de acuerdo con el valor que toma el Poder Concedente según el artículo 155 de la Ordenanza Municipal N°12.992, considerando el valor

del 4% mensual incluido el factor “a” de la fórmula indicada en el artículo 53 del Anexo III del Contrato de Concesión para un mes normalizado de 30,42 días.”

Que, finalmente, con fecha 17 de diciembre de 2020 se llevó a cabo la Audiencia Pública, vinculada a estos obrados, convocada por Resolución ERSeP N° 548/2020, en los términos del numeral 9.2.7.2 párrafo 5° del citado contrato.-

Como ya he afirmado en anteriores oportunidades, la empresa Aguas Cordobesas S,A siempre se ha comportado fríamente a la hora de solicitar ajustes tarifarios. Y si antes utilizaba el mecanismo automático de aumento cada 6 meses, ahora ha encontrado la manera de iniciar contractualmente el procedimiento de solicitud de aumento tarifario acreditando solamente un incremento superior al 8% (ocho por ciento).

El contexto de pandemia universal, con su profunda crisis económica, social y sanitaria no resulta indiferente a esta vocalía, y el reclamo “sistemático” de ajustes tarifarios sin acompañar al menos una propuesta de obras que permita pensar a la concesionaria como una empresa conciente de su función social, me hace votar rotundamente por la negativa a sus pretensiones.

Así voto.

Voto del vocal Walter Scavino

Puesto a consideración de éste Director el Expte N° 0521-061747/2020 - Convocatoria Audiencia Pública AACC - Mesas 26, 27 y 28. (solicitud de modificación tarifaria del servicio prestado por Aguas Cordobesas - Mesas 26, 27 y 28).

Consideraciones:

Lo solicitado por la prestadora Aguas Cordobesas se enmarca en lo establecido en el Contrato de Concesión. También es cierto que, con motivo de la pandemia, y las normativas de protección dictadas por el Gobierno Nacional y el Gobierno Provincial, se imposibilitó el normal desarrollo del procedimiento administrativo que debía atender la solicitud del prestador. Pero dicha situación, también afectó la normal actividad de sustento de miles de usuarios, modificando y reduciendo sus ingresos a un gran universo de usuarios, entre ellos: cuentapropistas, monotributistas, pequeños comerciantes y asalariados que sufrieron suspensiones y en muchos casos despidos.

Cuando se presentan imprevistos, casos fortuitos y de fuerza mayor, naturalmente las condiciones de cumplimiento preestablecidas por las partes en un contrato, pueden verse afectadas sin que exista intencionalidad.

Ante estas situaciones, nuestra legislación nacional, mediante el dictado del "Nuevo Código Civil y Comercial de la Nación", fijó criterios justos para dar soluciones ante estos casos.

Por tal motivo, solicité que se pospongan los pedidos de Audiencia Pública. Motiva mi solicitud, los criterios y argumentos establecidos en la "teoría de caso fortuito y de fuerza mayor" y en la "teoría de la imprevisión" como consecuencia de la existencia de la pandemia y de las medidas restrictivas, dado que la aplicación de las mismas, modificaron -a la baja- los ingresos y las posibilidades económicas de los usuarios, de hacer frente al costo de los distintos servicios públicos recibidos. De hecho, el Gobierno Nacional dictó normas para no aumentar el valor de sus tarifas y prohibir interrupción de las prestaciones hasta casi el año 2021, normas a las cuales las mayorías de los gobiernos provinciales se adhirieron.

El Art 17 de la CN habilita (en su primer párrafo) respecto de la propiedad privada (en éste caso sobre el derecho contractual de la presentadora Aguas Cordobesas) que, mediante una sentencia de ley, no se viola el derecho de propiedad privada. Dicha sentencia se puede obtener aplicando lo establecido en los Arts 1091 y 1730 del nuevo Código Civil y Comercial de la Nación que, a mi entender, sería una solución que no quitaría el derecho a las acreencias de la prestataria, sino que postergaría la percepción de los valores de las modificaciones tarifarias, las que se deberían aplicar a los usuarios, en un momento más oportuno. Además, existe sobrada jurisprudencia al respecto.

Artículo 1091 NCCyCN: Imprevisión

Si en un contrato conmutativo de ejecución diferida o permanente, la prestación a cargo de una de las partes se torna excesivamente onerosa, por una alteración extraordinaria de las circunstancias existentes al tiempo de su celebración, sobrevenida por causas ajenas a las partes y al riesgo asumido por la que es afectada, ésta tiene derecho a plantear extrajudicialmente, o pedir ante un juez, por acción o como excepción, la resolución total o parcial del contrato, o su adecuación. Igual regla se aplica al tercero a quien le han sido conferidos derechos, o asignadas obligaciones, resultantes del contrato; y al contrato aleatorio si la prestación se torna excesivamente onerosa por causas extrañas a su álea propia.

Artículo 1730. Caso fortuito. Fuerza mayor

Se considera caso fortuito o fuerza mayor al hecho que no ha podido ser previsto o que, habiendo sido previsto, no ha podido ser evitado. El caso fortuito o fuerza mayor exime de responsabilidad, excepto disposición en contrario.

(Este Código emplea los términos "caso fortuito" y "fuerza mayor" como sinónimos)

Por las razones expuestas, mi voto es negativo.

Así voto.

Que, por lo expuesto, normas citadas, las disposiciones emanadas de los arts. 21 y siguientes de la Ley N° 8835 – Carta del Ciudadano, y lo dictaminado por la Sección de Asuntos Legales de la Gerencia de Agua y Saneamiento bajo el N° 162/2020, el

Honorable Directorio del **ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS (ERSeP)** por mayoría (doble voto del Presidente Mario A. Blanco, y voto de los vocales José Luis Scarlatto y Luis A. Sánchez):

R E S U E L V E:

Artículo 1º: **APRUÉBASE** para la Mesa 26 y Mesa 27 la modificación de los valores correspondientes al denominado Coeficiente Regulatorio (CR) correspondiente a la empresa Aguas Cordobesas S.A., la que como Anexo I integra la presente, el cual empezará a regir a partir de los consumos registrados desde el 01 de Enero de 2021.

Artículo 2º: **APRUÉBASE** para la Mesa 28 la modificación de los valores correspondientes al denominado Coeficiente Regulatorio (CR) correspondiente a la empresa Aguas Cordobesas S.A., la que como Anexo II integra la presente, el cual empezará a regir a partir de los consumos registrados desde el 01 de Marzo de 2021.

Artículo 3º: **APRUÉBASE** la modificación de los valores correspondientes al denominado Coeficiente Regulatorio (CR) correspondiente a la empresa Aguas Cordobesas S.A. la que como Anexo III integra la presente, el cual empezará a regir a partir de los consumos registrados desde 01 de Julio de 2021.

Artículo 4º: **ESTABLÉZCASE** la Tasa por Mora en un valor del 4% mensual, incluido el factor “a” de la fórmula indicada en el artículo 53 del Anexo III del Contrato de Concesión para un mes normalizado de 30,42 días.

Artículo 5º: **PÓNGASE EN CONOCIMIENTO** del Poder Concedente.-

Artículo 6º: **PROTOCOLÍCESE**, comuníquese y dese copias.-

